

近年来,随着大众旅游、休闲旅游的发展,露营旅游业态从小众高端向大众生活方式转变,露营经济“爆发式增长”,生态环境问题、人地矛盾开始凸显。广州市政协十四届二次会议期间,市政协委员涉及规范露营产业管理和健康发展的提案就有9件(相关报道见2023年1月6日新快报05版)。

近日,2023年广州市政协《有事好商量》聚焦“规范引领‘露营潮’,共建露营新风尚”议题,邀请职能部门、政协委员为促进露营产业规范管理和健康发展献计献策。有委员建议,鼓励城市公园充分利用空闲地、草坪地和林下空间,划定更多的非住宿的帐篷区域,提供给群众用于休闲活动。

值得一提的是,本期协商是市政协“有事好商量”民生实事协商平台与“百姓提案”相结合,助力民生实事的实践探索。

■新快报记者 陈慕媛 通讯员 李健 文/图



■市政协《有事好商量》民生实事协商平台围绕“规范引领‘露营潮’,共建露营新风尚”议题在露营地进行现场协商。

### 问题 1 | 市区缺少合适的露营地

#### 建议:鼓励城市公园划定非住宿帐篷区

露营爱好者刘海燕有12年露营经历,她在广州市黄埔区长岭现代农业公园的露营帐篷内介绍露营者常玩的项目——享受美食、烧烤、围炉泡茶、刺绣。

广州市政协委员刘根生也分享了自己的露营经历。他说:“我去过(广州)从化的露营基地,那里环境很好,露营体验不错,后面去得比较少,因为(离市中心)太远了。住在市中心,想在周边的地方找个露营公园很难。”

广州市政协委员谭国戬同样表示,委员们调研发现,市区公园,比如珠江公园、二沙岛等,有时一地难求。“另外配套设施有限,比如停车位、公共卫生间欠缺等问题,都直接影响露营体验”。而新快报记者了解到,2023年为拓展公园绿地开放共享空间,广州开放的公园绿地草坪及林下空间增加到112个。

除了数量,露营地的管理也备受关注。露营爱好者市民黎小姐说:“其实二沙岛有好多市政露营地,但珠江公园的整体管理情况相对比较好,可在公众号上面预约。”

调研结果显示,部分露营地已采用预约模式,控制人流量。但是一到露营旺季,仍存在人数较多的问题。广州市政协委员吴会军说,很多市民反映,在市区很难找到合适的露营地。他猜测

有两个方面的原因。一方面是城市的露营地规划还处于初步的阶段,相关设施不够齐全。比如供市民进入的绿地数量还不够,城市绿地的承载能力不足;另一方面,广州还缺少露营地规划和预约的系统,造成市民找露营地时不太方便。

广州市政协委员邓安婷建议,梳理广州和周边地区的旅游景区、旅游度假区、乡村旅游点、郊野公园、体育公园等区域,划出露营休闲功能区,提供露营服务,扩大服务供给。鼓励城市公园充分利用空闲地、草坪地和林下空间,划定非住宿的帐篷区域,提供给群众用于休闲活动。谭国戬表示,关键是合理规划。同时,要严格控制生态敏感性场地,如华南国家植物园这类国家森林公园、动植物保护区域及水库等,要严格禁止开发露营区域。

未来能否在市区提供更多露营点?对此,广州市林业和园林局有关负责人说,市区的绿地空间有一定的局限,未来将逐步在郊区创造条件,开展适宜的活动。

市文化广电旅游局方面则表示,在市区,该局鼓励城市公园利用空闲地、草坪区或林下空间划定非住宿帐篷区域,供群众用于休闲活动。当然,市区



■市政协专题调研组围绕“规范引领‘露营潮’,共建露营新风尚”议题在广州市越秀区二沙岛开展现场调研。



■市政协专题调研组围绕“规范引领‘露营潮’,共建露营新风尚”议题召开协商座谈会。

能够用于露营的资源有限,可能难以满足更多人群需求,因此鼓励有条件的旅游景区、旅游度假区、旅游文化特色村、郊野公园、农业公园(观光园)等,在符合相关规定、不改变用地性质的前提下,利用现有符合条件区域建设公共营地,或划出露营休闲功能区,提供大众露营服务。

### 问题 3 | 安全压力大 优秀产品少

#### 建议:将搭建行业平台 推动露营产业发展

近两年“露营热”兴起,带动相关产业发展,更多“露营+”的休闲方式、产品在市场上涌现。从天幕到帐篷,从投影仪到照明灯,露营装备在户外运动消费中的占比不断增加。“露营+”新模式涌现,“露营+旅拍”“露营+露天音乐会”等产品各具特色。在“露营潮”的基础上推动产业融合,打造更多“露营+”新业态,成为城市露营经济发展的一个趋势。

目前露营产业的发展状况如何?市文化广电旅游局方面表示,广州露营产业整体是积极健康发展的,但也遇到行业安全压力大、优秀产品供给不足等问题,帐篷搭建、户外防护、应急管理上的知识也未在市民游客中普及,部分野外网红营地还容易发生游客与当地村民的矛盾冲突,安全压力大。

为此,该局梳理汇总国家、省、市各类优惠政策,推动惠企政策匹配露营企业,安排160万元营地建设扶持资金,支持营地项目建设。还引导营地规模化、连锁化经营,打造“露营+体育”“露营+乡村”“露营+酒店”等一批特色露营地。

该局还表示,广州将搭建行业平台推动露营产业发展。鼓励和支持依托现有旅游行业协会资源,设立露营旅游休闲分会,待条件成熟后再专设广州市露营旅游休闲协会。支持协会聘请一批露营资深玩家和达人作为户外露营顾问,为行业发展建言献策。另外还将加强行业标准引领,加强资金扶持。

刘景萍建议加快构建有利于产业发展的良好生态,支持各类社会资本参与露营产业链建设,以“露营+”促进传统旅游产业和新兴业态的融合。刘朝华说,建议加大宣传,打造广州露营大IP。例如,联合电视台摄制露营主题的综艺节目,联合新媒体举办岭南文化特色的露营大会、露营节庆,海选最佳网红露营地,制作本地新手攻略、“口碑榜”等。还要抓紧时机孵化优质露营企业和项目,提高露营产业文化含量和个性设计,扶持打造优秀本地品牌。

### 问题 2 | 人多垃圾乱丢很煞风景

#### 建议:对“垃圾虫”适时采取一些处罚

“目前,广州市内比较著名的大型公园如华南国家植物园、大学城中心湖公园、二沙岛艺术公园等都成为了露营热门场地,而这些公园有着城市生态功能。露营旅游业的无序发展不仅破坏了环境,还违背了建设(这些)公园的初衷,占用了公共资源。”谭国戬说。

广州市政协委员刘景萍则表示,调研发现,一些露营地存在乱扔垃圾、明火烧烤、车辆乱停等不文明行为。“我印象最深刻的一次,有人把洗完之后的内衣裤挂在露营地的树枝上,很煞风景。”她说。

绿地开放共享也带来了后期管护压力。其中,垃圾的清理、装运、处理是

各大营地管理方深感头痛的问题。有公园管理人员说,周末人多,他们会增加保洁人员。对此,邓安婷建议加强宣导,让市民形成自觉维护环境卫生的习惯。“对于个别乱丢垃圾的不文明行为,可以适时采取一些处罚”。

在现场,刘海燕展示了自己的露营装备。“我每次出行都会准备一个很大的塑料袋,把垃圾全部装进去,然后扔到周边的定点垃圾桶里。如果周边没有垃圾桶,就自己带走,一定要保证露营地的干净。”她说。

市城市管理综合执法局方面表示,针对露营地发生的违反公共秩序的

行为,露营地管理单位应及时采取合理措施制止,对不听劝阻的,可向相关管理部门或属地街镇反映,由属地街镇综合执法部门组织查处。该局也将督促指导各区和镇街,加强露营地乱摆卖等“六乱”行为规范处理。

“除了通过依法监管来形成良好秩序,我看还应当加强文明露营宣传和消费者服务引导。”广州市政协委员刘朝华说,“可以拍些有示范性甚至警示性的短视频,在新媒体平台播出,明确告诉大家(露营时)哪些应该做哪些不能做,使大家养成文明、绿色、安全的露营习惯。”