

关注

基层干部最痛恨虚头巴脑的“假把式”

基于708份调查问卷的结果数据分析显示:
94.7%的受访者期盼整治形式主义,90%的受访者表示对整治有信心

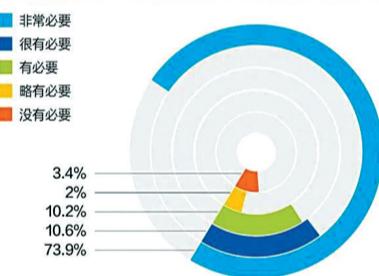
2024年第16期《中国纪检监察》杂志刊载了题为《“数看”基层减负进行时——基于708份调查问卷结果的数据分析》的调研报告。

报告在全国31个省(区、市)中选取59个县(市、区、旗),面向县直机关及以下党员干部开展无记名问卷调查,从一个侧面反映基层减负的整体概况。

本次问卷通过移动互联网定向投放,共收回708份问卷。其中,东北地区76份、数量占比10.7%,华北地区105份、数量占比14.8%,华东地区146份、数量占比20.6%,华中地区74份、数量占比10.5%,华南地区76份、数量占比10.7%,西南地区115份、数量占比16.2%,西北地区116份、数量占比16.4%。为保证地域的相对平衡,除北京、天津、上海只选1个区外,其余省(区、市)大都选择不属于同一地市且不相邻的2个县(市、区、旗),平均每个县(市、区、旗)收回问卷10至12份。

在保证干部群体的丰富性方面,本次问卷投放覆盖了县直机关、乡镇街道、农村社区、国有企事业单位等不同群体,包括县直机关党员干部299人、数量占比42.2%,乡镇街道党员干部220人、数量占比31.1%,农村社区党员干部98人、数量占比13.8%,国有企事业单位91人、数量占比12.9%。其中,工作年限不满3年的有93人、数量占比13.1%,3年至5年的有134人、数量占比18.9%,6年至10年的有141人、数量占比19.9%,10年以上的有340人、数量占比48%。

现阶段,您对整治形式主义为基层减负工作的期盼程度如何?



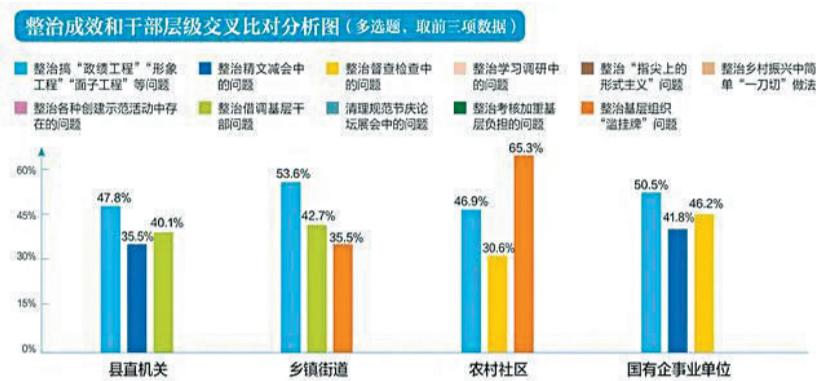
基层期盼热切,成效初显可感

基层有呼声,中央有回应。基层干部的所思所想、所需所盼,是党中央高度关注的工作重点。从问卷情况看,在回答“对整治形式主义为基层减负工作的期盼程度如何”这一问题时,有94.7%的受访者选择了“必要”至“非常必要”的选项,其中,选择“非常必要”的占73.9%。这充分印证了党中央对于基层干部减负需求的把握是科学精准的,对于把基层干部从形式主义束缚中解放出来的关怀是实实在在的。

聚焦问题整改,瞄准短板施治

年初召开的中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议,强调进一步坚持问题导向,并要求着力纠治“政绩工程”“形象工程”“面子工程”等11个方面突出问题,把减负工作成效与基层获得感统一起来,推动整治形式主义为基层减负工作真正服务基层,让基层真实有感。

本次问卷调查,就重点聚焦这11个方面问题解决情况,搜集基层干部的评价感受,以期细化基层减负的具体成效,找准下一步工作的主攻方向。



从汇总的数据结果看,受访者认为当前整治力度比较大的三项问题,分别是“整治搞‘政绩工程’‘形象工程’‘面子工程’”,选择率达到49.9%。这与党中央反复强调树立正确的政绩观,并加强对虚假政绩“挤水分”、严查处、追责任密不可分。

“整治基层组织‘滥挂牌’问题”位列第二,选择率达到35.9%,“整治借调基层干部问题”则排在第三,选择率达到35%,这两项问题的整治可谓直观,牌子多了少了、借的人回没回来,基层干部一眼就能看见。

如果结合干部层级这一因素分析,县直机关、乡镇街道、国有企事业单位的党员干部,都对“整治搞‘政绩工程’‘形象工程’‘面子工程’等问题”感触较深,选择率分别为47.8%、53.6%、50.5%。这一定程度上反映出基层干部对虚头巴脑的“假把式”最为痛恨,降虚火、去虚功是最让他们顺心顺气的事。

农村社区党员干部中则认为“整治基层组织‘滥挂牌’问题”最有效,选择率达到65.3%,这一定程度上反映出“滥挂牌”问题对加重农村社区干部负担尤甚。

效果排名第二、三的不同选择,也反映出不同层级党员干部苦衷和需求的差异。在第二名的选择上,有40.1%县直机关党员干部、42.7%的乡镇街道党员干部选择了“整治借调基层干部问题”,最直接的原因就是他们本身是被借调的重要主体,从严整治该问题对他们来说感受非常直接;46.9%的农村社区党员干部选择了“整治搞‘政绩工程’‘形象工程’‘面子工程’等问题”,46.2%的国有企事业单位党员干部投给了“整治督查检查中的问题”。

整治效果排名第三的问题,有35.5%的县直机关党员干部、41.8%的国有企事业单位党员干部认为是“整治精文减会中的问题”,乡镇街道党员干部中有35.5%认为是“整治基层组织‘滥挂牌’问题”,农村社区党员干部中有30.6%认为是“整治督查检查中的问题”,这也反映出基层干部长期受这些问题不同程度的困扰,对整治进展成效较为敏感。

值得一提的是,问卷中针对一些问题整治前后的数量对比设计了相关选项,“整治‘指尖上的形式主义’问题”有着较为突出的表现。有30.8%的受访者认为,相比减负前的高峰期,近期平均每天需要签到、打卡政务类APP的



数量大概减少了70%以上。

有整治效果明显的,自然也有整治效果有待提高的。在“个人感到整治效果最不明显的是哪三项”这一问题的统计数据中,我们又看到了另一番景象。

其中,最为受访的基层干部诟病的就是“考核存在简单考‘材料’、查‘痕迹’”,选择率达到了55.9%,这充分说明基层干部“苦不合理的考核久矣”。

其次,有45.9%的受访者选择了“督查检查过多过滥”,有受访者甚至在问卷中表示最近一周接受了20次督查检查,强烈建议“督查检查应当合理、有序,避免无序和频繁的检查”。

再次,“文山会海问题”依然有40.5%的选择率,有的受访者表示,“即使在减负的背景下,依然有大量的会议和文件需要基层参与和处理”,“有的以非正式通知、白头文件、工作提示等代替正式会议、文件,实质是‘文山会海’的变种”。

“极有信心”的数量占比为59.3%。

与此同时,受访者也对这项工作提出了自己的担忧,从问卷数据看,受访者最担心的是“雨过地皮湿”不能持续下去,其次担心“上热中温下冷”形不成合力,再次担心“靶向不精准”难以做到点上,以及“招数不够硬”不能有效深入。这些担忧,也折射出基层减负深受党员干部的期盼和欢迎,大家最不愿意看到减负不持续、不全面、不到位、不深入。

除了展示信心、表达担心,大多数受访者还为深化基层减负工作提供了自己的意见建议。

首先,就是建议深入实际调研,精准制定和实施减负措施。比如,轻车简从、不打招呼下基层,听取干部心声,真正了解基层的工作量、需要减负的事项,掌握基层干部的真实想法和需求,拿出符合基层实际的减负举措,减负过程中也注重与基层的联系,确保基层的声音及时被听到并得到重视。

其次,不少受访者反映,基层干部负担的增加有不少是为了应付上级的形式主义或官僚主义,要注重从上级查找问题根源,加强顶层设计,确保政策和措施的合理性,不给基层执行造成不必要的负担。同时,也建议上级部门在减负过程中加强示范指导,形成以上率下的良好局面。

还有不少基层干部建议持续不断进行减负,不要因为短期成效而忽视长期坚持。

在针对减轻具体负担的建议上,许多受访者将焦点集中到了优化考核上。有的建议精简考核程序,优化考核流程,减少不必要的考核步骤。

此外,还有不少受访者通过问卷反映了一些变相加重基层负担的问题。比如,对一些临时性的工作任务动辄分解到基层,有的还层层加码,导致基层承担的任务超出其能力和资源范围;以提高能力为名过多过频地进行业务知识考试,增加干部的备考负担;名义上将权力和责任下放给基层,却责不赋权导致基层承担不必要的责任;等等。这也提醒我们,深化基层减负要切实防止隐形变异等问题,不断关注新变化、拿出新打法。

基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。对党员干部特别是基层群众反映强烈的突出问题,必须发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理,切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,引导广大党员、干部树立正确政绩观,激励担当作为,有更多精力抓落实。

您对整治形式主义为基层减负工作有哪些担忧?(多选题)

