

粤黔协作平坝小组:

筑牢乡村治理基石 让和美乡村长治久美

贵州省安顺市平坝区乐平镇大屯村先后获得“全国民主法治示范村”“贵州省特色田园乡村·乡村振兴集成示范点”等荣誉;天龙镇高田村探索出“一中心”“一张网”“三个一”的矛盾化解法,连续四年被农业农村部评为“一村一品”示范村镇、全国乡村特色产业亿元(超亿元)村。

“治理能力是乡村振兴的重要基石。我们推进乡村全面振兴,不仅要关注农村基础设施的‘硬件’升级,更要重视治理体系和治理能力的‘软件’更新。”广东省粤黔协作工作队安顺工作组平坝小组(下称“平坝小组”)组长罗平强调。新一轮广州·安顺东西部协作开启以来,平坝小组与平坝区委、区政府携手合作,以乡村治理为抓手,激活乡村发展内生动力,以实现和美乡村的长治久美。

■采写:新快报记者 方轶 ■图片:新快报记者 王飞

典型案例1 乐平镇大屯村



▲平坝小组在大屯村走访调研。

▲大屯村形成了崇德向善、见贤思齐的良好氛围。



营造法治氛围 筑牢乡村治理基底

走进平坝区乐平镇大屯村,一湾河水绕村而过,平整的柏油路旁,一栋栋小楼规划有序,小菜地和小花园点缀其间……近年来,大屯村紧紧把握乡村振兴机遇,围绕“法治、自治、德治”做文章,以乡村治理为抓手,提升村民素质,激活内生动力,不断夯实乡村振兴的重要基石。

作为省级和国家级民主法治示范村,大屯村的“法治”建设最为突出。

在公安、司法、妇联、共青团等组织的支持下,大屯村建强法宣平台和队伍,搭建起田间课堂、空间课堂、流动课堂,把法律知识送到田间地头,把工作做到家家户户。

大屯村还细化咨询引导、服务受

理、限时处理、跟踪回访服务流程,建成集法律咨询、信访受理、矛盾调处、困难救济、技术推广、依法维权、意见收集等为一体的实体平台,极大方便了村民办事,群众实实在在得到实惠。

漫步村中,法治文化广场、法治阵地、法治书屋、法治长廊、道德文化长廊等设施营造出浓厚的法治氛围,村民在日常休闲中也能学习法律知识。

“2021年,在东西部协作资金的支持下,我们建设了‘三治’文化广场、法治长廊,也加大了法治宣传。”大屯村驻村干部王培坎向新快报记者介绍,“大屯村也建成了‘三无村寨’(无刑事案件、无治安案件、无上访案件),大家一心谋发展。”

走好群众路线 统一思想共谋发展

村民自治在乡村治理中处于基础性地位。近年来,大屯村不断进取探索途径,以“自治”为要推动乡村治理。

大屯村坚持“四民主两公开”的管理机制,对于重大事项及热点、难点问题,严格实行村“两委”交流出方向、支部会通报征求意见、村民代表会研究决定方法的流程,做到实施环节全程公开。

如何化解矛盾是乡村治理水平的重要标准,大屯村以建好一支调解稳控队伍为破解办法。调解稳控队伍以村支书、村主任、调解员、村民代表、小组长为骨干,建强村级调委会,优选寨老、族长、老干部、志愿者建立矛盾纠纷协调会,以村民小组为单元,由帮村联户干部、相邻住户组成若干调解小组,搭建起“三级调解网格”,实现矛盾纠纷100%就地化解,刑事案件等零发生。

“我们广泛收集了村民的100多条

意见,经过综合讨论后,形成了18条村规民约,并且根据社会发展和国家政策及时调整。”大屯村村干部朱江说,“通过成立老年人协会,建立老年人活动中心,把老年人组织起来,解决了很多难题。”

大屯村开展“四评家风”评选、寻找“最美大屯人”“好婆婆、好儿媳、好妯娌”“十佳文明户”“环境保护先进家庭”等评选活动,形成了崇德向善、见贤思齐的良好氛围。

在和美的乡村氛围下,全村上下的主要精力都聚焦到发展上,通过深化产权制度改革和经营体制改革,成立“村社一体”合作社,组建新农业有限公司、大屯建筑公司、篮球产业发展有限公司等,村集体经济年年攀升,村民收入持续增加。2024年,村集体经济达900余万元,村民人均收入达10630元。



■大屯村组建篮球产业发展有限公司,推动旅游发展。

典型案例2 天龙镇高田村



▲平坝小组在高田村调研蔬菜基地。

▲高田村干部群众一起议事。



“一中心”“一张网”“三个一”构建治理新模式

全省脱贫攻坚先进集体、全省文明村、全省党支部标准化规范化建设示范点、全市先进基层党组织、“一村一品”示范村镇、全国乡村特色产业亿元(超亿元)村……近年来,高田村紧抓东西部协作发展机遇,以枫桥经验为中心,探索出高田村“一中心”“一张网”“三个一”(“心中一本账”“上下一条心”“手中一杆秤”)的矛盾化解法,绘就出平安和谐高田新“枫”景,走出了从贫困村到“亿元村”的华丽升级路。

高田村建立“党支部—网格党小组—联户长”三级网络治理体系,设置网格8个,选优配强网格员、联户长,做到矛盾第一时间掌握,纠纷第一时间调处,隐患第一时间化解。通过全面落实“四议两公开”,充分听取群众心声、意

见和诉求,摸清实情,做到“心中一本账”;依托综治服务中心搭建“一站式”矛盾纠纷多元调处平台,整合党员、小组长、网格员、联户长、社会各界力量等,做到“上下一条心”;处理矛盾纠纷时,严格做到“一把尺子量到底、一个方案管到底、一个政策讲到底”,切实保障群众的合法利益。

这套治理模式,推动了高田村的突出矛盾纠纷就地解决,驻高田村第一书记陈恒红介绍,沪昆扩容征地涉及高田480多亩,迁坟176座,涉及农户680户;7.3公里的河道治理项目涉及农户390多户,青苗补偿等矛盾纠纷200多例;1475亩的高标准蔬菜建设基地涉及农户300多户,迁坟120座,均在村内就地解决,并且做到既解决矛盾,又化解心结。

“两奖一补”共享发展红利 党员带头破解难题

通过乡村有效治理,各大项目顺利推进,高田村实现了产业兴旺、安居乐业。2024年,高田村人均纯收入突破2万元,村集体经济收入210万元,目前村集体经济固定资产达5200多万元。高田村采用“两奖一补”措施实现发展红利共享,为乡村有效治理提供了支撑。

“我们每年从村集体经济收益中拿出10%用于文明创建奖励、青少年教育奖励、基层治理补贴。”陈恒红介绍,每年从村集体经济收入中拿出2万至3万元奖励好婆婆、好媳妇、五好家庭等;成立“鸿鹄励志助学会”资助困难有志、奖励品学兼优的学生;采取“固定补助+以案定补”的形式按月向网格长、联户长发放补贴,聘请法律顾问、法律明白

人参与矛盾纠纷调解,连续三年实现“零上访零案件零事故”治理目标。

“强化党建引领,充分发挥党员干部示范带动作用,也是高田实现乡村有效治理的关键。”陈恒红说,“高标准蔬菜基地建设时,要迁坟120座,村党总支书记朱高学带头,说服亲戚加入,其他村干部和党员跟上,再到群众,一个月完成了迁坟工作。”

在经济发展和有效治理的良性循环中,高田村走上了乡村振兴的快车道。陈恒红表示,如今村民越来越支持村里工作,面对群众的期盼,高田村将持续坚持和发扬新时代“枫桥经验”,不断提升治理水平,推动产业发展,进一步提高群众的获得感、幸福感。



■美丽的乡村环境是高田村乡村治理有效的基础。