

### 顺德“村改”进行时：

# 十大军团发力“村改” 各出实招破解难题



顺德很多村居保持了良好的水乡风光 顺德区宣传部供图

今年1月召开的顺德区第十三届党代会三次会议提出，要以村级工业园改造（以下简称“村改”）作为突破口，推动新一轮乡村振兴。“村改”也成了今年顺德党委政府“头号工程”。

4月16日，顺德召开村级工业园改造提升动员大会，制定村级工业园三年行动计划，打响了一场剑指“村级工业园”的攻坚战。一时之间，顺德大地风起云涌，十个镇街纷纷主动出击，结合各自实际情况，大力推动“村改”。

### 华丽蜕变

## 旧厂房变身“智能产业园”

5月18日，顺德乐从上华智能制造产业园项目正式奠基，一年多之后，这个曾经回报低、污染大的工业园将升级成为一个以生产智能装备、机器人为主的“智能产业园”。

“上华工业园建于上世纪90年代，主要以家具生产、仓储物流五金加工等低端产业为主，282亩的土地每年仅仅能够给股份社上交900万元的租金收益，还给环境造成了不小的污染。”上华村党委书记曾剑雄说，早在2008年，上华村民便期待能够对这片工业区进行改造。

幸运的是，上华工业园被确定为乐从镇率先推进改造的村级工业园。经过前期的筹划准备，上华工业区的改造方案在全村投票通过，乐从上华智能制造产业园项目在5月18日正式破土动工。

上华工业园以高端智能装备制造、机器人产业、生物医药等产业为主要方向，投资预计超过8亿元，改造后预计总建筑面积超30万㎡。据悉，首期项目计划于2018年内动工，并于2019年正式竣工投用。

上华智能制造产业园承接国内外先进装备制造成果，此外，在结合生产制造、智能研发孵化、产学研等多种形式的生态基础上，园区将着重突破智能制造上下游服务链聚集，着重考虑智能机器人生产，以中高端、本土化工业机器生产为主，基于工业机器人的发展积累，后期将发展服务机器人。

就在上华智能制造产业园动工的前二十多天，容桂街道的华腾工业城项目便已开始动工，该项目所在的华口社区，改造之前，散乱分布着许许多多的旧式砖铁棚搭建的厂房，入驻的多是为附近的家电企业生产配套设备的小工厂，负责给家电零部件做金属表面处理、喷漆、酸洗、硫化等。4月27日，华口社区的“村改”正式动工。按照规划，该园区将升级打造为现代化家电配套产业园区。园区将投入近1.2亿元建设“三废”处理系统，对企业加工所产生的废气、废水、废渣实行统一管理、统一收集、统一处理，实现环保排放。

### 因地制宜

## 伦教北海工业区将“复绿”

在伦教堤围旧渡口旁，一个个星铁棚为屋顶的低矮厂房破旧不堪，与堤围秀丽的风景显得格格不入。上月末，伦教街道召开村级工业园升级改造动员大会暨北海工业区改造示范项目动工仪式。随着几台推土机的铁臂推动，一座旧厂房应声倒地。

与顺德区内很多镇街的村改项目不同的是，伦教此次推倒的地方不会重建新的厂房，而是改为供市民休闲的公园绿地。据伦教村改办相关负责人介绍，北海工业区项目位于105国道以西、顺德水道以南区域，总面积约1500亩，大部分位于二级水源保护区范围。在设立水源保护区之前，这里就建设了不少的工业园，这些落后的产业对水源造成了不小的隐患。为此，伦教将此处纳入村改示范范围，并将该区域划定为复绿项目。

伦教北海工业区的改造思路，也体现出了顺德“村改”中的一个重要原则，早在顺德今年4月发布的文件中就提出，村级工业园要按照各自的实际与发展需要“宜工则工、宜商则商、宜居则居、宜绿则绿”，使得村级工业园在整体的规划方向上更加合理。

实际上，在“村改”过程中，许多镇街都提出要实行“一园一策”，不仅给了

这些工业园区确定了大的规划方向，甚至还为不同产业园量身订制了更为明确、科学的产业方向。

在容桂街道，华腾工业城项目也在4月27日正式动工，这里将打造成为现代化家电配套产业园区。为什么这里要将此地打造为家电配套的产业园区呢？

据容桂经济和科技促进局相关负责人介绍，伦教此次推倒的地方定位有关。容桂是中国品牌名镇，拥有科龙、华宝、格兰仕、万和等知名家电品牌。家用电器个头虽然不大，但是生产出一台家用电器却是需要很多的上下游产业配套，为此在大型家电企业附近都有着大量的配套企业。

华口社区过去虽然聚集了一些家电配套产业，大多以旧式铁棚搭建的厂房，十分散乱，尤其在环保配套上也十分欠缺。无论是村民还是企业都希望有一个专业化的产业园。

据华腾工业城项目总监理吴智鹏表示，园区将投入近1.2亿元建设“三废”处理系统，对企业加工所产生的废气、废水、废渣实行统一管理、统一收集、统一处理，实现环保排放。“新建成的工业城里，所有的污染物出了厂房之后，都由园区统一处理，让企业能够专心生产。”吴智鹏说。

### 各出奇招

## 政企携手以不同方式推“村改”

村级工业园改造是个难啃的“硬骨头”。如何破解涉及法律法规、利益冲突、产权纠纷等错综复杂的难题？如何调动起各方的积极性？如何找到一条正确的村级工业园升级改造之路？考验着各级政府部门的智慧。

通过政企合作推动“村改”正成为一种新模式。如今，顺德许多镇街在“村改”过程中时常出现大企业的身影，社会资本与镇街政府携手以不同的方式介入到村改当中，推动村级工业园实现“蝶变”。

乐从上华村改与美的携手是其中最典型的一次探索。2018年2月12日，由顺德区国资下属企业广东顺控城置业有限公司、乐从镇国资企业乐智投资管理公司和美的置业有限公司三方共同组建的佛山市顺德区美铭地产发展有限公司成功竞得上华工业园改造项目地并着手规划工业园改造。

“作为一家专业的建设企业，美的置业将发挥积累了十余载的基于住宅开发主业的城市综合配套服务经验，将业界品牌、渠道资源、建设经验、资本实力等优势与工业园区的升级改造进行无缝对接。”据负责上华智造园项目的美的置业相关负责人介绍，在此次顺德区政府对下辖的村级工业园进行升级改造的工作中，改变了以往单纯依靠业主或村集体自行改造

的模式，通过政府与企业的联袂合作，为打造顺德产业示范性园区提供强有力的经验支持和专业的管理服务。

与乐从上华工业园主要引进民企不同的是，容桂德龙工业区的改造依赖国资的引领和示范效应。

为推进改造，容桂引进了广东顺德科创管理集团有限公司、佛山市顺德区城业投资发展有限公司、广东顺创联投发展有限公司三家国资公司共同成立控股公司——佛山市顺德区德龙智造科技园开发有限公司。项目采用“由村集体经济组织提供用地，国资公司进行融资、投资、建设”的合作运营模式，利用国资力量通过后期经营实现集体经济的保值与增值，大大提高了村集体组织参与改造的积极性。

这种由区、街道国资公司联合推动、村集体作为权属方公开引入投资方建设运营的模式是容桂首个村级工业园改造创新合作模式。项目建成后，在30年项目运营期内，股份社将获得固定分成回报；30年项目运营期结束后，股份社将获得项目经营权和租金收益。

根据各村级工业园的具体情况因地制宜地开展改造，是顺德村级工业园改造过程中的最重要的思路之一。“我们鼓励各个镇街八仙过海，结合各自的情况探索出最合适的村级工业园改造的方向。”

## 黄龙村成顺德基层党建“大课堂”

顺德探索党建引领基层治理、乡村振兴新路径

文 / 张韬远

5月30日，林富康带领着容桂街道佳市社区的60多名党员在北滘镇黄龙村的“农村党员培训班”听党课。林富康从2010年到容桂佳市街道担任党委书记，到现在已经8年了，上佳市的治理上面临着许多的新旧难题，林富康也希望通过培训能够找到一些思路。

据林富康介绍，上佳市社区是一个面积不大的老城区，如今，一平方公里左右的土地上集聚了2.5万人，街道狭窄、停车难、环境卫生等问题也越发凸显出来。加之村集体收入不高，对于社区老人的补贴也相对较少。此外，上佳市外来人口就接近1.8万，外来人口如何融入进去也是困扰林富康的一大难题。

他曾先后两次参加黄龙村基层党建培训班的培训，最大的感触便是：基层工作必须要先抓好党建工作，要将党员调动起来，参与到基层工作中。

“上佳市共有295名党员，这在社区当中是比较多的，如果能将大家的积极性发挥出来，对于社区的工作将有着巨大的促进作用。”林富康说，预计今年10月，上佳市的党群服务中心就能建成并投入使用，让党员有一个和群众联系的平台。

通过系统的培训提升基层党员干部管理水平是顺德在黄龙村办起基层党建培训班的初衷之一。

今年3月，《顺德区实施固本强基工程加强农村基层党组织建设三年行动计划》中提出，顺德要突出村级党组织在基层工作中的核心地位，要建立党建引领基层治理和乡村振兴制度体系，并提出要建立“黄龙党校”来加强对农村党员干部的教育培训。今年4月起，顺德历史性的组织起全区205个村居超万名党员走进黄龙村农村党员培训基地开展大学习，提高



黄龙村临河而建的鲤鱼沙公园 黄龙村供图

农村干部基层治理能力现代化水平，夯实基层党建基础，助推基层治理乡村振兴战略实施。

在黄龙的农村党员培训班上党员们唱国歌、重温入党誓词、重走习近平总书记视察黄龙走访的路线……培训班创新性地采用“户内教学+户外考察”的教学模式，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、基层治理乡村振兴政策、社区治理的案例分享、顺德历史人文、梁家河精神等五个主题对农村党员进行培训，使参加培训的党员更深刻了解党建、乡村振兴和顺德精神，从而更主动去推动乡村振兴工作。

## 顺德开创乡村振兴新模式 村企结对激发乡村活力

文 / 欧阳志强

“自己的家园自己建”，为了全面铺开乡村振兴战略，顺德发挥民营经济发达的优势，创新开展村企结对共建乡村工作，这既为企业参与乡村振兴提供了新平台，又为乡村振兴提供了又一突破口。至今，顺德村企结对项目如雨后春笋般涌出，并吸引了大批本地企业家、社会贤达、港澳台海外乡亲等社会力量参与和支持乡村振兴事业。

根据《顺德区开展村企结对共建乡村三年行动计划（2018—2020年）》，今年顺德开展村企结对共建的乡村要达到100个，到2019年实现全覆盖，到2020年，村企结对共建实现常态、高效运作，乡村振兴取得重要进展。每年打造一定数量的村企结对合作共建示范村居。

截至6月20日，顺德全区已开展村企结对共建的村居132个，结对企业300家，组建“乡村振兴促进会”114个，结对项目221个，项目意向投资金额近4亿元，提前达到全年的目标任务。

与此同时，顺德各镇街将指导村居组建成立“乡村振兴促进会”，负责统筹协调村企结对共建活动并组织实施，促进会一般由7—11人组成，会长由村居党组织书记担任。

据了解，顺德90%以上的都是民营企业，并在本土崛起了美的、碧桂园两家世界500强企业，培育了39家规模超10亿元的民营骨干企业。而美的、碧桂园、格兰仕等龙头企业

都是从乡镇企业转制而来，热心当地公益事业。

这是顺德首次通过文件的形式鼓励企业参与乡村建设，各个企业都积极响应号召，参与到乡村的建设中去，以共谋经济发展、共建基础设施、共育文明新风等多种形式探索村企共建新路径，建立层次多样、富有活力的结对模式，推动乡村振兴驶入快车道。

其中，碧桂园与北滘镇广教社区在今年三月签约结对共建公益行活动，目前已开展“捐书进广教”、“博士进校园”分享会等活动，而碧桂园创始人、董事局主席杨国强本身就是广教人，几十年来一直热心社区公益事业。广教社区党委书记杨绍雄表示，杨国强一直情系乡土，无偿帮助村里人，特别是在教育这一块。此次结对，碧桂园更注重的是把企业先进的管理理念植入到乡村治理中，推动广教社区的全方位发展。

而在杏坛则利用桑麻黑毛节瓜的产业优势，与四家企业签订共建协议，规划并建设黑毛节瓜种植与科普基地，打造黑毛节瓜文化，组织村内各分散农户种植，实现种植规模化、统一化，建设产销一体化管理体系，拟把黑毛节瓜产业做大做强。

目前，顺德镇街与辖内企业都做了一些新的尝试，结合企业自身优势和村居特点，制定村居中长期发展规划，建设持久稳定的合作关系，实现村居、企业、群众三方互惠互助，用企业家经营企业的思维去支持乡村的发展，共同推动乡村振兴。

## 顺德以示范点带动美丽文明村居建设

文 / 欧阳志强

美丽乡村建设作为乡村振兴战略中的重要一环，顺德区作为传统的岭南水乡，涌现出不少美丽文明新村居，在乡村振兴战略的背景下，未来顺德新村居将打造成“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽文明和谐乡村。

根据《顺德区全面推进“五好”新村居建设三年（2016—2018年）行动方案》，顺德将力争用三年时间完成全区73个“五好”新村居和1个省级新农村连片示范区的建设。区财政计划每年投入约7500万元，三年共2.2亿元。此外，顺德还计划通过两年时间，建成30个宜居、宜休闲、宜观光、宜旅游的高水平现代化美丽文明村居，建设项目约300个，区财政总投资约1.5亿元。

顺德区杏坛镇的逢简村作为“中国最美镇村50强”，中国传统村落名录公示名单、第五届全国文明村镇，通过挖掘“桑基鱼塘”、明远桥、大屋祠堂、龙舟竞赛等历史文化、景点发展乡村旅游，为美丽乡村建设注入人文内涵，让地方历史文化得以有效呈现。

而陈村南涌社区、仙涌村、潭洲村被纳入佛山市美丽文明村居建设示范点。据介绍，陈村拟通过“花海骑行”项目用3—5年的时间形成一个贯穿全镇的生态绿廊、休闲慢廊、文化长廊，实现“花海骑行”项目和美丽乡村建设共同发展，相互提升。

同时，陈村挖掘村居的历史故事，增加骑行沿途的文化景点。如仙涌村大力打造朱子文化品牌，制作农业沧桑五十年壁画、打造历

史文化陈列馆等，展示仙涌村特色的农村文化；潭洲村继续发扬三字经文化品牌，在登洲何氏祠堂边建设文化公园，打造历史博物馆等等。

佛山党委副书记、市长朱伟表示，岭南传统文化保护要与美丽乡村建设有机结合起来，同时要求在开发村落群时继续保留乡村传统元素，通过古村落活化，重新活灵活现地展现在乡村生活中，展现在世人面前。

此外，顺德以建设国家现代农业示范区为引领，推动农村经济发展，大力发展水产养殖、花卉种植等产业以及休闲农业和乡村旅游。2017年顺德共有6家市级农业公园、1家省级农业公园，2018年将继续建设农业公园，促进一二三产业融合发展。