

# 探索乡村振兴道路 打造基层善治样板

## 探索 生态振兴让乡村有“颜值”更有“气质”

敢于直面问题,在发展中用改革的方法解决问题,是大沥一直以来“走在前列”的关键。在乡村振兴战略中,大沥以生态振兴为抓手,通过结合美丽乡村建设和花漾湖城工程,提升乡村人居环境。

记者了解到,根据《大沥镇美丽乡村建设工作方案》,2017年,大沥重点选取太平、凤池、盐步、白沙4个社区作为首批创建示范社区,以目标倒逼进度,制定详细的工作推进表。镇党委政府除按照市、区、镇1:2:5的比例投入3300万元作为美丽乡村建设软件建设外,适度增加专项资金,向美丽乡村建设倾斜。4个社区共申报25个大型建设项目,共计投入3亿多元用于道路贯通、环境美化、河涌堤岸整治等。大沥镇更通过“家庭三亮”(党员之家亮身份、居民之家亮家训、美德之家亮荣誉)、“好家风故事、好家训”征集、“最美家庭”等活动,将社会主义核心价值观植入美丽乡村建设,为乡村的全面发展提供良好的示范作用与精神支撑。

经过近一年的提升,4个创建示范社区“旧貌换新颜”。凤池社区的凤东公园已成为了市民散步休闲的好去处;太平社区大力开展“幸福院”民生工程;白沙社区计划沿南海外海、三乡路、中心路、一涌两岸(中心涌)规划

特色景观线路,将社区改造成一个小桥流水,富有岭南水乡特色的全新人文社区,村民自筹资金对兴隆公园重新规划改造;盐步社区启动迴龙村支涌岸线改造工程,建“迴龙船基地牌坊”。乡村“颜值”的提升还带动了村民的“内心美”,盐步社区通过村规民约的形式,培养村民的文明意识。

同时,大沥镇借鉴欧洲、日本经验,在全镇范围内启动“花漾湖城”工程。政府委托华南植物园专家等组成的园艺专业人才团队研究了大沥的土壤气候选取适宜种植的花卉,包括风铃木系列、紫荆系列、木棉系列、黄金雨、黄槐等;开花灌木,即三角梅系列、杜鹃系列、扶桑系列、龙船花、木芙蓉等。在去年11月的“花漾湖城”启动仪式上,2万多盆花卉被社区和市民领养。

如今,凤凰花、大叶紫薇、箭竹、宫粉紫荆等植被装点着市政道路、社区公园和村民阳台上,变“靓”的社区,让村民都不忍心再乱扔垃圾。

“美丽乡村建设要促进社区的‘五个转变’”,刘浩文表示,大沥要通过乡村人居环境的提升,从“一处美”向“全村美”转变,“一时美”向“持久美”转变,“外在美”向“内在美”转变,“环境美”向“发展美”转变,“形态美”向“制度美”转变。



大沥镇凤池社区,古村祠堂彰显文化氛围

## 保障 组织振兴实现基层善治

仅仅提升外部环境,并不能打破制约乡村振兴的体制机制。与生态振兴相配套的是,大沥以组织振兴为保障,抓住基层党建这个“牛鼻子”,真正实现基层善治。大沥大镇社区的“质变”正是典型案例。

据了解,大镇社区曾经是“基层软弱涣散党组织”。村民分红在全镇垫底,村内治安形势严峻。2014年,大沥镇选派梁汉波担任大镇社区党委书记,梁汉波层层梳理社区与合作社的利益分成和权责分工,巩固社区对村居的领导权;引入企业管理方式,对各部门进行绩效考核。

在容村村貌方面,大镇社区对村容村貌进行统一规划,统一建设人行步道,规范村内停车

位,铺设排污管道,鼓励村民种花美化家园。一个广为人知的故事是,为协调下属一中村和二村的历史遗留矛盾,社区在两村村口建设体育公园,村民现在有了交流的地方,矛盾逐渐消弭于无形。社区专门在体育公园里种下了一颗“共融树”,11条根系象征着社区下属11个经济社,让村民牢记“团结共赢”的道理。

经过4年的整治,大镇社区的面貌焕然一新,社区道路网络四通八达,学校、幼儿园、公园、市场、卫生站、服务中心、活动中心等设施逐步完善。颜值的变化也带动了集体经济的发展,各经济社土地租金从原来每平方米3-4元上涨到十几元,最高甚至达到24元。如今的大镇社区已经是远近闻名的“花园村”。

大镇社区的治理成效,为大沥坚持党建引领“质”了经验。今年4月,大沥镇启动2018年“党建引领·暖心行动”,计划未来3年内通过选聘党建指导员,设置社区中层岗位,以及实施经济社党员、骨干“双向培养”计划等措施,组建一支由机关和社区党员干部组成的暖心骨干队伍。大沥将对党员干部开展沟通联系和调解技能、生活服务技能、手工技能三大主题培训,并组建超过100支基层党员志愿服务队伍,让广大党员干部发挥领域特长帮助群众解决困难。刘浩文强调,党员干部在服务基层群众的过程中必须“亮身份”,走好服务群众的“最后一步”。

走进佛山南海大沥镇大镇社区,每一条自然村都铺设了干净整洁的对外通道,黄金雨、箭竹、木棉花迎风摇曳。在一中村和二中村的村口交界体育公园内,一株拥有11条根系的“共融树”茁壮成长——象征着大镇社区11个经济社和谐共融。大镇社区的变化,正是大沥在乡村振兴战略中不断实践的一个缩影。

今年4月,广东省委省政府提出要全力实施“乡村振兴”战略。大沥镇下属各社区作为珠三角的典型乡村,通过狠抓组织振兴,改善人居环境等举措,带动产业兴旺、逐步实现基层善治。如今,大沥的乡村治理正在走出自己的道路。

### 背景

### “先发”大沥面临发展瓶颈

今年5月31日,在佛山市乡村振兴现场工作会上,佛山市委副书记、政法委书记区邦敏总结道:佛山大部分农村已经不再是传统意义上的农村,而是典型的“城中村”、“镇中村”;部分农村“城不像城,村不像村”,管理乱、环境差,严重制约城市形态现代化。与此同时,农村干部群众对环境美化、土地物业等集体资产升值、农民收入提升充满期待。“没有乡村的现代化,就没有全市的现代化;没有乡村的全面振兴,就没有全市经济的高质量发展。”佛山市委书记鲁毅在会上提出,佛山要以改革为动力,全力推动乡村振兴走在全国前列。

佛山市南海区大沥镇下属各村居正是这样的典型农村。改革开放40年以来,大沥的农民率先“洗脚上田”,昔日的农村逐步变为如今的“中国商贸名镇”。然而,随着城市开发强度的提高,大沥也面临着新的瓶颈——

镇中村基础设施建设落后,农村利益错综复杂,外来人口鱼龙混杂,城乡二元结构依然存在。先富起来的农村和生活在“村”中的居民,在安全、生态、文化、民主等方面的要求更多、标准更高。

与此同时,大沥依然有着“走在前列”的条件。凭借着强大的产业实力和广佛交界核心位置,大沥是粤港澳大湾区的重要节点。大沥更是佛山的“门户”,“大沥印象”很大程度上代表着“佛山印象”。“在佛山市打造的‘一环创新圈’战略中,6.5公里的佛山一环大沥段,恰好与广佛黄金商贾走廊重合。”大沥镇委书记刘浩文提出,大沥要借助广佛商贾走廊和灯湖中轴线北延两大机遇融入“一环创新圈”,进一步激发全镇的发展潜能。

普遍达成共识的一战是:大沥要发展,主战场肯定在农村。实践乡村振兴战略,大沥迫不及待!

# 一村居一品 发力乡村振兴

## 通过推动传统农业转型,佛山里水努力打造成南海“乡村振兴”战略示范区

6月24日,广州市民陈敏带着一家人来到位于佛山南海里水镇的贤鲁岛上畅玩,两天一夜的亲子游让这个家庭感受到了不同于大城市钢筋水泥的别样风味。贤鲁岛位于里水镇北部,全岛占地面积约为8平方公里,四面环水,岛上有贤僚和鲁岗两个村,村民多以务农为生。如今,岛上还有十几公里的绿道,三大主题花海、多个景观节点等。每到周末,众多广佛周边的亲子游客都会来到岛上,带旺了岛上的休闲游。

受益的不仅仅是贤僚和鲁岗两个村,今年5月份,里水镇紧抓乡村振兴这一契机,提出将利用三年时间实施“一村居一品”(以下简称“一村一品”)创建工作,力争在原有工作成效的基础上进行优化提升、集中推广,逐步形成“村村有特色,一村一品”的局面。



汤村古村落 王举文 摄



艺术河畔 李永冲 摄

### 打造南海“乡村振兴”战略示范区

对于“一村一品”三年行动计划,里水镇党委书记黄庆添表示,这是“乡村振兴”战略在里水的具体化和实践化,也是“美丽乡村”“公园化战略”的升级版和“梦里水乡 幸福家园”的支撑性战略。他介绍说,除了“一村一品”外,里水还要以里水河、西南涌为“线”,积极推动美丽乡村连片示范区建设;以岭南农业大观园和梦里水乡景区为“面”,加快推进全域旅游,实现多点开花、串珠成链,全面突破,着力打造南海区“乡村振兴”战略示范区。

具体来说,在产业振兴工程方面,里水将按照“一核两区域”布局,建设岭南花卉园艺产业园,借力获评国家AAAA级旅游景区,深度发展乡村休闲旅游业,形成“南有梦里水乡风情游、北有农业大观园”南北呼应的格局,打造全域旅游小镇;在生态振兴工程方面,里水将着力深化“公园化战略”成果,重点建设里湖中央公园、展旗峰生态公园、西华寺公园、金溪湿地公园等四大主题公园。深化“美丽乡村”成果,加快建设“美丽乡村”,着力打造省级新农村连片示范区;而在文化振兴工程当中,里水将以水乡生态文化为主线,加大对汤村、孔西等古村落,西华寺、中共南三花工委原址等古建筑,龙舟、跳火火、藤编等非物质文化遗产的保护力度,形成特色的文化民俗品牌。

此外,组织振兴和人才振兴也必不可少。其中组织振兴主要是抓好村(居)治理资源统筹使用,全面推进基层党组织强基增能。而人才振兴工程将重点扶持培育农业龙头企业、农民合作社、家庭农场和新型职业农民四类新型农业经营主体。

### 生态环境融合文化旅游助力农业转型

田园花海、情缘花海、水岸花海,成片的薰衣草、油菜花、波斯菊……一道道亮丽的风景在贤鲁岛上汇聚,每周都会吸引大量游客前来。但谁能想到,回到三年前,这里还是荒田一片,杂草丛生。“以前村里的花场上平台出租地无人问津,现在连最边角的土地都抢着租,租金还翻一倍。”岛上贤僚村党委书记黄立新说。在过去三年里,里水镇先后建成了包括贤鲁岛环岛绿道、鲁岗公园和贤僚公园、田园水岸和情缘花海三大花海,并建设了贤鲁岛驿站投入使用。随着配套设施的逐渐增加,加上广佛两地都少有的生态资源,贤鲁岛迅速“走红”。

贤鲁岛生态旅游度假区工作小组组长李钜鸿介绍说,里水镇仅用2年多的时间完成了贤鲁岛生态旅游度假区的基础设施建设,目前总投资已超过8000万元,完成工程项目建设30多个。

目前,贤鲁岛内的各项配套设施已臻完善,如先后建成了11.8公里环岛绿道、5个环岛自行车驿站、环岛交通安全设施、贤鲁岛游客服务中心及310多个小车位、18个大巴车位的大型综合停车场,三大主题花海、多个景观节点等,能同时接待1万多人。

“里水镇政府通过大手笔投入打造贤鲁岛生态旅游度假区,贤鲁岛已经声名在外,进岛的游客与日俱增,同时,也带动了当地村民和土地经营者的经济收入。”李钜鸿说,岛内的花场、农庄、果场等经营户的客流量也在稳步上升,农村集体经济收益和村民的股份分红也有所提高。

贤鲁岛开发是里水镇打造全域旅游小镇的一个缩影,通过生态环境保护、公园化战略和传统农业转型升级,里水探索出了一条乡村振兴的新路子。这其中,在推动传统农业转型的过程中,把生态环境和文化旅游有机结合是里水镇的一大亮点。

来自南海国土部门的政协委员张梦阳则认为贤鲁岛的开发恰好诠释了乡村振兴的内涵。“乡村振兴的实质是一揽子提升乡村的综合竞争力,包括改善农村的环境,重构农村的产业,提升农村的文化和社会环境,提高农民的收入等。贤鲁岛的开发一方面要特别强调规划的引领作用,对土地与空间的利用进行总体的把控与宏观的统筹;另一方面,因地制宜,瞄准本地的区位优势,产业优势、文化优势、资源优势精准发力,在细分领域取得相对竞争优势,并最终领跑,胜出或分得一杯羹。”

在此前佛山召开的全市全面深化改革工作会议上,佛山市委书记鲁毅表示,“没有乡村的现代化,就没有全市的现代化。”他表示,从当前佛山市农村实际情况来看,近期要突出抓好生态振兴和组织振兴。

除了上述的生态振兴外,里水镇在践行组织振兴方面也有着着自己的思路。记者在《里水镇创建“一村一品”三年行动计划实施意见》中看到,该镇将“一村一品”创建划分为服务管理、城乡环境、产业发展三大方向,每个方向有若干类别,各类别下辖不同项目供村居参考选取。每

### 古村落活化盘活全镇旅游资源

改善,尤其是对古建筑群的保护较为重视。村中的大多数古屋古祠堂古学堂等得以较好保护。汤南经济社社长汤桂芳介绍,由于村里在古村旁边划出了一个新村的范围,村民修建新房时选址在新村,古建筑群的完整性因此得到保护。除了通过完善村内基础设施外,汤南古村还将开展古村落活化二期工程,包括修缮旧巷道、重建古村的牌坊和炮楼。此外,活化工程还将在祠堂旁的空地上新建粤剧戏台,供“私伙局”唱戏或举办粤剧文化的传承活动;在村

后的山丘,则会修建山体公园,铺设步道,以供游人休闲散步。2010年,汤南古村被评为“南海区十大古村落”及“南海区十大最美乡村”,2012年被广东省文联评为“广东省古村落”。

记者了解到,汤南古村只是里水推动古村落活化的一个缩影。近年来,里水孔西村、赤山村也通过对当地古村落资源的挖掘、保护,进一步探索推动村居经济、特色产业的发展。比如赤山村的跳火火传统,已有300多年历史,且在去年被列入佛山市非遗文化项目。

### 组织振兴升华党群关系

个村居需选取其中一个作为重点创建项目,充分挖掘各村居在党建、产业、人文、善治、环境等方面的潜力。

里水的宏岗村选取的是代表组织振兴方向的党建服务类,主要是着眼于党员培养、教育等相关工作,要求有相关的制度和方案,开展系列工作,取得一定的实效,形成特色党建服务品牌。

“为无职党员设岗定责,党员敢于亮身份,加强和群众的沟通,既升华了党群感情,又彰显了党员身份。”宏岗村党委书记李汉荣说,近年来,宏岗将百名党员纳入管理系统实

行统一管理,进一步规范了党组织建设,发挥党员积极性,让其参与基地管理。为了精细化管理党员,宏岗村根据不同年龄段对党员实行分类管理,针对不同年龄党员的特点,在党群关系建设、志愿服务参与等不同领域发挥其特长。“在启动创建后,我们要进一步提升村容村貌环境,同时夯实党建基础,加强党员组织管理,各个支部活动要更加精细化管理。”李汉荣说,借助“一村一品”创建工作,将进一步做好党组织的精细化管理,优化薄弱环节,提升服务质量,推动宏岗的组织振兴工作。