

中山努力打造高质量发展示范区

建设绿色、宜居、宜业、宜游精品城市

高质量发展就是要将人民对美好生活的期盼变成现实，多谋民生之利，多解民生之忧，让人获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。中山加快建设绿色、宜居、宜业、宜游精品城市，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

去年，中山市创新社会治理方式全民共建平安城市，第六次获得“全国社会治安综合治理优秀市”荣誉称号，第四次捧回全国社会治安综合治理最高奖项“长安杯”，是全省唯一实现综治“六连冠”、四夺“长安杯”的地市。

绿色成为中山“底色”

中山践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，把生态文明建设放在重要的战略位置，实行最严格的生态环境保护制度，坚决打好水、大气、土壤污染防治“三大战役”。

中山市环境监测站最新数据显示，继今年4月中山市空气质量排名全国第六后，5月再次排入前十，位列第三，“中山蓝”愈发醉人心。

中山市布局建设100个空气质量监测站，突出抓好PM2.5和臭氧污染治理，开展挥发性有机化合物综合治理，加大扬尘污染防治力度，将高污染燃料禁燃区扩展到全市域，努力打赢蓝天保卫战。今年4月20日，中山市将全市范围划定为高污染燃料禁燃区。建成大气网格化100个监测站并投入使用，为下阶段大气污染防治提供科技支撑。

中山还坚持打“绿色牌”，森林城市建设走在珠三角前列。目前，中山市现有森林公园18个、湿地公园12个（国家级1个），森林覆盖率为23.06%，超过全国平均水平1.4个百分点，年均增幅达0.792%，增速位列珠三角前列。成功创建4个“广东省森林小镇”（南朗、板芙、古镇、南头），数量居全省第1。

办好民生实事提高社会“温度”

今年4月18日，中山市因病致贫帮扶中心试运行。这是中山市民政局搭建的致力于破解因病致贫、因病返贫难题的救助帮扶平台，在全省尚属首例。

该帮扶中心融困难群众重病大病医疗救助、临时困难救助、慈善救助为一体，通过医疗救助“一站式”结算系统落实困难群众主动发现和主动救助新机制，建立救助人员信息库，落实政策开展救助。该平台运行半月，共为53名困难群众办理帮扶救助金共38.3万元。

中山市还扩大优质教育供给，积极发展普惠学前教育。完善分级诊疗、家庭医生、远程医疗协作等多元医疗服务，加快卫生强市和健康城市建设。完善社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业等制度，稳步提高城乡居民最低生活保障标准。

同时，还强化“在中山就是中山人”理念，深化户籍制度改革，促进本地居民就地城镇化和外来人口融入城镇化。



中山着力建设绿色、宜居、宜业、宜游精品城市



中山城区现代化的高楼大厦与绿水青山蓝天水乳交融，毫无违和感

走进位于中山市富湾南路的中山市智能制造公共服务平台，各种精密的智能化设备正在工作，为中山传统产业转型升级提供源源不断的支撑。而该平台所在产业园周围，是中山城区随处可见绿树成荫、鸟语花香的优美环境。“高大上”的“中山智造”与宜居的生态环境水乳交融，毫无违和感。

这是中山市贯彻新发展理念，推动高质量发展的一个缩影。党的十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。”本月召开的中共中山市委十四届四次全会强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领中山一切工作，奋力实现省委赋予的珠江东西两岸融合发展的支撑点、沿海经济带的枢纽城市、粤港澳大湾区的重要一极，为全省“四个走在全国前列”作出中山应有贡献。

中山市正在践行新发展理念，把高质量发展贯穿到中山工作各环节、各领域、全过程，努力打造高质量发展示范区，在更高水平更大格局上奋力开创发展新局面。

“中山制造”迈向高质量发展

在2018年“3·28”招商引资·招才引智洽谈会暨第五届中山人才节，共计44个上台签约项目，其中区域合作和重大创新平台项目12个，科研创新团队项目9个，高端生产性服务项目17个，文化旅游等综合项目是6个。这向世人透露一个重要信息：与往年相比，中山更加强调对创新要素的集聚能力，对行业的引领能力，更加聚焦于创新驱动引领中山经济高质量发展这一核心目标。

坚持质量第一、效益优先，中山市以供给侧结构性改革为主线，在构建推动经济高质量发展体制机制上，进一步加大改革力度，推动经济发展质量变革。当前，中山正筑牢实体经济根基，做好“存量变革”和“增量崛起”两篇文章，大力发展新一代信息技术、高端装备制造、生物医药等战略性新兴产业，构筑产业体系新支柱，推动家电、灯饰、五金等传统产业转型升级。

数据显示，2017年，该市先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重提高至44.6%，重工业增加值占规模以上工业增加值比重提高至41.6%，现代服务业增加值占服务业增加值比重提高至61.3%，经济结构更加趋好。

先进装备制造业迈向世界级

中山坚持大项目引入、大企业引领、产业集群引领，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，做实世界级先进装备制造业基地。近年来，中山市发展珠江两岸先进装备制造业产业带，确定“高精尖特”的产业发展方向。在第三届珠江两岸先进装备制造业投资贸易洽谈会上，中山签约项目62个，投资总额近千亿元，引进浙松机器人、比亚迪、忠旺铝材等4个百亿级项目。

数据显示，2017年，作为中山市第一支柱产业的装备制造业增加值385.6亿元，同比增长8.3%，占规模以上工业增加值的三分之一。以明阳风电、大洋电机等为代表的企业，成为装备制造业龙头企业。

培育壮大新兴产业，是推动高质量发展的重要举措。近年来，中山市培育壮大数字经济、创意经济、分享经济、生物经济、绿色经济等新兴产业。实施人工智能专项行动计划，筹建一批人工智能和智能制造装备技术转化中心。通过完善招商工作机制，紧扣5G通信技术、生物医药、机器人、新能源汽车、新材料等行业领域，统筹推进精准招商；通过政策引导，积极发展网络化协同、个性化定制、在线增值服务、分享制造等“互联网+制造业”新模式。

目前，中山拥有中山滨海装备制造业产业基地、中山电梯特色产业基地两个国家级装备产业基地，拥有光电装备、风电装备、海洋工程装备、新能源汽车、航天北斗物联网五个省市共建战略性新兴产业基地。

构建全生命周期公共技术服务体系

中山市一手培育新兴产业，一手提升传统产业，两手都没有放松。为此，中山市确立了坚持抓大不放小、喜新不厌旧、重外不轻内的产业优化升级方向。近年来，中山市通过组建“智能制造公共服务平台”，为传统企业提供智能制造一体化解决方案、关键共性技术联合研发、专业人才培养、设备租赁等服务。该平台帮助有智能制造需求的工业企业看得清方向、找得到标杆、拿得到方案、招得到人才、贷得到资金，到去年为止已为600多家企业免费提供了1000多套智能化解决方案，培训专业技术人才1600多名。

“智能制造公共服务平台”是中山市推行全生命周期公共技术服务体系的一个组成部分。在去年的政府工作报告中，中山明确要构建全生命周期公共技术服务体系，建设从科技孵化、技术研发、产品设计、智能检测、检验检测、品牌营销、认证服务、技能培训、法律咨询等多层次、全覆盖的服务平台体系，为企业全方位服务。



明阳风电已成为中山装备制造业龙头企业 叶志文 摄

激发创新活力，建设国家创新型城市

中共中山市委十四届四次全会提出，牢牢把握第一动力，加快建设国家创新型城市。强筋壮骨、强核补差，推动科技创新能力从量的积累迈向质的飞跃。

中山坚持把创新作为引领发展的第一动力，深入推进以科技创新为核心的全面创新，依托珠三角国家自主创新示范区，融入和推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，激发创新活力，打造“创新中山”。为此，中山市正积极拥抱高端企业、拥抱科研院所、拥抱高新技术，重点与深圳推进人才、产权、技术、信息等创新要素一体化，将推动形成一个创新链、资金链、产业链、政策链的完整闭环，并与珠三角其他城市共同构建协同有序、优势互补、梯度发展、科学高效的区域一体化创新体系，打造珠江河口创新圈，构建“一廊一圈”创新发展格局。

中国城市科技创新发展报告（2017年）显示，中山城市科技创新发展指数跻身全国城市前20强、地级市第4。

力争今年高企数量达到2000家

两年前，位于中山市火炬开发区健康基地的康方生物医药有限公司，其研发、用



中山大力推动创新平台建设

在中共中山市委十四届四次全会上，讨论审议了《中山市关于奋力建设珠江东西两岸融合发展支撑点、沿海经济带枢纽城市和粤港澳大湾区重要一极的行动方案（2018—2022年）》。中山正积极融入粤港澳大湾区建设，推动形成全面开放新格局。

中山地处珠三角几何中心，在珠江口“A”字形交通格局中处于重要的节点位置，粤港澳大湾区建设对中山来说更是时空交汇的历史机遇。中山将重点围绕协同、规划协同、设施协同、科技协同、产业协同、开放协同、生态协同等，以更开放的姿态积极迎接“湾区时代”的到来。

打造快速便捷交通圈

目前，来往中山、深圳的“水上巴士”，使中山到深圳机场的时间缩短到45分钟。同时，中山站开通直达北京、上海、贵阳等数十个大中城市的高铁服务。

牢牢把握深中通道、深茂铁路、南沙港铁路等重大交通项目布局中山的历史性机遇，中山市还投入1400亿元打响交通建设攻坚战，布局“四纵五横”高速公路网、“五纵三横”国省干线公路网和轨道交通网，打造珠江西岸区域性综合交通枢纽，努力实现与粤港澳大湾区城市1小时对接，与广州、深圳等核心城市实现30分钟快速对接。开展中心城区路面升级及全要素改造，畅通城市交通微循环。除此之外，中山还在积极推进广州地铁18号线延伸至中山工作，并考虑将深圳地铁、佛山地铁11号线引入中山。

随着交通基础设施的开工和建设，中山不仅将成为珠三角城市群中贯通南北、承东启西的重要节点，还将成为珠三两岸南沙、前海、横琴3大国家级新区（自贸区）衔接和转换的重要节点。

深入实施组团式发展战略

为了统筹发展、形成合力，中山市去

于肿瘤免疫治疗的免疫检查点阻断抗体，由国际药企巨头默沙东将获得其全球独家开发和推广权，康方生物则获得一笔前期付款以及总价为2亿美元、涵盖开发和推广的阶段式付款。这项突破被视为“为国内制药企业和初创企业走出‘外包围墙’提供了一条参考路径”。而这家公司康方生物医药有限公司是由国家“千人计划”专家夏瑜为首的海归创业团队组建的。

企业是创新的主体，创新企业的数量和质量决定现代化产业体系的成败。中山正在培育更多像康方生物这样具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。数据显示，截至2017年年底，中山市高新技术企业增至1724家，连续三年实现翻番，增速位居珠三角第一，实现5亿元以上工业企业研发机构全覆盖。今年，中山的目标是争取全市高企数量突破2000家，推动更多中小型高企成长为亿元级、十亿级以上的骨干高企，把中山高企的数量和潜力优势转化为发展优势。

同时，中山还支持企业建设一批工程技术研究中心、企业重点实验室、院士工作站，大力扶持创新型中小微企业，加快培育更多的科技“小巨人”。

建设珠江东西两岸融合发展支撑点

年开始推进“一中心、四组团”建设，把镇区“小舢板”整编成“联合舰队”，进一步强化城市功能，拓展发展新空间。中山的25个镇区被划分为中心、东部、东北、西北、南部五大组团。其中，中心组团定位为珠三角宜居精品城市首善之区；东部组团重点对接深圳、港澳，定位为粤港澳大湾区科技产业创新重要基地、文化休闲旅游重要目的地；东北部组团重点对接广州、深圳、佛山，定位为珠江西岸先进装备制造业产业带重要基地、现代物流枢纽和生态农业功能区；西北部组团重点对接广州、佛山、江门，定位为具有全国乃至全球影响力的制造业强区；南部组团重点对接港澳、珠海，定位为珠江西岸先进装备制造业产业带重要增长极、智能制造引领区、粤港澳大湾区重要的生态休闲旅游集聚区。

同时，中山在五大组团中布局了面积达153平方公里的九大市级重大产业平台，分别为火炬开发区园、翠亨新区园、民众园、三角园、黄圃园、坦洲园、板芙园、小榄园、古镇园。仅去年，九大平台已引入项目68个，投资额达645亿元，着力发展高端装备制造、生物医药、新一代信息技术、数字经济、新材料等战略性新兴产业。

办好企业贴身管家

“钙钛矿薄膜光伏发电”项目是在今年“3·28”中山招商引资·招才引智经贸洽谈会开幕式上签约。这是一项全球顶尖技术项目，项目团队领军人物是澳大利亚工程院院士、中组部“千人计划”程一兵教授。程一兵院士团队将建成一个基于钙钛矿薄膜电池的研发应用示范基地，将这一新型高效薄膜太阳能电池在中山率先实现产业化应用。

4月3日，项目方递交了注册资料，清明节放假后第一个工作日，即4月8日便拿到营业执照。从项目签约到项目落地只用了短短五个工作日。这是中山市优化营商环境，使开办企业便利度走上“快车道”的鲜活例子。

进入6月，中山又实施一项为企业提供更便利的政策。6月13日，火炬区作为中山市唯一“证照分离”试点单位，发出首张许可证。饮到“头谈汤”的是陆丰人林先生，

构建高层次创新平台

中山还大力推动创新平台建设，打造多层次、多元化的载体支撑，聚合全球高端优质创新资源。2017年，以色列创新中心、中国科学院大学创新中心等高端研发平台落地，哈工大机器人“人工智能创新中心”挂牌，省级以上创新平台增至385家。通过大力推动企业技术中心等创新载体建设，目前全市拥有国家级企业技术中心2家、省级企业技术中心100家、市级企业技术中心293家。

此外，中山还积极参与国家科技产业创新中心建设，正加快三角湾湾湖科创基地、坦洲科创岛建设，与火炬开发区、翠亨新区构建“两区一湖一岛”格局，并且打造“众创空间+孵化器+加速器”全孵化链条，力争全市孵化器孵化面积超120万平方米、在孵企业数量1500家。

对标全球顶尖创新资源，中山积极探索组建国际孵化器和加速器，引进清华大学、斯坦福大学、早稻田大学等一批国内外知名高校的创新团队。对接广深科技创新走廊，吸引香港、澳门科研团队落户中山。

他在本月12日提交资料，没想到第二天就领到了食品经营许可证，而在他的印象中，办证以前可能要十天。

“证照分离”改革优化措施主要有三条：一是申请人在办理食品经营许可事项过程中，不再要求提供营业执照。二是从受理到发证由法定时限30个工作日缩短为承诺时限7个工作日，事项办理时间压缩77%。三是优化审批流程，实行“证照联办”，通过“一窗受理、一套资料、一次联动”，申请人就可以一并办理营业执照、食品经营许可证、广东省食品生产加工小作坊登记证、食品生产许可证、化妆品生产许可证以及特种设备使用登记证。

良好的营商环境无疑是大湾区时代的无形竞争力和核心竞争力。今年以来，围绕全面提升开办企业便利度的目标，中山陆续推出了多项改革举措，引起广泛关注。中山市委、市政府在5月2日召开的全面深化改革工作会议强调，要加快营商环境体制机制改革攻坚，努力打造服务效率最高、管理最规范、综合成本最低的营商环境高地。会议还印发了中山市全面提升开办企业便利度行动方案，实施全面提升开办企业便利度行动，提出开办企业“3个环节、2个环节、5天办成，做到‘只进1扇门’、‘最多跑1次’”改革总体目标和13项辅助改革举措。随后，各项措施陆续落地。

事实上，中山市近年来一直在致力优化营商环境，紧抓“放管服”改革这一“牛鼻子”，着力打造营商环境最优城市，近年来在政务提速、减证便民方面下大功夫：建成全省规模最大的市行政服务中心，全市53个部门、超过1000项行政审批事项进驻；审批职能和监管职能分开得最彻底，真正实现“大厅以外无审批”；开展龙头骨干企业“管家式”服务。

为了让引进项目快速轻松落地，中山在行政审批上推出部门承诺时限，要求承诺时限比法定时限至少压缩50%，按照承诺时限对外公开并对部门进行督办考核，推动了审批大提速。此外，中山还建立起“一门受理、分发相关、同步审批、限时办结”的投资项目并联审批机制，将社会投资项目和政府投资项目从选址到开工的审批时限分别由260个工作日、300个工作日缩短到55个和75个工作日以内。

文/林翎 周湘红 曾毅峰 图/中山市委宣传部供图(除署名外)