上接A4

（二十八）以广州、深圳为主引擎推进珠三角核心区深度一体化。推动珠三角核心区产业、交通、营商环境、社会治理、生态建设、基本公共服务一体化，打造成为高质量发展的示范区、创新驱动发展的先行区、全球资源源配置的重要枢纽。支持广州、深圳迈向高端发展，发挥对珠三角地区和全省的辐射带动作用。推动珠江口东西两岸融合发展，依托珠海西部新区、中山翠亨新区、江门大广海湾、肇庆新区等重大发展平台，推进珠江口两岸产业共建，打造珠江西岸新增长极。促进“广佛肇清”“深莞惠＋河源、汕尾”深度融合，推动环珠三角市县融入广州、深圳经济圈，建设好深汕特别合作区。做好规划衔接，强化基础设施、政策平台等重大功能统筹布局。加快推进交通一体化，集中打通“断头路”“瓶颈路”，推动轨道交通网络化、高速化、公交化，建设“轨道上的珠三角”。加快深中通道建设，充分发挥港珠澳大桥经黄茅海通道向西延长线，谋划联通珠江口东西两岸的轨道交通，实现城市间点对点快速通达。推进污染共治和生态共建，在建设森林城市、改善区域水环境和空气质量、完善监测网络等方面加强协作，建设珠三角绿色生态城市群。深化区域公共交通、社会保障、教育医疗、食品安全等领域合作，推动社会治理和基本公共服务一体化。推进“三旧”改造和“两违”整治，探索农村集体土地产权制度改革，调整优化城乡国土开发格局，开辟发展新空间。

（二十九）把沿海经济带打造成新时代广东发展的主战场。深刻把握广东向海而兴的发展规律，全面建设海洋强省，研究出台促进沿海经济带高质量发展的意见，推动粤东粤西沿海地区内生发展、向海发展、加快发展，积极融入粤港澳大湾区建设，与珠三角核心区沿海地区串珠成链建设沿海经济带。依托横贯粤东粤西的滨海旅游公路、高速公路、高速铁路，建设沿海城市带、产业集聚带、滨海旅游带，布局一批重大基础设施、重大临港产业项目、重点产业园区。服务国家大局，积极参与南海资源开发利用和产业化。支持汕头和湛江打造区域经济中心、科教中心、交通枢纽，带动汕潮揭城市群和湛茂都市区整体跃升。对接服务海南自由贸易试验区和自由贸易港建设，提升琼州海峡跨海快速通达能力，统筹谋划雷州半岛和粤西滨海地区改革发展。落实海洋主体功能区管控，加强海洋和海岸生态保护。

（三十）建设北部生态发展区。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，共抓大保护、不搞大开发，以北部山区市县和其他地市山区县为主体，强化生态屏障和水源涵养地功能，坚定不移走绿色发展道路。推进粤北生态特别保护区规划建设，建立国家公园和重大生态廊道。控制开发强度特别是严控县级工业园区开发，严格产业准入，按照绿色发展标准推动现有产业和园区结构调整、转型升级。以富民为导向发展县域经济，对接珠三角地区消费需求，因地制宜发展全域旅游、现代农业、生态林业、健康医养、绿色食品等生态产业，规划建设环南岭旅游公路。强化基础设施和配套服务设施建设，推进粤北地级市中心城区适度扩容，着力提升市、县城市功能和品质，推动人口适度集聚。

（三十一）实施乡村振兴战略。把实施乡村振兴战略作为“三农”工作总抓手，全面推动产业、人才、文化、生态和组织振兴。珠三角地区着重推进城乡一体化，粤东粤西粤北地区侧重城乡互补、差异化发展。因地制宜发展“一村一品、一镇一业”特色产业，推进农村一二三产业融合发展，开展“万企帮万村”行动。全域推进生态宜居美丽乡村建设，实施“千村示范、万村整治”工程，抓好垃圾、污水、违建等重点治理。推进以“四好农村公路”为重点的农村基础设施建设。全面推动移风易俗，修订村规民约，塑造乡村文明新风。巩固和完善农村基本经营制度，完善承包地“三权”分置制度，深化农村集体产权制度改革，积极稳妥推进农村宅基地制度改革试点。实施基层党组织“头雁”工程，向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村选派村党支部第一书记。推动“万名人才上山下乡”，培育新型职业农民。

（三十二）建设支撑区域发展新格局的现代化基础设施体系。着力打造广州—深圳国际性综合交通枢纽，支持湛江建设大西南出海主通道和海南岛连接大陆的主枢纽，汕头建设联系珠三角与海西经济区、辐射汕潮揭1小时城市群的区域性交通枢纽。优先发展高铁，实现所有地级市通高铁，打造广州、深圳高铁交通枢纽，建设珠三角与粤东粤西粤北1.5小时高铁经济生活圈。推动构建珠三角与成渝、长三角等国家重要城市群的快速直达铁路通道体系。谋划广州（经清远）至重庆、深圳（经江门）至南宁高铁项目，规划建设深圳至汕尾、汕头（经饶平）至漳州高铁项目，加快建设深圳至赣州、广州（经汕尾）至汕头潮州、广州至湛江等高铁项目。继续推进高速公路骨干网建设，加快国省道改造，加强县、镇与中心城区的快速交通联系。建设“5+4”骨干机场，着力解决空域资源制约，加密国内和国际航线，打造珠三角航空枢纽。整合沿海港口资源，建设港口群。加强珠三角高等级航道网络建设，支持珠江水运大通道建设。加快第五代移动通信、城乡光纤等高速宽带网络全覆盖，建设全球大数据网络枢纽中心。推动能源结构转型，发展海上风电、太阳能等清洁能源，推广煤炭清洁高效利用，扩大天然气管网和使用覆盖，建设新能源汽车能量补给网。推进珠三角地区水资源配置、雷州半岛引水等战略性工程建设。更大范围推行城市地下空间利用和综合管廊建设。

（三十三）按照新的区域格局制定实施支撑性政策。从实际出发差异化配置财政、投融资、产业、土地、人才等发展政策，重大产业项目等向沿海经济带倾斜，生态保护投入和生态经济资源向北部生态发展区倾斜。完善区域对口帮扶机制，整体提升珠三角地区对粤东粤西粤北地区带动作用，优化产业共建园区布局，北部生态发展区向市一级集中，粤东粤西地区向沿海重大发展平台集中，同时加大省属企业、高校、科研院所、医院等对口帮扶力度。创新基础设施投融资体制，省基础设施投资基金向粤东粤西粤北和农村地区倾斜，鼓励珠三角地区参与粤东粤西粤北地区基础设施建设。完善省级财政转移支付体制，加大一般转移支付力度，稳步推进省域基本公共服务均等化。落实省扶持原中央苏区县和少数民族县政策。调整区域生态补偿体制，健全生态发展区财政保障机制。扎实推进以人为核心的新型城镇化，支持符合条件的农业转移人口在城市落户安居。完善按积分梯次享受公共服务制度，建立健全财政转移支付、城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，推进全省社保、医疗、公积金等异地流转顺畅、异地结算方便。

（三十四）推动全省营商环境和政务服务一体化。认真落实党和国家机构改革部署，完成地方机构改革，加快转变和优化政府职能。持续抓好“放管服”，压减市场准入负面清单，强化事中事后监管，加快建立以信用为核心的新型监管机制，厚植全社会诚信和契约精神。深入开展工程建设项目审批制度改革试点。推进“数字政府”省市县一体化建设，推动行政审批和服务流程“革命性再造”，破除行业和部门“数据孤岛”，应用大数据、云平台、人工智能等，建好“粤省事”综合服务平台，打造全省一网通办的“互联网＋政务服务”体系。对标世界最优最好最先进，打造珠三角国际化法治化便利化营商环境高地，支持广州、深圳率先开展营商环境综合改革试点，推进粤东粤西粤北政务服务标准化、规范化、透明化。

七、始终用好全面深化改革“关键一招”

以改革开放40年为新起点，秉承先行先试的勇气和担当，坚定不移将全面深化改革进行到底，继续发挥好改革开放排头兵、先行地、实验区的作用，以全面深化改革引领广东发展开创新局面。

（三十五）始终坚持改革正确方向。无论改什么、改到哪一步，坚持党对改革的集中统一领导不能变，坚持和发展中国特色社会主义制度不能变，推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变，坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。自觉把广东的改革发展放到全国大局中定位和谋划，按照“两个重要窗口”的要求，蹄疾步稳推进全面深化改革，充分彰显中国特色社会主义的制度优势。

（三十六）以思想大解放推动改革再深化。改革开放的过程就是思想解放的过程，没有思想大解放，就不能实现改革大突破。要在中央顶层设计之下准确把握地方改革的广阔空间，解放思想、先行先试、担当负责，坚决破除与新发展理念不相符合的思想观念、路径依赖和利益束缚，以逢山开路、遇水搭桥、功成不必在我的境界和勇气推动改革攻坚。坚持解放思想与实事求是相统一，一切从实际出发，突出问题导向，用解放的思想、改革的思维、创新的办法破解制约广东发展的问题。

（三十七）进一步激发全社会改革动力。充分发挥人民群众主体作用，从群众所思所盼所忧中寻找改革切入点，建立健全群众参与改革、推动改革、评价改革的平台和机制，让全社会享受到改革发展的红利，把广东的市场活力和社会创造力充分激发出来。深入抓好改革试点，发挥全面创新改革试验区、自贸试验区等平台的先行示范作用。推动经济特区继续成为改革开放的重要窗口、试验平台、开拓者、实干家，赋予深圳、珠海、汕头经济特区和广州、湛江沿海开放城市行使部分省级管理权限。鼓励基层因地制宜改革创新，赋予基层更多改革探索权限，总结推广基层经验，宽容改革创新中的失误错误，保护基层改革探索积极性。深刻把握改革与开放相辅相成、有机统一的辩证关系，立足广东对外开放先行一步的优势，通过全面开放促进改革全面深化。

（三十八）抓好一批标志性引领性重大改革。各级党政主要负责同志要亲力亲为抓改革，用改革的办法统筹推动经济社会发展各方面工作，着力在推动经济高质量发展、转变政府职能、形成全面开放新格局、推动城乡区域协调发展、营造共建共治共享社会治理格局等方面推出精准有效的改革举措。落实好省委关于加快推进新时代全面深化改革的若干意见，突出抓好地方机构改革、营商环境综合改革、“数字政府”建设、事业单位分类改革、粤港澳大湾区合作体制机制创新、科技创新体制改革、国资国企改革、财税金融改革、“信用广东”建设、住房保障制度等一批重大改革，打造一批体现广东特色、具有全国推广价值的改革品牌。

八、为实现“四个走在全国前列”提供坚强政治保证

全面落实新时代党的建设总要求，切实履行管党治党主体责任，把各级党组织锻造得更加坚强有力，凝聚形成实现“四个走在全国前列”的磅礴力量。

（三十九）切实加强党委的领导。把政治建设摆在首位，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。理直气壮坚持党对一切工作的领导，充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用，把方向、谋大局、定政策、促改革，把党的领导贯穿广东工作的各方面全过程。完善领导体制和工作机制，加强党委对人大常委会、政府、政协党组，以及纪委、监委、法院、检察院的领导；做实党委专项工作协调机制，强化做决策、抓落实的职能。做好人大、政协工作，加强统战工作，改进群团工作，发挥民主党派、工商联、无党派代表人士，以及港澳台同胞和广大侨胞的积极作用，为实现“四个走在全国前列”广泛凝聚各方面智慧和力量。

（四十）建设高素质专业化干部队伍。突出政治标准，牢牢把握既要政治过硬也要本领高强的要求，提按重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的干部，特别要选好配强一把手。匡正选人用人风气，坚决整顿选人用人的山头主义、码头文化和跑官要官、拉票贿选等不正之风。加强干部选育用管储，对标新时代要求强化能力培训和实践锻炼，提高专业思维和专业素养，全面增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。抓好党管人才工作，改革人才发展体制机制，培养造就宏大人才队伍。加强基层党组织建设，严肃党内政治生活，发挥教育管理党员的熔炉作用，打造坚强战斗堡垒。

（四十一）激励广大干部大胆改革创新担当作为。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重。鲜明树立重实干重实绩的用人导向，全面历史辩证地看待干部，公平公正对待干部，对个性鲜明、坚持原则、敢抓敢管、不怕得罪人的干部，符合条件的要大胆使用。对不担当不作为的干部进行组织处理，使能上能下成为常态。建立健全容错纠错机制，把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。严肃查处诬告陷害行为，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。推行职务与职级并行、平时激励、专项表彰奖励等干部待遇激励保障制度，给基层干部特别是工作在困难艰苦地区和战斗在脱贫攻坚第一线的干部更多理解和支持，拓宽基层干部上升空间。充分发挥“头雁”效应，领导干部带头履职尽责，带头担当作为，带头承担责任，引领带动全省人民焕发干事创业的精气神。

（四十二）持之以恒正风肃纪反腐。打好作风建设持久战，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，深入整治“四风”老问题和新表现。省直部门要树立支持地方基层工作的导向，大力支持和主动服务市、县开展工作，最大限度创造便利条件。打造良好政务服务环境，构建亲清新型政商关系，整顿“庸懒散浮拖”等衙门作风，让企业和群众少跑腿、好办事。严明政治纪律和政治规矩，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，在广东大地决不允许搞政治阴谋，危害党中央权威；决不允许拉帮结派，搞团团伙伙；决不允许政商勾结、形成利益集团。充分发挥纪律建设的治本作用，深化运用监督执纪“四种形态”，强化审计监督，加强巡视巡察工作，扎实抓好巡视巡察问题整改落实，形成纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督全覆盖的权力监督格局。坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，严厉整治群众身边的不正之风和腐败问题，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，夺取反腐败斗争压倒性胜利。

全省各级党组织和广大共产党员，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，解放思想、改革创新，真抓实干、奋发进取，以新的更大作为奋力实现“四个走在全国前列”，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

建设落实“四个走在全国前列”示范城市

江门迎来大变革时代

文 / 图 陈卓栋 彭纪宁 谭耀广

7月27日，中共江门市委十三届七次全会召开，江门市委书记林应武代表江门市委常委会作讲话，提出“以习近平总书记重要讲话精神为统领，努力把江门建设成‘四个走在全国前列’的示范城市”。

记者了解到，党的十九大以来，江门全面深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记在全国两会期间参加广东代表团审议时重要讲话精神，并在构建推动经济高质量发展的体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局以及营造共建共治共享社会治理格局方面均有了“升级换代”式的变革。随着“建设落实‘四个走在全国前列’示范城市”目标的提出，江门将掀起变革热潮，进入一个大变革时代。

江门致力打造珠西综合交通枢纽

A 体制之变促进经济活跃

构建推动经济高质量发展的体制机制，本质上是采取各种措施将优质资源积聚起来。广东外语外贸大学教授董小麟认为，对吸引优质资源和提升资源配置效率效能而言，营商环境质量十分关键。如何优化营商环境？江门给出了“审批服务便民化”的回答。

7月2日，在江门市行政总汇，江门市安德通电线有限公司和江门贝壳房地产经纪有限公司领取了“二十八证合一”的营业执照。由此，江门正式启动新一轮“多证合一”改革，推行“二十八证合一”登记制度。同时，外商投资企业商务备案和工商登记也改为“一口办理”。

“多证合一”等改革为企业营商环境带来质的改变。从工商登记主体数量变化上便可印证江门营商环境的优越。资料显示，截至2018年6月底，江门市实有各类市场主体38.19万户，同比增长33.88%；注册资本（金）4796.29亿元，同比增长28.65%。江门市场主体实有数超越中山，位列全省、珠三角第六位。

林应武在全会上表示，下一步除了继续创新服务模式，构建“一窗通办＋一网通办”外，还将出台第二批“减证便民”事项清单，并规范中介服务，着力解决官商勾结、地方保护等问题，防止“劣币驱逐良币”，维护公平竞争的市场秩序。同时，要在投资项目承诺制方面取得突破，推进联合审图联合验收等一批专项改革，加快企业项目落地。

B 产业之变引生产力突破

今年4月份，来自深圳、广州、东莞、江门等地的22家中高端制造业企业（包括9家国家高新技术企业）签约江门高新区（江海区），计划投资约107亿元，共同打造转型升级示范区和科技创新引领区。

随着大批项目落地，包括新能源、智能机床、智能终端在内的先进装备制造业与战略性新兴产业，正在为江门经济高质量发展积蓄新能量。目前，江门已经是全省动力电池核心原材料主要生产基地，混合电动汽车专用镍氢电池正极材料的研发及生产能力处于国内领先水平。

建设现代化经济体系，江门既有“重点抓实超10亿元重大优质工业项目落地”的量化要求，更有质的大变化。今年1至6月，全市规模以上工业增加值530.58亿元，增长10.2%，增速比去年同期提高2.1个百分点。记者在全会上了解到，江门将继续大力发展高端装备制造、新一代信息技术、新能源汽车及零部件、大健康、新材料五大新兴产业，以培育壮大新兴产业和先进制造业；推动传统产业优化升级，支持企业技术改造和增资扩产；支持大中小微企业融通发展，实现大中小微企业相互借力、共生共荣。

C 开放之变让江门拥抱大湾区

粤港澳大湾区规划出台之际，林应武在讲话中用大篇幅提及江门如何融入、参与大湾区建设。他表示，江门将以务实有力的举措抢抓粤港澳大湾区发展机遇，提升对内对外全面开放新水平。记者观察到，本次全会提出主动服务港澳发展，全方位深化江港澳合作。从以往的单纯前往港澳招商到目前全方位深化合作，江门正以更开放的姿态拥抱大湾区。

6月25日，澳门特别行政区行政长官崔世安率特区政府代表团和澳门“千人汇”成员，到江门参观考察。崔世安指出，粤港澳大湾区建设是新时代下全面贯彻落实“一国两制”方针，进一步完善创新合作机制的一项重大部署，澳门将与江门携手并进，在良好合作基础上，充分发挥澳门与江门的合作潜力，继续创新思维、务实合作，为提升两地人民的民生福祉和两地经济社会繁荣稳定发展而共同努力。

对于澳门和江门如何携手参与粤港澳大湾区建设，崔世安提出，澳江两地要把握机遇、创新思维，携手参与大湾区建设；要发挥各自优势，携手开拓葡语国家市场；要共同促进两地青年的创业创新就业合作；要继续拓展双方在金融、环保等领域的合作。

今年年初，江门联合澳门江门商会、香港五邑总会推出商事登记直通车服务。澳门、香港两地企业实现足不出户领取江门营业执照。在全会上，林应武进一步提出，把港澳的发展需求和江门的优势、条件结合起来，重点推动与港澳的经济发展和社会事业合作模式创新，实现协同发展、互利共赢。作为具体措施之一，林应武透露，江门已向澳门特区政府提出江珠澳高铁规划，并得到充分肯定。未来，双方会积极推动此事。

D 治理之变令幸福感更充实

“优先发展教育事业，全面加强教师队伍建设，加快推进义务教育优质均衡发展，确保年内17所义务教育中小学校全部建成。”在全会讲话中，林应武提到被列入“三二一”工程的17所义务教育中小学。据悉，这17所学校总投入约18亿元，全部建成后可提供优质学位约2.7万个。就在全会开始之前的7月23日，江海景贤小学、朗晴小学、外海实验小学等3所“三二一”工程小学全部通过竣工验收，并将于9月份开学。

民生实事和民生改革是打造共建共治共享社会治理新格局工作的重要一环，发展教育事业是其中的一部分。此外，林应武还提出多方面措施。如医疗方面，争取建设健康江门、打造珠西医疗中心、加快医联体建设；社会保障体系方面，鼓励社会资本进入养老、医疗领域；食品安全方面，推进“双安双创”工作，创建广东省食品安全示范城市；城市面貌方面，实施城市品质提升行动，推进“城市双修”，让城市面貌焕然一新。

除了持续保障和改善民生外，江门还将完善基层治理体系，健全社会矛盾纠纷预防和多元化解机制，深入开展扫黑除恶专项斗争，全面推进依法治市。林应武强调，要坚持以人民为中心的发展思想，既尽力而为，又量力而行，在发展中保障和改善民生，使全市人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。