

今日论衡之公民问政 房清江

划界线明惩戒 迈出欺凌治理重要一步

据了解,去年12月,教育部等十一部门联合印发《加强中小学生欺凌综合治理方案》,方案对校园欺凌进行了明确界定,并提出学生欺凌事件的处置以学校为主。记者梳理发现,除天津外,国内至少还有广东、福建、吉林等6个省份已出台校园欺凌治理方案。多地对校园欺凌行为的界定进一步细化,并明确了惩戒和治理措施。(11月29日《新京报》)

校园欺凌治理是全球性的难题,其一个重要的原因是因为未成年人的特殊性,一方面是法律法规的惩治与约束无法适用;另一方面则是未成年人自我保护、自我调节以及对是非识别能力的欠缺,行为边界认知模糊,自觉不自觉以强凌弱,作为应对同学之间矛盾的方式,甚至是逻辑,助长了校园暴力的蔓延,也激化了学生之间的矛盾,由此诱发弱者报复的刑事案件屡见不鲜。

治理校园欺凌,关键是要建立与未成年人学生实际相符合的规则体系和惩戒机制,即具有刚性作用的“校园法律”。而首先当其目的是给欺凌定性,即什么是欺凌,哪些情形属于欺凌的行为以及什么性质,找出行为的禁区与边界,给学生立规矩、画红线。

记者的调查发现,截至目前国内至少有7个省份出台了校园欺凌治理方案,对校园欺凌行为作界定,并明确了惩戒和治理措施,这些措施尽管各有不同,惩戒的办法也有所差异,但都普遍将欺凌从过去身体的伤害扩大到了名誉、心理、精神方面伤害,具体的情形也进一步细化,例如广东将起侮辱性绰号定性为欺凌,天津提出在班级等集体中实施歧视、孤立、排挤等行为也属于校园欺凌等等,都体现了方向性的共识。无论各地的这些定性,与细化是否足够精准,但都具有十分的积极性,相对于校园欺凌的模糊概念,这些条文已经很清晰与明确,具备了规则的基本特征,并且可以通过实践进一步修正与完善。

有了这些基本规则,有助于学校和家长有针对性地开展工作教育和引导,让孩子清楚地知道什么是欺凌,哪些行为属于欺凌,会受到什么样的惩罚,抑制用欺凌解决矛盾的原始冲动,以及被欺凌后知道如何保护自己,有利于逐步消解校园暴力的土壤。

定性欺凌给学生立规矩,另一面也是给惩戒提供依据。教育对学生惩戒的缺失,也是助推校园欺凌蔓延的重要因素,确立明确的惩戒规则,补上了学校对学生教育管理手段的短板。防治欺凌,立了规矩让规矩戴牙,很重要,惩戒也是教育手段,甚至也是一种预防式的保护,对欺凌认定后的惩戒必须动真格。

当然,治理校园欺凌,把问题解决在校内,更关键的还是要提高中小学校的教育管理能力和理念,包括观念、方式、力量等等,需着眼预防、疏解,重视青少年心理问题的研究与教育,引导学生之间正确交往与相处关系,建立同学之间解决矛盾的文明方式与机制,消除内心暴力的原始冲动,寓堵于疏。

首席评论 冯海宁

重庆富江能源科技有限公司投资的液化天然气(LNG)船舶加注码头,是长江上游绿色船舶推广的重要配套设施,全国水运行业应用液化天然气示范项目,投资上亿元,于2012年立项,2015年竣工,但至今未能完成审批,项目被闲置“晒太阳”,无法投入运营。据悉,该项目需要跑20多个部门,100多个审批事项,自立项建设以来历经6年一直没能办完相关证件。(11月29日《新华社》)

坦率地说,上述项目折腾了6年仍无法投入运营,让人难以置信。从大的政策环境来说,我国简政放权、放管结合、优化服务、优化营商环境等改革已经推行了好几年,很多地方在推行“最多跑一次”,过去常见的“马拉松式”审批今天很少看到,但没有想到,如今仍然存在这种折腾人的行政审批。

就上述项目而言,由于污染低,符合绿色航运理念,被当地作为招商项目引进。但从审批情况看,这一项目似乎是一个需要严格控制严防死守的项目,所以,当地有关部门才设置了上百个审批事项,并用6年时间来审批至今仍然审批不完。这究竟是审批谨慎过度,还是体制机制有问题?

从记者调查来看,主要是体制机制问题,比如,要办的事项多,其中有一个环节“卡壳”,整个项目都会受阻,这说明审批机制太死板。再比如,有的事项重复评审,这既有体制问题也有机制问题,即没有整合审批事项。又如,部门分割造成项目审批部门多、流程长,这完全是体制问题造成的。

而体制机制造成的“马拉松式”审批结果,一方面严重损害了企业的利益;投资上亿元的项目2015年初就已竣工,但今天仍被闲置“晒太阳”,这给企业造成了巨大损失。另一方面,损害了当地营商环境,影响到企业投资创业信心,最终会影到当地经济增长、税收、就业等公共利益。

显然,这种“马拉松式”审批,不仅与近年来简政放权、优化服务等改革背道而驰,还与目前全国各地积极优化营商环境格格不入。因此,有必要把上述案例作为反面典型,吸取体制机制中的教训,以推动类似审批事项。又如,部门分割造成项目审批部门多、流程长,这完全是体制问题造成的。

我们已进入到了智能时代,越来越多的人正在享受着各种智能设备带来的便利。然而,很多人大概没有意识到,身边的智能设备存在着安全隐患,一旦被黑客侵入,智能设备就会被他人控制,结果是我们不知不觉处于某些危险之中,比如智能音箱有可能被变成窃听器,摄像头有可能被用来监视我们……上述报告发出的风险警示,急需引起我们高度重视。

去年,央视就曝光了家用摄像头安全隐患,称大量家庭摄像头IP地址遭到扫描软件破解,这些非法扫描软件交易已形成产业链。国家质检总局发布的关于智能摄像头的质量安全的风险警示称,已检测的40批次中,32批次样品存在质量安全隐患,可能导致用户视频监控被泄露,或智能摄像头被恶意控制等危害。然而到目前摄像头仍是“最不安全设备”。

智能设备变成“不安全设备”的原因是多方面的。首先,厂商给智能设备设置的密码太弱,缺乏有效规范,致使出厂的智能设备携带天然的弱密码,很容易被黑客破解。其次,不少用户安全意识不高。比如说不修改默认密码、设置弱密码、不升级打补丁、安装了多插件等。其三,现有法律法规对智能设备安全风险防范不足,所以没有引起有关各方重视。

笔者以为,让智能设备回归安全关键在于完善法律。比如,智能设备出厂时就应该有良好的安全保护。但由于现有法律缺乏有效规范,没有明确产品密码标准,造成出厂产品密码设置很随意也很低级。而美国加州通过的一项法案则要求,制造商必须提供每台设备独有的默认密码,或者提示用户在使用该产品之前生成新密码。这就有助于防止智能设备泄密。

鉴于智能设备越来越普及,而智能设备安全隐患较多,我国也有必要在法律上为其撑起“保护伞”。例如,应该在法律中明确智能设备

智能摄像机、电视盒子、智能打印机……如今我们身边充斥着许多智能设备,但这些设备大多存在安全隐患。360安全大脑对50余个品牌近200种不同机型产品进行抽样检测与分析,发布了《典型IoT设备网络安全分析报告》,报告显示,一些常见漏洞可导致IoT设备丧失控制权,任人摆布,其中摄像头成为“最不安全设备”。(11月29日《北京青年报》)

我们已进入到了智能时代,越来越多的人正在享受着各种智能设备带来的便利。然而,很多人大概没有意识到,身边的智能设备存在着安全隐患,一旦被黑客侵入,智能设备就会被他人控制,结果是我们不知不觉处于某些危险之中,比如智能音箱有可能被变成窃听器,摄像头有可能被用来监视我们……上述报告发出的风险警示,急需引起我们高度重视。

去年,央视就曝光了家用摄像头安全隐患,称大量家庭摄像头IP地址遭到扫描软件破解,这些非法扫描软件交易已形成产业链。国家质检总局发布的关于智能摄像头的质量安全的风险警示称,已检测的40批次中,32批次样品存在质量安全隐患,可能导致用户视频监控被泄露,或智能摄像头被恶意控制等危害。然而到目前摄像头仍是“最不安全设备”。

智能设备变成“不安全设备”的原因是多方面的。首先,厂商给智能设备设置的密码太弱,缺乏有效规范,致使出厂的智能设备携带天然的弱密码,很容易被黑客破解。其次,不少用户安全意识不高。比如说不修改默认密码、设置弱密码、不升级打补丁、安装了多插件等。其三,现有法律法规对智能设备安全风险防范不足,所以没有引起有关各方重视。

笔者以为,让智能设备回归安全关键在于完善法律。比如,智能设备出厂时就应该有良好的安全保护。但由于现有法律缺乏有效规范,没有明确产品密码标准,造成出厂产品密码设置很随意也很低级。而美国加州通过的一项法案则要求,制造商必须提供每台设备独有的默认密码,或者提示用户在使用该产品之前生成新密码。这就有助于防止智能设备泄密。

“马拉松式审批”应彻底终结

合审批事项。又如,部门分割造成项目审批部门多、流程长,这完全是体制问题造成的。而体制机制造成的“马拉松式”审批结果,一方面严重损害了企业的利益;投资上亿元的项目2015年初就已竣工,但今天仍被闲置“晒太阳”,这给企业造成了巨大损失。另一方面,损害了当地营商环境,影响到企业投资创业信心,最终会影到当地经济增长、税收、就业等公共利益。

热点快评 张海英

智能设备岂能是“不安全设备”

智能摄像机、电视盒子、智能打印机……如今我们身边充斥着许多智能设备,但这些设备大多存在安全隐患。360安全大脑对50余个品牌近200种不同机型产品进行抽样检测与分析,发布了《典型IoT设备网络安全分析报告》,报告显示,一些常见漏洞可导致IoT设备丧失控制权,任人摆布,其中摄像头成为“最不安全设备”。(11月29日《北京青年报》)

我们已进入到了智能时代,越来越多的人正在享受着各种智能设备带来的便利。然而,很多人大概没有意识到,身边的智能设备存在着安全隐患,一旦被黑客侵入,智能设备就会被他人控制,结果是我们不知不觉处于某些危险之中,比如智能音箱有可能被变成窃听器,摄像头有可能被用来监视我们……上述报告发出的风险警示,急需引起我们高度重视。

去年,央视就曝光了家用摄像头安全隐患,称大量家庭摄像头IP地址遭到扫描软件破解,这些非法扫描软件交易已形成产业链。国家质检总局发布的关于智能摄像头的质量安全的风险警示称,已检测的40批次中,32批次样品存在质量安全隐患,可能导致用户视频监控被泄露,或智能摄像头被恶意控制等危害。然而到目前摄像头仍是“最不安全设备”。

智能设备变成“不安全设备”的原因是多方面的。首先,厂商给智能设备设置的密码太弱,缺乏有效规范,致使出厂的智能设备携带天然的弱密码,很容易被黑客破解。其次,不少用户安全意识不高。比如说不修改默认密码、设置弱密码、不升级打补丁、安装了多插件等。其三,现有法律法规对智能设备安全风险防范不足,所以没有引起有关各方重视。

笔者以为,让智能设备回归安全关键在于完善法律。比如,智能设备出厂时就应该有良好的安全保护。但由于现有法律缺乏有效规范,没有明确产品密码标准,造成出厂产品密码设置很随意也很低级。而美国加州通过的一项法案则要求,制造商必须提供每台设备独有的默认密码,或者提示用户在使用该产品之前生成新密码。这就有助于防止智能设备泄密。

鉴于智能设备越来越普及,而智能设备安全隐患较多,我国也有必要在法律上为其撑起“保护伞”。例如,应该在法律中明确智能设备



文/小强 图/春鸣

这就有点人心不足蛇吞象了。公安部门工作人员明确指出:虽说可以多拍优选,但证件照还是得严格按照公安机关的规定提供,想把“眼睛调大一点、下巴拉尖一点”……这些都无法实现。各种美颜APP,何止“把眼睛调大一点、下巴拉尖一点”?那简直就是换了个人,拿着照片给妈妈看,妈妈都不认得了。这样的身份证照片,完全违背了证件照“客观真实”的基本要求。

当一张证件照美得超过了自己脸蛋所属的境界,有人心里美滋滋的,但这样却会给持证者带来无数麻烦,也会给社会治理带来问题,于于己都不利。还是直面现实吧!

在11月29日召开的公安部新闻发布会上,公安部宣布,自即日起施行深化治安管理“放管服”改革便民利民6项措施,其中包括,居民身份证相片“多拍优选”,群众如果对拍摄的居民身份证相片不满意,可以申请重新拍照3次,从中优选满意相片。(中新网11月29日)

居民身份证上相片,可以“多拍优选”,喜讯传来,广大网友纷纷点赞。此前不少人常抱怨“身份证照片太丑、太难看”,这回好了,可以选一张美美哒靓照去替换掉自己身份证上那个通缉犯似的大头像了。

有网友进一步憧憬:“不如带个美颜”“能用美图秀秀吗?”

文/吴珊

回望改革开放40年,广州旅游砥砺前行。

在广州最南端,南沙邮轮母港停靠世界最先进的邮轮;一路向北,增城、从化的乡村旅游正如火如荼;回到市中心,这里有地标建筑广州塔、花城广场,八方游客投来赞叹目光;前往番禺,广州长隆一枝独秀,世界级主题乐园与国际接轨。

回首改革开放之初,广州旅游一起起步便承载着“敢为天下先”的开放基因。1983年白天鹅宾馆开门迎客,创下了众多第一——第一家外商投资的五星级宾馆、第一家四门打开对群众开放的高级酒店、第一家使用信用卡结账的酒店,先进的酒店管理经验从广州辐射全国。

广州是全国知名的旅游大市。“老广”因爱旅游而出名,从最早的港澳游,到后来兴起的东南亚游,到目前火热的欧美游,无处不见老广身影。广州更是知名的国际旅游目的地,“食在广州”的金字招牌,让无数慕名而来的游客尽享广州美食。“广州过年·花城看花”成为广州旅游的另一张重要名片,体育中心的巡游花车,让世界游客见识了花城的魅力。

如今,广州旅游又迎来新机遇!广州正在通过推动全域旅游发展,促进旅游与其他产业融合,构建全域旅游大格局。搭乘粤港澳大湾区的东风,广州将与大湾区其他成员一起,深入挖掘政策潜力,深化旅游市场合作。

改革开放40年:广州旅游成绩斐然

A 广州旅游“敢为天下先”

改革开放40年,是广州旅游不断创新,不断与国际接轨的40年。其中,广州酒店业最具代表性,在改革开放进程中始终处于领先地位。1983年,中国首家中外合作酒店在广州成立——白天鹅宾馆的开业,被誉为印证改革开放的成功典范。开业至今,白天鹅作为广州最知名的五星级酒店之一,多年来共接待包括英女王伊丽莎白二世在内的40多个国家的元首和政府首脑,并于1985年成为中国首家“世界一流酒店组织”成员。

国内星级酒店最早就是在广州诞生的!1989年6月,全国星评委公布第一批星级酒店名单,共8家,其中1家四星级、7家三星级均来自广州。1990年,国家旅游局首次评定了3家星级酒店,其中两家来自广州,它们是白天鹅宾馆和中国大酒店。2007年6月,广州花园酒店被全国星评委评定为“白金五星级酒店”,是中国首批三家白金五星级酒店之一,至今全国仅有3家。亚运会以后,广州旅游发展环境和国际地位不断提升,国际品牌酒店在广州迅猛发展,高端酒店市场持续繁荣兴旺。

1999年10月广州康泰国际旅行社有限公司获批试办。该旅行社由广之旅国际旅行社股份有限公司及香港康泰旅行社有限公司合资成立,当时正值中国准备加入WTO、服务业迎来更加开放的前夕,作为第一家吃螃蟹的合资旅行社,广州康泰的成立在旅游业界引起了很大的反响,显示出我国服务业龙头的旅行社业进一步对外开放的姿态。1999年12月18日,广州康泰国际旅行社有限公司在广州正式成立。

近年来,广州以更开放的姿态发展旅游业。根据世界旅游理事会(WTTC)最新发布的《2018年城市旅游和旅游业影响》报告显示,就旅游收入对GDP的直接贡献而言,广州成为2007至2017年间全球旅游增长最快的10个城市之一。11年间,广州旅游业总收入从2007年的798.15亿元增长到2017年的3614.21亿元,年均增长率为14.72%。

2018年,广州旅游业不断丰富旅游产品体系,优化旅游产品结构,完善旅游公共服务,大力推动旅游优质服务,旅游增长趋势保持延续。前三季度,全市旅游接待总人数1.44亿人次,同比增长9.6%;旅游业总收入2447.45亿元,同比增长10.52%。

“广州过年·花城看花”旅游品牌越来越亮,近年来,通过广州市旅游部门的不断推介,“广州过年·花城看花”在国际上已小有名气。今年春节,广州还创新举办了“国际旅游知名人士·幸福广州之旅”和“城市精神·荣耀之旅”活动,邀请国际旅游界领军人士来广州过年,推选广州城市精神杰出代表免费乘坐邮轮。成功举办



广州塔 广州市旅游局供图

B 广州旅游与国际接轨

春节花车大巡游活动,68万市民游客热情参与,也让广州首次超越三亚,成为国内春节最受欢迎的亲子家庭旅游目的地。

游客来广州旅游不妨先买一张“广州城市旅游卡”。这张小小的卡片是广州在充分借鉴伦敦、纽约、巴黎、维也纳等国际旅游城市先进经验后,在全国率先推出的集交通、景区、酒店、购物优惠于一体的旅游卡。分析称,广州城市旅游卡的推出,有利于打响“广州深度游”招牌,进一步带旺广州旅游市场。

在国际上享有美誉的米其林指南也来了广州。2018年,首版广州米其林指南发布,广州也成为中国大陆第二个获得米其林指南评鉴的目的地。随后,广州还创新发布了米其林粤菜指南,助力粤菜品牌走向世界。

近年来,广州旅游国际化的脚步持续向前迈进。广州市旅游部门通过强化旅游对外交流合作,先后赴30个国内主要客源城市、14个国家和地区开展旅游宣传推介,新建20个“广州旅游境外推广中心”,为打响广州旅游国际品牌提供了重要支撑。

C 广州旅游迎来新机遇

进入新时期,全域旅游发展广州旅游注入了新动能。据市旅游局介绍,广州将大力推进全域旅游发展,进一步提高旅游产业实力。根据《广州市促进全域旅游发展行动方案》,未来三年广州将努力打造成为粤港澳大湾区独特的花园城市。同时,广州还将大力推进全域旅游示范区创建工作以及全面推进旅游产业融合发展。

粤港澳大湾区是中国综合实力最强、开放程度最高、经济最具活力的区域之一。粤港澳大湾区建设为广州旅游发展带来了新机遇。今年4月,首届粤港澳大湾区城市旅游联合大会召开,作为首届轮值主席和东道主,广州市旅游局就加强粤港澳大湾区旅游合作提出三点建议,即建立完善大湾区旅游协调联络机制;统筹推进大湾区旅游融合发展;共同打造创新型国际化旅游环境。

港澳旅游考察团先后来穗交流推动粤港澳大湾区合作,交流规模不仅创下近几年港澳来穗开展旅游交流之最,并且交流务实精准。据介绍,香港旅游事务署、香港旅游发展局及迪士尼乐园、海洋公园、昂坪360等香港重点景区及旅行社代表等120人,澳门政府代表及旅游业界代表近50人,先后随行考察。港澳考察团还把花城广场、广州塔、北京路千年古道遗址、珠江夜游等广州地标和城市旅游名片作为重点考察内容,实地与景区管理人员交流项目建设经验,做到了扎实精准。

在交流考察中,穗港澳相关部门在原有《港澳旅游合作框架协议》、《穗澳加强旅游合作备忘录》、《优质诚信香港游合作框架协议》、《港澳旅行社行业合作框架协议》的基础上,就联合推广“144小时便利措施”、“72小时过境免签政策”及经港澳入境国际游客免签停留政策等进行了进一步探索。就继续深入穗港澳旅行社“红名单”和“黑名单”制度合作,完善穗港澳旅游产品市场参考价公布机制,定期举办“优质诚信穗港澳游”专题活动,共同打造“优质诚信穗港澳游”品牌进行了进一步研究。

新时期,实施乡村振兴战略,大力发展乡村旅游,是广州旅游发展的又一重心。据了解,广州编制实施了《广州市乡村旅游发展规划(2017-2025年)》《广州市乡村旅游发展三年行动计划(2018-2020年)》《广州市旅游文化特色村创建指引》等文件,强化乡村旅游发展政策引导和扶持力度。广州还研究制定了《粤菜师傅工程总体方案》。9月26日,全省首个粤菜师傅工作室在从化区城郊街西和村挂牌成立,资深中国烹饪大师、全国餐饮行业国家一级评委黎永泰师傅担纲,马健雄等烹饪大师及广州泮溪酒家、白天鹅宾馆等酒店行政总厨共23名专家导师进驻。

发展乡村旅游,离不开民宿的发展。广州制定《广州市促进乡村民宿发展指导意见》《乡村民宿服务质量标准和评定细则》等文件,采取政府引导、公司+农民合作社+村民联合打造方式,推动农业与旅游深度融合;集中引入高端民宿旅游项目,通过发展以高端精品民宿为特色的民宿产业,高效盘活乡村“沉睡”土地资源,推动乡村民宿由数量型向质量型、由低端向中高端、多元化方向转变。目前,全市乡村民宿总数达700余家,涌现出“田缘花舍”“阅季”“禾客”“云水间”“米社”等一批精品民宿。



从化民宿 广州市旅游局供图