

# 这纸合同 竟牵一发而动全身

林丹

虽然过了快40年，张建第一次带外商到珠海石景山旅游中心吃饭的细节，他至今记忆犹新：“那米饭好吃到不用菜都可以吃两碗。”当年的齿颊留香在他的味蕾永久储存下来。

“我可以‘炒鱿鱼’吗？”

1979年，澳门商人吴福与珠海旅游公司总经理容原辉在海滩的石头下签下了全国第一份合资协议，诞生了中国第一家中外合资企业。

吴福从香港怡东酒店聘来的总经理张奎麟带来一套美式服务理念，顾客进入酒店有人给开门、有人提行李，所有服务员站着服务，餐厅斟茶倒酒都有一套规范……这让国人大大开眼界，第一次有了“当上帝”的感觉。这些港式的服务观念、服务规范对中国内地酒店业有着重要的贡献。不过，令时任石景山旅游中心党支部书记叶叶印象最深的是这个酒店带来的用工制度，这些制度不仅深刻影响珠海，也打破了整个中国的“铁饭碗”。

当吴福与容原辉谈协议时就提到了至关重要的“用人”，他问：“酒店员工不能像内地的企业干好干坏一个样，我能不能‘炒鱿鱼’？”容原辉表示完全同意。当酒店张贴招工榜时，人们看到了一件新鲜事，所有员工必须通过考试才能获聘，主考官就是从香港来的张奎麟。通过各种渠道，一大把条子递了进来，可就是没有一

个人是通过条子进酒店的。既然没有了“铁饭碗”，就必须用合同来约束，于是，合同制产生了，中国内地出现了第一批“合同工”。

“石景山”搅了“人事大局”

固定工是中国自上世纪50年代以来企业的主要用工制度，固定工制导致的大锅饭、铁饭碗、人才不流动严重影响企业活力。1980年，珠海所有企业新招员工开始像“石景山”一样实行劳动合同制。1988年10月1日起，所有外地调入珠海的固定工调动时自动转为合同工。

但是，固定工与合同工并行仍然带来种种弊端。1989年，珠海在广东省率先废除固定工。这年2月22日，珠海市水泥厂、百货公司和糖果饼干厂三家市属企业作为试点，所有固定“铁饭碗”的固定工都转为合同制管理，从此，企业不再受招工指标限制。同年年底，这项改革在全市铺开。

1993年2月20日，《珠海特区报》一个整版朴实无华的政府广告分外引人：珠海市政府99个岗位公开向全国招考264名机关干部，招考对象包括国家干部和工人。这次人事制度的大胆尝试是为公务员制度做准备。一年后，改革进一步延伸到人事档案管理，国企、外企、民企的干部档案均可归于该中心统一管理，方便人才流动，解决外资、私企、民企人员入户难、出国难、贷款难。2003年，为了吸引优秀的专

业人才，给予当时高于公务员的市场价薪酬，珠海市政府颁布《珠海市政府雇员试行办法》，并于当年9月启动了这项改革。“政府雇员”没有“铁饭碗”，与政府之间也是“合同制”，合同期满双向选择去留。这一制度一直延续至今。

诞生中国首部社保法规

因为没有了“铁饭碗”，“合同工”失业、退休如何保障？劳方与资方发生纠纷又怎么办？生病谁来管？

珠海的社会保障体系应运而生。最早只是养老金和失业金，1993年，珠海出台中国首部社会保险法规《广东省珠海经济特区职工社会保险条例》，增加了工伤保险、医疗保险、生育保险，第一次以法律的形式保护每个劳动者“五险一金”的权利，进一步解除人才流动的后顾之忧。这为全国社会保险制度建立写下了第一页。1994年1月，珠海成立社会保险事业局，社会保障条例正式实施。

2007年，珠海又推出了“大病统筹救助，中病进医保，小病治疗免费”的全民医疗保障制度。

从石景山旅游中心开始的“合同制”是一项深远的改革，用工制度的改变不仅让人才市场流动起来，干好干坏不一样让企业有了活力，而它对社会保障制度的建立，恐怕是“合同制”的始作俑者吴福先生都没有料到的。



珠海交通基础设施日益完善 黄珏 摄

## 一条路读懂一座城

林丹 黄珏

从一条路读懂一座城。最能诠释珠海建城理念的路就是情侣路。

1994年的中秋节，珠海人多了个赏月的好去处。当月亮从海上浮起，珠海人携家带口，提着花灯的灯笼，沿着刚刚建好的情侣路散步、嬉戏。当年，珠海市委、市政府的理念就是：“海边要留给老百姓，任何单位、个人不得圈用。”最早的情侣路虽然只有6.5公里，却是兑现了政府的承诺。老百姓庆幸，美丽的海滨可以为全体市民保存。

情侣路显示珠海初心

情侣路最美的一段是海滨公园到海滨泳场，因保留了菱角嘴伸入大海的余势和嶙峋的礁石，这段路迤逦蜿蜒，尽显浪漫。这让菱角嘴的身价大涨，几十家地产商争出高价，死缠烂打。甚至几年前还有地产商在打菱角嘴的主意。但珠海历任市委、市政府始终没有松口。珠海唐家湾有一块背山面海的宝地，被某地产商看中，因媒体报道而曝光。时任市委书记亲自批示为市民留下了这块地。

上世纪八九十年代，珠海极其渴望资金和项目。1988年珠海市重点项目之一的裕华聚酯切片厂选点城市中心——吉大，有关领导已经同意，但环保局否决。双方争持不下，市委、市政府决定尊重环保局意见。此前，珠海为了将污染严重的玻璃厂搬迁，为此花了4亿元，当时珠海一年的财政收入才10亿元多一点。但是，珠海人秉承的是：“哪怕是棵摇钱树，污染环境也要挪窝。”为了确保规划建设上的“以人为本”，保住绿水青山，珠海将原本以政府文件形式颁布的“五统一”、“八不准”立法，上升到法

律层面，严格规定“沿海、沿河辽阔的水面以及海岛外围水域是人民的共享财富，必须严格保护；除供游人休憩或者观赏的亭台楼阁外，禁止兴建海鲜舫、店或者其他建筑物、构筑物；堤岸陆域沿河纵深60米和沿海纵深80至100米范围内，禁止兴建任何建筑物、构筑物，主要用作绿化园林建设；海拔25米等高线以上实行封山育林，禁止兴建非供公共休憩的建筑物、构筑物，防止阻挡山体风光；不准乱开石场，不准建设有大烟囱或有严重污染的项目；不准有超过45分贝的市内噪声……”

1993年，国际建筑师协会主任欧卢弗米·马杰柯登梅访问珠海时，对珠海的环境及规划大为赞赏，形容珠海是个花园世界。

经济发展却不失本真

2017年，珠海GDP达到2564.73亿元，与1979年的2.09亿元相比已有天地之差。40年间，珠海建立起信息技术产业、医药产业、先进装备制造、石油化工……但是，珠海未忘初心。因为“我们不能像金鱼缸里的鱼，你吸入我吐出的空气，我吸入你吐出的气。”已成为政府与百姓之间尊崇的“默契”。

“珠海是一个没有失去它自己本真样子的城市。”已年过古稀的孟宪庭在上世纪90年代初就从天津来到了珠海，他说当时就是优美的环境吸引了他，20多年过去，珠海变得更美了。“情侣路上多了大剧院，每日可见到港珠澳大桥，社区里有体育公园等，在自然环境保护利用、人文环境提升，珠海下了功夫。”

情侣路最能集中体现珠海人的价值观。它已从最初的6.5公里延长到现在的28公里，未来还将继续向北、向西延伸至55公里，其中向西将通过珠海大道直抵珠海大桥，助力呈现珠海“一条城市主轴、东西两大板块、三区一城、若干组团发展”的新格局。

2009年，珠海的老百姓投票选出了心仪的大剧院方案，“日月贝”成为珠海新地标，为情侣路增添了文化韵味。孤独的野狸



▲▼珠海金湾情侣路 苏锦灵 摄



## 从科技重奖到产权制度安排 珠海这一认识上的突破不得了

林丹 吴国颂



格力工业机器人 受访者提供

1992年，珠海发生一件大事：科技重奖。

时任珠海“远方电脑”总经理的陈利浩当时就坐在台下观礼。看着珠海生化制药厂首席获奖者迟斌元等科技人员从颁奖人手中接过房产证、奥迪车钥匙和数十万元的奖金，他深深地被感动：中国知识分子的劳动与价值终于得到社会认同和肯定。终有一天，我们“远方”也会站在这领奖台上。两年后的第三届科技重奖，陈利浩果然成为特等奖的首席获奖者。

以重奖昭示：知识有价

珠海的重奖是用实物诠释了科学技术是第一生产力，对“知识还是无价”给了清晰的答案，因而引爆全国，掀起了对知识价值、对平均主义、对脑袋倒挂、对科技成果如何转化为生产力的大讨论。

上世纪90年代初广东的经济突飞猛进，但生产力背后那只“手”七成是资金，科技的贡献率还不到20%，而当时的亚洲四小龙是50%-60%，发达国家是60%-80%。珠海的确醒得比较早，1991年珠海香洲区科技投入占到财政收入的6%-8%，这在当时

的广东已是令人瞩目的百分比，按规定是1%。在珠海经济增长的各因素中，科技的贡献率是34%，这在当年明显“木秀于林”。陈利浩当年所在的远方电脑有限公司是供电局下属一家集体企业，13名员工挣的利润超过整个供电局。

珠海重奖起到“筑黄金台”的效应，当年就引进了科技型中小企业28家，总投资6亿元。收到1000多封海内外信函，其中500多封来自海外留学生。珠海出洋招买马，振臂一呼揽回130多名海外学子。

从领奖到入股意味深长

1999年7月，珠海以地方立法的形式，在全国率先出台《珠海市技术入股与提成条例》，首次将技术入股写进地方法规，建立和完善了技术成果入股提成的激励机制。这个条例出台在新闻效应上远不如科技重奖轰动，但却更受科技界的重视。他们认为，这是产权制度的安排，意味着科技成果的代际传承，是本性的安排。陈利浩获奖后自创了“远光软件公司”，他说，《珠海市技术入股与提成条例》是观念上的进步，珠海的科技重奖是政府给的馅饼，

并不是产权制度的安排。《珠海市技术入股与提成条例》在全国最先规定职务发明也可以入股，这是很大的创举。以前职务发明是不能归于个人的。这个条例把基本经济制度、产权制度用到了科技人员的保障上。”2001年，当时的珠海商业银行在全国率先以知识产权质押的方式，分别为珠海“同望”和“金山”两家软件企业贷款500万元和1500万元。成为中国版权保护中心成立以来，第一家知识产权质押登记。这是金融系统对知识产权价值的“掂量”。

2013年，珠海实施全国首部人才开发地方性法规——《珠海经济特区人才开发促进条例》。条例明确支持境外人才中介服务机构和人才珠海开展业务，为珠海引进更多优秀的海外人才创造良好条件；首次以立法形式明确人才开发财政资金的科学投入和增长机制。2016年实施《珠海经济特区民营经济促进条例》是又一次大胆尝试，在“技术入股”的基础上，增加包括研发技能、管理能力等在内的“人力资本入股”。

科技进步贡献率超六成

从2014年至2017年，珠海

全市人才工作预算累计投入15.5亿元。1979年珠海市各类专业技术人员只有496人，到2018年10月，珠海全市人才资源总量达到了48万人，占全市常住人口总量的26.6%。珠海引进了诺贝尔奖得主2名、院士26名、海外国家级高端人才118名、招收培养博士后121名、在珠海工作的博士近4000名、硕士超过18500名，累计接收回国人员近8000名。珠海引进的数所高校与清华科技园及众多高科技企业在唐家湾形成了高新科技产业带。

人才带来了先进技术，支撑着产业发展。新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新能源、新材料、海洋经济等战略性新兴产业在珠海已各自成为重要力量。国内首条具有自主知识产权的碲化镉圆片生产线落户珠海，珠海鼎泰芯源半导体公司掌控着未来光通信技术和物联网技术的“命门”。在刚刚闭幕的第十二届中国航展上，珠海云洲智能发布“瞭望者II”察打一体无人艇，填补了国内无人艇这一技术空白。冷钢与伙伴注册的优微（珠海）生物科技有限公司致力在未来数年内成为纳米微针给药领域的行业领导者。

据统计，珠海的创新综合指数目前已经进入全国前十，在省内位居第三。2017年，珠海全年申请专利20737件，增长17.5%。2017年末，珠海每万人口发明专利拥有量50.15件，位居全省第二。2017年，珠海全市科技进步贡献率超过60%，技术自给率超过80%，高企总数突破1400家。

本月17日，珠海高新区最新一期共有产权房开售，79名来自企业的优秀人才成功选到自己心仪的房子。他们只需支付总房价的70%便拥有百分之百使用权，在高新区主导产业企业内连续工作满10年后，还将获得剩余30%产权。

所有的相关政策、立法都旨在激发人的创新活力，因为改革开放40年，珠海用实践证明“科技是第一生产力”。