



2018年12月，标志着中国改革开放的十一届三中全会迎来40周年，横琴新区也迎来自己10岁生日。

图片记录了横琴十年来最明显的变化：荒芜滩涂被一幢幢漂亮的现代化大厦覆盖。然而，横琴内在的突变却是图片无法展示的。十年，横琴干了许多大事！

# 创新政策 金融突起

珠海横琴

林丹 黄珏



横琴创意谷 林桂炎 摄



横琴金融岛 林桂炎 摄

没有想到，横琴“点眼手筋”就是金融。金融业迄今已成为横琴最大的产业，截至今年8月31日，珠海横琴新区金融企业达6559家，注册资本9875亿元。而横琴新区设立时，区内只有一家农信社。

## 剑走偏锋撬动金融

为什么是金融？

珠海市本身金融业并不发达，曾经一度僧多粥少。横琴新区初创，更是“三无”——无产业、无金融、无人才。横琴新区金融局局长池腾辉说：“珠海本身产业不强，靠珠海的产业、金融辐射横琴不容易，我们只能走更加个性化、更加创新的路。”于是，横琴决定剑走偏锋。

2013年，横琴在全国率先颁布了《横琴新区促进私募投资基金发展实施办法》、《珠海经济特区横琴新区特殊人才奖励办法》，以及融资租赁、商业保理、互联网金融、互联网小额贷款、融资担保等一系列金融扶持政策，一下子便形成了聚集效应。到今年8月底，在中国证券投资基金业协会登记的私募基金进入横琴的已达518家，注册且备案的私募基金进入横琴的1549家。在金融圈，言基金必称横琴。“私募基金资金量大，投入都是上亿的项目。我们希望通过聚集私募基金，将资金与投向这两端连起来。即使是流量资金，过路钱，也可以活跃起横琴的生态圈。做产业必须要有金融的引

领。”池腾辉说。事实上，私募基金带到横琴的不仅仅是过路钱，仅在中国工商银行横琴分行托管的私募基金等各类托管实收金额就近350亿元人民币，由澳门金管局储备资金为有限合伙人的200亿元粤澳基金也选择工商银行横琴分行作为服务银行之一。

在横琴金融政策释放的效应下，久隆财产保险有限公司在横琴正式运营，成为中国装备制造行业首家专业性财产保险公司；横琴人寿开业，标志着珠海拥有第一家全国性寿险公司；恒健集团、粤财控股、工银国际、格力集团、中科创招商、粤科金融纷纷在横琴设立新兴金融机构，横琴在几年间迅速形成了优质的金融创新生态，既有传统的银行、保险、财务公司，也有新兴的财富管理公司、资产管理公司、私募投资基金、融资租赁、商业保理、互联网金融、互联网小额贷款、融资担保……中国工商银行横琴分行有关负责人说：“处在一个不同性格禀赋的环境里很容易激发创新，而横琴又提供了很好的政策环境，使创新得以顺利展开。”众多金融机构不仅为横琴带来财税收入，也聚集了相关人才和资源，甚至活跃了整个珠海的金融业务。

## 跨境合作携手创新

横琴地理位置特殊，离澳门最近处只有“一杆球”的距离，历史上珠海与澳门经济往来

频繁，横琴新区的设立促进了澳门经济的适度多元，两地禀赋结合的需求自然催生对金融创新的渴求，而传统金融业务无法“解渴”，金融必须创新！

这些年，挂着黑色粤澳两地牌车越来越稠密地出现在珠海街头，目前，可以在澳门和内地两边行驶的车辆已达2万辆。澳门车主使用内地的银行卡交纳停车费和通行费，就必须到内地来充值。中国工商银行横琴分行2016年6月开始发行琴澳粤通卡组合，从此澳门车主可以在澳门充值。这看起来是一件民生小事，制卡而已，但这张卡的背后是琴澳两地工行卡系统的整合创新。

横琴与澳门近在咫尺，却有着不同的法律制度。金融不受地域限制，但受法律制约。不断寻找制度结合部去创新令企业充盈着一种激情。一位金融界人士说：“不创新活不下去，不做新兴业务没有竞争力，跑快半步胜算面都不同。”

2016年始，中国工商银行横琴分行与横琴地地合作窗口先后延伸到了澳门、香港，在横琴工作、投资的澳门及香港居民可以在其居住地直接缴纳个人所得税和企业各项税。这项跨境业务借助了中国工商银行在澳门及香港的各家营业网点得以实现。2015至2016年间，工商银行横琴分行又做了第一笔贸易融资资产的跨境转让。这一业务后来在全行复制。

中信银行横琴分行协助总行、广东省分行促成了珠海艾派克科技公司与美国打印机巨头利盟国际的并购，这桩39亿美元的交易成为2016年全国最大的跨境并购案，使艾派克成为中国第一家拥有打印核心技术的企业。

香港是人民币离岸业务中心，澳门也有数以亿计的人民币存款，他们对跨境人民币融资有着迫切的需求，这需求碰到了横琴这个适合的土壤，于是这几年，各金融机构纷纷尝试跨境直贷、跨境按揭、跨境租赁、不良资产跨境转让……广发行混合证券投资基金进入香港市场销售，澳资企业澳源融资租赁有限公司办理了广东自贸区首笔跨境融资资金意愿结汇。横琴自2010年试点以来累计办理跨境人民币结算业务已超过4387亿元。而区内银行业累计为珠海基础设施和先进制造业提供超过1210亿元融资，2017年融资租赁全年投放规模达140亿元、知识产权质押融资业务规模达8690万元、投资基金实际对外投资规模超过1900亿元，主要投向高端制造业、医疗、节能环保和基础设施。

金融是经济的血液，横琴满血下活了经济一盘棋。横琴新区9年注册企业5.5万家，累计实现GDP791亿元，年均增长68%，实现固定资产投资2287亿元，年增长47%，实现一般公共预算收入221亿元，年均增长85%，以休闲旅游、高新技术、金融创新、商贸服务为代表的现代产业体系逐步成形。

# 横琴金融租赁 打通珠澳 两地发展迎来全新平台

作为珠澳合作、促进澳门产业多元化的平台，横琴与澳门合作孵化创新企业，携手推进中医药研发生产和出洋向世界在理论上都没有“梗阻”，金融上的合作才是难啃的“骨头”。而撬动这块“骨头”对两地经济发展的推力却有着“四两拨千斤”的作用。

## 在珠海澳门间搭起“金融桥”

尽管国有“四大行”早已将触角伸到澳门，进行了战略布局，然而，澳门的离岸人民币市场与内地的人民币市场在濠江两岸间流动不那么通畅。如果在这江上架道“桥”，不仅可以加速资金的流动，还可以让澳门的资金在更多领域发挥作用，有利于澳门的产业多元化。

今年4月，澳门华人银行7000万元跨境人民币入账后，横琴华通金融租赁有限公司（简称“华通全租”）已储备完成香港、澳门、中国台湾及新加坡近45亿元人民币跨境融资额度，初步架起了濠江两岸的“金融桥”。

2015年成立的华通全租，是经中国银监会批准设立的全国性非银行金融机构，也是广东省自贸区横琴片区的首家金融租赁公司。“拿下‘牌照’后，公司一直摸索非银行金融机构跨境融资业务操作流程。”华通全租资金管理部部长徐鹏介绍，在这之前要进行跨境融资，需要担保或质押，有了“牌照”则意味着可以直接进行境外合作。

在各方面政策的指导下，华通全租在2017年7月时成功获批跨境融资资格，额度为20亿元人民币（或等额外币）。肩负深化粤澳两地跨境合作任务的澳门华人银行成为第一个客户。今年4月，华通全租与澳门华人银行成功签署跨境融资协议并完成签约备案工作。4月18日，澳门华人银行首笔7000万元跨境人民币外债资金成功入账，华通全租首笔跨境融资项目的成功落地。“这笔融资将使用到基础设施建设和实体经济的发展中。”徐鹏说，这项合作的完成，标志着粤港澳大湾区背景下粤澳金融合作取得了又一重要的实践成果。

## 引低成本资金助实体经济

“与国内机构常见的‘内保直贷’、‘风险参与’跨境融资模式不同，本次跨境融资直接面向境外金融机构，不占用第三方及公司境内授信额度，真正意义上实现引入境外低成本资金，极大地丰富了公司融资渠道。”徐鹏说。

横琴金融业相关人士分析，澳门特色金融处于起步阶段，反观内地已相当成熟，规模达六万多亿。利用内地的经验及优势，可壮大澳门的融资租赁市场，金融租赁承担融资和融人双重功能，对产业发展起关键作用。澳门本地企业输出资本，参与横琴的发展，将可大大地拓展发展空间，在此背景下，融资租赁公司将产生巨大的推动作用。

（黄珏）

# 司法创新 连连突破

林丹 吴国颂

司法环境是营商环境的重要部分，横琴要对标世界银行评价体系，打造国际化营商环境，必须有更加透明、公平、公正的司法环境。从珠海港澳三地联营的律师事务所，到创新反腐机构，再到法院“革院长命”，横琴连连突破——

## 廉政办迈出司法突破第一步

尽管没有大事声张，但横琴新区廉政办自挂牌那天起就如巨石入湖掀起层层涟漪，直到今天仍然被司法界瞩目。因为，这一突破意义深远却又挑战极大。

2012年9月8日，珠海横琴新区成立了全国第一个整体防治腐败的机构——珠海市横琴新区廉政办公室。该办公室整合了纪委、监察、审计等部门，设综合部、纪检监察部、审计监督部、反贪污贿赂和反渎职侵权部4个部门，合署办公。廉政办主任由珠海市委书记常委、横琴新区纪委副书记兼任。

这一突破现有体制，集合所有反腐力量，打造唯一反腐机构的改革得到中山大学廉政与治理研究中心博士生导师倪星高度评价：“这标志着以往单兵突进的反腐手段向整体性综合反腐模式迈出了重要一步。”广东省纪委相关部门负责人表示，借鉴港澳地区反腐败经验，实现反腐倡廉建设由多个职能部门“协作反腐”向整合力量“整体防治”是横琴廉政办探索的方向。

## “革院长的命”这一步震动四方

横琴法院院长蔡美鸿高度概括横琴法院的改革：“我是全国法院里权力最小的院长。在传统法院，如果法官不听院长的，院长有权



横琴滨海湿地 黄巍俊 摄

力让他边缘化，但我们法官由上级人大任命，工作分配由法官会议来定；传统法院有庭长、副庭长等‘官位’，院长有权力影响法官的前程，而横琴的法官无官位之虞，横琴法院从制度设计上就终结了院长干扰案件。”

院长管庭长、庭长管法官是天经地义吗？横琴法院把这个传统的行政“阶梯”给撤了。为避免“审者不判，判者不审”，横琴法院取消案件审批制，独任审理的案件，裁判文书由承办法官审批；合议庭审理的案件，裁判文书由合议庭成员签发。院长、副院长无权过问其不参与审理的案件。横琴法院专职法官全部由珠海中院提请市人大常委会任命，更是在制度上彻底避免干扰办案。而法官自审自判责任不轻，将终身承担审判责任。

不设审判庭，庭长也随之消失。横琴首创法官会议制度，实现民主决策、自我管理。院长、副院长作为兼任法官，在法官会议中仅有投票和发表意见的权利。横琴法院副院长曹如波说，法官会议实际上是“革了院长的命”，此前很多由院长办公会议甚至院党组确定的事，现在基本由法官会议来商定。

## 引入“类似案例辩论”意义重大

横琴法院率先引进了“类似案例辩论制度”，对法律界限不明、争议较大的案件，引导当事人提出参考案例，将“类似案件类似处理”纳入庭审辩论程序，规范法官自由裁量权的行使。类似案例辩论制度的实施，提升了裁判结果的预见性，促进了裁判尺度的统一，利于打造公平、公正、透明、可预期的司法环境，被司法界认为“具有重要的实践意义”。

在横琴法院的庭审中，常常见到澳门籍的陪审员，这是横琴推进司法民主的另一项措施。横琴法院于2015年10月首批选任了10名港澳籍陪审员，并邀请港澳籍陪审员实际参审，为法官审判个案提供参审意见，真正发挥了陪审参审的实际作用。相关负责人表示，这有利于增强澳门居民对横琴和珠海司法环境的信心，打造横琴新区国际化的法治环境。

横琴法院推出的一系列改革每一项都震动着司法界，并有着标杆意义。

空中俯瞰澳门大学横琴校区 林桂炎 摄

## 国务院四批在全国范围复制推广的改革试点经验

# 横琴贡献情况梳理

第一批：国务院于2014年印发第一批复制推广经验，均为上海贡献，广东自贸区尚未成立。

第二批：国务院于2016年11月印发第二批复制推广经验，共19项，其中横琴参与贡献4项，分别是：负面清单以外领域外商投资企业设立及变更审批改革；税控发票领用网上申请；企业简易注销；原产地签证管理改革创新。

第三批：国务院于2017年7月印发第三批复制推广经验，共5项，其中横琴参与贡献1项：会展检验检疫监管新模式。

第四批：国务院于2018年5月印发第四批复制推广经验，共30项，横琴贡献2项，分别是：扩大内地与港澳合伙联营律师事务所设立范围；一般纳税人在网上办理。

此外，横琴自贸区“政府智能化监管服务新模式”、“企业专属网页政务服务新模式”2项创新案例入选商务部“全国自贸试验区最佳实践案例”。（黄珏）



横琴海洋王国花车巡游 林桂炎 摄