



# 构建“一核一带一区”新格局

## 聚焦“一核一带一区” 燃起地市发展新热情

加快构建“一核一带一区”新格局，在去年的政府工作报告中是浓墨重彩的一章。报告中对如何做优做强珠三角核心区、支持东西两翼沿海经济带建设、建设北部生态发展区的规划措施，在28日下午的各代表团分团审议中引发热议——

汕头

### “软硬兼施”在“融”字上下功夫



政府工作报告中，将汕头定位为东西两翼沿海经济带中，着力打造的省域副中心城市，围绕这个定位，汕头有什么发展思路和举措？省人大代表、汕头市委书记方利旭用了“软硬兼施”来形容，在实现体制机制“软联通”和交通基础设施“硬联通”上协同发力。

方利旭表示，一方面，汕头要加强规则衔接，持续优化投资和营商环境。另一方面，要加强交通互联，着力构筑现代化立体综合交通体系。加快推进港口、高速公路、高铁等重大交通基础设施建设，全面提升汕头与粤港澳大湾区互联互通水平。

方利旭表示，汕头在深入对接融入粤港澳大湾区建设上下功夫。方利旭介绍，去年以来，汕头全面实施以功能区域为引领的区域协调发展新战略，形成了谋划建设江湾新区、华侨经济文化合作

试验区、自由贸易试验区、国家高新区“四大平台”的构想。“四大平台”的建设对汕头集聚发展资源、打造现代化沿海经济带重要发展极提供了保障。

与此同时，汕头还将积极推动汕头保税区向综合保税区转型，加快申办自由贸易试验区。

靠海依海，如何在“海”字上下功夫，推动沿海产业带高质量发展？方利旭表示，汕头将突出建链、补链、强链，打造高水平产业集群，发展贸、工、商一体化产业体系。一方面，突出发展现代化临海产业。紧盯新一代信息技术、高端装备制造、海洋生物医药等新兴产业，推动超100亿元重大产业项目布局落地，培育发展一批产值超500亿元、超1000亿元产业集群。

另一方面，做强做优现代服务业。大力发展现代金融、旅游、会展等服务业。同时，大力推动传统优势产业转型升级，将澄海的工艺玩具和“两潮”的纺织服装打造成2000亿元级的产业集群，不断提升汕头产业的创新力和竞争力。

羊城晚报记者 沈婷婷

### 既属“一区”也对接“一核”

河源



“一核一带一区”的新格局，对河源来说，意味着怎样的发展机遇？省人大代表、河源市委书记丁红都表示，河源在对接“一核一带一区”功能区域方面，有特别的优势。河源既有1.2万平方公里属于北部生态发展区，又有3000多平方公里的重点发展区与珠三角核心区连成一体。

“河源既是‘一区’，又可对接‘一核’，我们要充分发挥粤北山区的生态优势，打造天蓝地绿、山清水秀、环境优美的生态河源；又充分发挥珠三角地区的地理优势，打造产业兴旺、经济发达、人民富裕的现代河源。”丁红都说，河源要构建生态、现代协同发展的新优势，实现在高水平保护下高质量和较快速度发展。

下一步，河源将守好生态之“本”，坚持生态优先，打好污染防治攻坚战，巩固提升生态环境核心竞争力；推进乡村振兴，全域推进农村人居环境综合整治，发

展特色小镇，以生态宜居美丽乡村建设展现生态河源更大魅力；推动绿色发展。对接大湾区大市场，大力发展生态旅游、健康医药等产业，推进创建全域旅游示范区。

此外，河源还将打造现代之“魂”。坚定不移实施都市经济带动战略，做大做强都市经济主体，提升城市承载力和吸引力；构建完善的市域交通网络，不断提升高速、高铁等交通网络的辐射水平；大力支持县域经济发展，以县城和中心镇为重点，依托现有产业基础和特色优势资源，深度对接大湾区所需所求，推动各县区形成1-2个特色支柱产业。

羊城晚报记者 侯梦菲

湛江



### 融入“一核一带一区”区域发展新格局

湛江也是构建“沿海经济带”新格局中的又一座省域副中心城市，省人大代表、湛江市市长姜建军表示，去年，习近平总书记视察广东重要讲话中要求，“把汕头、湛江作为重要发展极，打造现代化沿海经济带”，要求湛江加强与海南自贸区对接合作，“国家和省赋予了湛江前所未有的发展定位，在重大交通基础设施建设、重大临港产业布局、城市能级定位、财政转移支付等方面给予鼎力支持，把湛江送上了发展快车道”。

“今年，湛江计划实施交通项目60项，完成投资210亿元。”姜建军表示，湛江将继续推动湛江机场升级、高铁进

城、高速成网、半岛成环、港口成群等工作，其中时速350公里的广湛、合湛、湛海3条高铁将于今年开工建设，未来5条高铁将同时汇聚湛江，湛江将全面融入国家高铁网。

在汕尾团的分组会议中，省人大代表、汕尾市委书记石奇珠也表示，汕尾作为广东沿海城市，要建设成为沿海经济带的靓丽明珠：首先汕尾要大力发展海洋经济。汕尾将依托455公里的岸线资源和产业基础，对接省重大产业布局和珠三角产业转移，以高门槛招商引资，布局现代产业，以宝丽华、中广核等大型项目为基础，打造



汕尾

千亿级的电力能源、先进装备制造和海上风电集群。同时以沿海旅游观光路穿针引线，布点一批大型旅游休闲度假项目。

其次，要完善交通网络。着力推动广汕高铁、汕汕高铁、龙汕铁路等路段拓宽工程加快建设，推动汕尾至香港海上交通复航，加快融入粤港澳大湾区1小时“核心圈”。

第三是要对标最高最好最优，打造法治化国际化便利化营商环境。

最后，汕尾要着力打好乡贤牌。石奇珠表示，汕尾将为乡贤回乡投资创造更好条件。

羊城晚报记者 付怡

茂名



### 打造沿海经济带上新增长极

优势的现代产业体系。

许志晖认为：“茂名处在粤港澳大湾区、北部湾经济区和海南自由贸易区三大国家战略连接的几何中心位置，既可接受大湾区辐射带动，又能通过自身发展发挥纽带联结作用，有利于搭建三大国家战略优势互补、互促互融的平台，形成战略叠加效应。”

政府工作报告中提出要在粤东粤西沿海集中布局一批重大产业项目，许志晖认为，这是茂名产业发展千载难逢的“风口”，对人才、资金和项目的吸引力显著提升，大抓产业发展恰逢其时。

他透露，接下来，茂名将重点在5个方面谋划推进相关产业发展。一是临港产业。

博贺新港区将建成使用，加快港口物流业发展，打造区域性港口枢纽和物流中心，加快启动吉隆港区开发建设。二是精细化工。打造石化精深加工全产业链，大力发展新能源新材料产业，加快引入和推进氢燃料电池、新能源汽车制造等项目落地建设等。三是医药健康产业。加快形成产业集群。四是滨海旅游康养。全力打造南海博贺国家级滨海旅游度假区。五是城市经济。将加快完善茂名火车站周边配套建设，形成茂名站大商圈；同时加快高州城东片区、信宜站前片区等火车站周边新区的建设和完善，加强茂名各区域之间要素流动和联动发展。

羊城晚报记者 张璐瑶

### 建议出台补偿措施让山区留住人才

清远



“一核一带一区”的构建，给北部地区，尤其是清远，提供了新的发展机遇，希望省政府可以加大政策配套和支持力度，加快北部生态发展区建设。”省人大代表、清远市委书记郭锋建议，在交通方面，要加快建设广清怀高铁；产业方面，支持北部发展绿色能源、农村电商、乡村旅游等；政策方面，加快完善区域生态补偿机制等。

除了规划和产业政策，“一核一带一区”的发展，最迫切需要的还有人才。省人大代表、省人大常委会法工委主

任李柏阳表示，在推进“一核一带一区”的发展新格局中，必须注重对人才的补偿政策，让人才愿意流向这些地区，特别是“一带一区”。

李柏阳说，政府工作报告指出的建设北部生态发展区的思路，突出对生态保护的强度、力度，但也要加大对这些地区的转移支付力度，进行经济补偿，“更重要的是，要让人才愿意流向这些地区，要对人才进行补偿。”

“我自己就是来自粤北山区的，现在农村空心化情况非常突出，很多村庄都只剩下老人，年轻人都到城镇买房、

读书去了。在这样的环境下，我们应该如何来振兴农村呢？”李柏阳说，“比如你要调有能力的干部到粤北山区去，如果没有补偿措施，很多干部工资可能直接腰斩，少了一半。”他希望，省委省政府能够研究配套机制，出台措施，对流向山区的人才落实补偿措施，让他们愿意在山区待下去。

羊城晚报记者 李国辉 侯梦菲

统筹/羊城晚报记者 黄丽娜 图/羊城晚报记者 宋金峪

## 广东高等教育毛入学率与经济发展不匹配，省人大代表陈金龙建议：政府应支持广东本科院校扩招

羊城晚报记者 付怡

今年的广东省政府工作报告提到，2018年广东高等教育毛入学率提高了约3个百分点。“广东经济总量连续多年位居全国第一，但是高等教育毛入学率却始终低于全国高等教育毛入学率，与经济发展不匹配。”省人大代表、华南师范大学马克思主义学院院长陈金龙在分组审议中提出，要解决这一广东教育发展短板，政府要支持广东本科院校扩招，将部分符合条件的中专升格为大专，同时新建一批本科院校。

根据广东省教育研究院2018年编制的《广东教育发展研究报告》，2016年广东高等教育毛入学率达到了35.10%，不过远低于北京、上海、江苏、浙江等省市，而且低于全国平均水平42.7%，与广东经济大省的地位不相称，更与人口素质提升的要求相去甚远。

陈金龙认为，广东省高等教育毛入学率低的主要原因有二。一是因为广东外来务工人员多，他们的子女就在广东参加高考，给广东高考带来了一定压力。二是因为广东高等教育发展还是相对滞后。

而根据《广东省教育发展“十三五”规划（2016-2020年）》，到2020年，广东省高等教育毛入学率要达到50%。陈金龙认为，要实现这个目标，首先是广东的本科院校要扩招，“扩招也有有限度的，学生来了要有住的地方。”他表示这需要政府给予财政支持。

此外，陈金龙建议，一些符合条件的中专可以升格为大专，增加高等职业院校数量。同时，像汕尾这样没有本科院校的地市，可将本科建设纳入深汕特别合作区发展当中，借助深圳的资金和资源优势发展高等教育。

## 教育集团化大步迈进要注意哪些问题？省政协委员朱华伟：教育集团化不能“拉郎配”

羊城晚报记者 蒋隽

26日，广东省政协十二届二次会议上，广东省政协委员、深圳中学校长朱华伟接受记者专访时表示，教育集团化只能“自然生长”，不能“拉郎配”。

近年来，教育集团化被认为是教育资源均衡优质发展的一剂良方，目前正在全省各城市推进。在教育集团化大步迈进的过程中，要注意哪些问题？

朱华伟表示，教育集团化只能“自然生长”，不能“拉郎配”，“步子不能快，扎扎实实办好一所，再办下一所。教育的事情，不

能急”。

据朱华伟介绍，截至目前，深圳中学在深圳、河源两地办了6所“共同体学校”，包括深圳亚迪学校、深中龙岗初级中学、深中龙岗小学、万科梅沙书院、深中河源实验学校、深中南山创新学校。“这些学校是在不同时期、不同背景下创办的，比如深圳亚迪学校当时主要是为了解决比亚迪员工子女上学问题而创办”。

他表示，这些学校都是“自然生长繁衍”出来的，教育集团化不能稀释原有的优质教学资源。

## 职业教育如何发展成热点？多位省政协委员建议：从清理职业教育歧视开始

羊城晚报记者 周聪

在今年的广东省政协十二届二次会议上，职业教育成为众多委员关注的热点。

据悉，截至2017年年底，广东共有中职院校621所，高职院校87所，在校生超过200万人。在广东制造向智能制造转变的过程中，广东职业教育该如何发展？多位委员从广东职业教育的办学、育人以及职业人才晋升方面建言献策。

### 办学 发展企业参与兴办职业教育

省政协委员欧阳少林表示，广东职业教育的投入严重不足。由于投入不足，相当部分职业学校办学条件较差。“特别在校企合作方面，虽然职业院校也有与企业合作的强烈愿望，但产学研合作的长效机制仍然没有真正建立起来”。

在他看来，发展混合所有制职业院校，让企业成为学校股东中的一员，学校的发展与企业的发展紧密地联系在一起，二者形成了命运共同体，校企合作、深度产教融合也就顺理成章了。

对此，他建议，发展混合所有制职业院校，首先必须完善相关法律法规、制度和政策。清理或修改不适应混合所有制发展的陈规旧法，化解法律冲突。加快制定引导混合所有制职业院校发展的政策意见，明确混合所有制职业院校的法律地位、机构属性、资产结构、管理体制等。

“同时，循序渐进推进混合所有制职业院校改革。”欧阳少林建议，让各类社会力量通过“混合制”参与到试点中，实现“强强联合、优势互补”。

### 育人 建立跨界人才孵化基地

在职业人才的培育方面，农工党广东省委会带来了关于职业教育的提案。

提案指出，近年，广东从“广东制造”逐渐向“广东智造”转型，越来越多的广东科技创新企业走上国际舞台，比如广东的无人机、无人船，都达到了世界领先水平。而这些产业的背后，急需高素质技能型人才来支撑。但这不是单一的技能人才，而是复合跨界型人才。

出，建立跨界人才孵化基地。由政府为主导制定跨界人才培养指标，制定职业教育培养计划（以5年为一个周期），更新培养模式，教育主管部门与行业协会共同研究探讨制定培养内容和专业更新情况。还可以利用新型学徒制来建设跨界人才孵化基地，并以“政府引导、企业为主体、院校参与”的原则为引导，在企业等用人单位全面推行“招工即招生、入企即入校、校企双师联合培养”为主要内容的制度。

### 晋升 清理歧视性人才评价制度

“我省中职教育占高中阶段教育的比重正持续下降。”省政协委员章国成表示，2016年中等职业院校在校生占高中阶段教育在校生比例从上一年的41.0%下滑至40.25%。在他看来，这一结果主要与广东乃至全国的职业教育的歧视性人才评价制度有关。

章国成表示，应消除岗位招聘条件歧视，政府和国有企业事业单位在技术类较强的岗位招聘上，应向职业教育人才倾斜，不再设置全日制大学和学位等附加条件；同时，不能把职业教育办成失去上升通道的“断头”教育，章国成建议提高高等院校招收职业院校毕业生的比例。

献计策



## 打麻将“玩多大”算违法？

省人大代表建议，省内划分四类地区分别确定不同的处罚标准

代表建议广东出台细则明确

羊城晚报记者 董柳

打麻将、“斗地主”究竟“玩多大”才算赌博违法活动应该受到治安处罚？在目前尚无全国统一标准且不少省份已出台省内规定的情况下，广东省人大代表、广州市律师协会会长黄建水在本次省人代会期间，建议广东省相关部门依法尽早进行地方立法或出台规范性文件，在省内明确打牌娱乐与赌博违法活动的界限，让广大群众娱乐时知晓“红线”、守住“底线”、勿踩违法“高压线”。

关赌博行为罪与非罪的界限较为清晰，“两高”发布的司法解释作了明确规定，而有关具有较强群众基础的带彩打麻将、扑克等活动违法与否的界限尚无全国范围内的法律法规来厘清界限。”省人大代表黄建水向记者表示。

尽管在全国层面没有统一的认定赌博违法行为的数额标准，但截至目前，不少省级行政区域各自“省情”给出了省内认定标准。

黄建水认为，通过制定新的

地方性法规或相关部门出台规范性文件明确赌博违法的界限，既是积极回应群众对公正执法需求的重要举措，又是提高行政机关执法质量和公信力的重要支撑和保障，也是贯彻落实依法治国的具体体现。

他建议广东省人大常委会根据立法法等规定，在《广东省禁止赌博条例》已被废止四年之久的情况下，重新制定有关禁止赌博的地方性法规，并参照兄弟省市的有关规范性文

件，结合广东各地发展实际对“赌资较大”“少量财物输赢”的标准进行量化，以明确是否予以行政处罚的具体裁量标准和适用条件，清晰界定大众娱乐活动与违法赌博行为的边界；“或由广东省政府、省公安厅根据立法法、《公安部关于实施公安行政处罚裁量基准制度的指导意见》《广东省行政执法责任制条例》及《广东省规范行政处罚自由裁量权规定》，尽快依法在广东省内出台规范性文件，以明确赌博违法行为的具体裁

量标准和适用条件等”。黄建水提供了一种思路：可通过制定新的地方性法规、规章或规范性文件，将治安管理处罚法第七十条中“参与赌博赌资较大”量化为人均赌资、单注金额、全场输赢、总计赌资等项目上的具体数额，并按照广东省最低工资标准所划分的四类地区（一类广州、深圳；二类珠海、佛山、东莞、中山；三类汕头、惠州、江门、肇庆；四类韶关等）分别确定不同的处罚标准。