



## 广州团审议献策“老城市新活力”，代表呼吁——以改革锐气出新出彩

推动广州实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩。在省人代会的分组审议中，“老城市新活力”成为广州团代表口中的高频词。代表们纷纷表示，广州这座千年古城要通过改革创新激发城市活力，在新时代改革开放中继续勇立潮头。

### 要敢于涉险滩、啃硬骨头

“广州经济规模大，是一座千年商都；广州是岭南文化中心地，也是华南地区科教文卫中心；广州有着四通八达的交通；干净整洁平安有序，是一座宜居之城。这些都是广州综合城市功能的体现，是广州的核心竞争力，是广州这座‘老城市’沉甸甸的‘金矿’。”列席大会的全国人大代表、广州市工商联主席袁志敏表示，在下一步发展中，广州要继续保持这些优势。

“‘老城市’同样有‘老城市’的劣势，比如在城市发展路径、思维、观念等方面容易形成惯性，‘掉头’不容易。”在袁志敏看来，实现“老城市新活力”最根本的途径是大胆改革、勇于创新，破除发展“惯性”，通过改革创新激发城市新活力。“比如在打造现代化国际化营商环境方面，广州要进一步通过改革创新，加强法制化建设。一方面是建章立制，对所有企业一视同仁；同时在政策执行层面，要依法依规坚定执行。”

“广州要实现四个方面的出新出彩，我们首先要搞清楚什么是

‘新’、什么是‘彩’。”省人大代表、广州市委党校副校长尹德慈表示，人无我有是“新”，人有我优为“彩”。粤港澳大湾区四个中心城市中，广州是唯一的国家中心城市，是综合交通枢纽和科技教育文化中心，把这些独特优势发挥好，就是“出新”。而从全国乃至全球来看，这些优势并非广州独有，要“出彩”还需百尺竿头更进一步，以敢为人先的改革锐气、开放包容的博大胸怀，敢于涉险滩、啃硬骨头。

### 建议打造珠江北岸文化带

省人大代表、广州画院院长方士表示，广州历史文化厚重，“文化是一个城市的魂和根，是一个城市的魅力所在，为城市前行提供持续的动力和活力，这是广州的优势”。

“改革开放以来，广州产生了很多新活力的文化符号，比如灯光夜市、流行音乐、批发市场等。”方士表示，在新时代改革开放中，广州应在经济发展的同时，加大对传统文化的保护力度，激发传统文化活力，在城市文化综合实力方面出新出彩。“经济和文化发展是可以和谐共存的，就像广州的近邻香港，在经济发展的同时，保留了很多传统的中国文化”。

“在不扰民的情况下，应该为文化艺术家提供更多发展空间。”他具

体建议道，广州员村一带可依托红专厂打造珠江北岸文化带，在城市发展中为文化留下空间。

### 为科研机构提供稳定支持

在省人大代表孙志强看来，共建广深港澳科技创新走廊是广州实现“老城市新活力”的重大机遇。“创新是第一动力，是实现新活力的根本途径。”孙志强说，广州拥有高校、科研院所、人才，产业链完善是优势之一；作为省会城市、国家中心城市，广州还有区位优势；此外南沙、番禺、黄埔等区，为未来科技创新发展留有很多空间。

对于广州创新，省人大代表、广州市科技项目评审中心副主任罗艳建议，在机制体制创新层面，政府应为科创企业和行政审批单位减负，“像企业研发费的加计扣除、R&D经费的投入补助、高新技术企业优惠这三项政策目前要求提供的材料不一样，给企业带来负担，也浪费行政成本，这方面可以优化统一”。

此外，罗艳表示，目前广州科研院所多是通过项目得到经费支持，不够稳定和可持续，“希望政府能够给科研机构持续稳定的支持，使之沉下心来做基础研究应用研究，也能与业界有更好的合作”。

羊城晚报记者 罗仕 付怡

## 深圳团审议聚焦优化营商环境，有代表提出——建议划定工业用地红线

“深圳将贯彻落实国家、省更大规模、更大力度的减税降费工作举措，继续抓好‘四个千亿’政策的落实，让企业和人民群众有实实在在的获得感。”省人大代表、深圳市市长陈如桂在深圳团审议时打开了关于优化营商环境的话匣子，引发代表们热议。“防止珠三角产业空心化”“降低企业经营成本，增强企业竞争力”“民营企业要‘走出去’”……代表们纷纷为优化营商环境建言献策。

### 降成本，防止产业空心化

省人大代表、深圳市社会科学院社会发展研究所所长谢志嵩注意到，随着成本的提升，珠三角制造业发展面临一些困难，出现了向东南亚转移和压缩投资的情况。他认为，应高度关注这一问题，“如果发生大规模转移和萎缩，可能导致产业空心化”。

“目前，全国上下都在减税降费，降低运营成本。对于珠三角而言，降低制造业成本，防止产业空心化十分重要。”谢志嵩表示，广东必须加强制造业成本的研究和分析，切实降低制造业成本。他建议调整工业用地出让招拍挂相关政策，或探索采取先租后让、以租代让的办法，降低制造业用地成本，“在珠三角各市全面实行工业用地红线政策，像保护基本农田那样确保工业用地规模，划定工业用地红线，工业用地不得轻易改变用途”。

谢志嵩还提到，珠三角工业机器人使用率高于全国平均水平，但仍有巨大提升空间。利用机器人可降低成本，提升人均劳动生产率，提高企业利润，增强制造业竞争力。

### 增信贷，金融支持实体经济

在进一步降低企业用能成本上，省人大代表、深圳市服装行业协会副会

长马群涛有一本“节省经”：可以先提高供电企业服务水平，进一步简化供电企业用电报装流程，压缩报装时限，降低电网环节收费和输配电价。马群涛表示，按照国家统一部署，着力降低电网环节收费和输配电价，通过临时降低输配电价、清理商业综合体等非直抄用户电价加价等措施，可降低广东省一般工商业电价50%左右。

在降低企业用气成本方面，马群涛建议严格执行省内天然气管道运输价格，加强和改进城镇燃气配送环节价格监管，加快推进天然气配气价格核定工作。

在降低企业物流成本方面，他认为，可通过优化高速公路交通流量分配的方式，完善差异化收费政策，均衡路网交通量，提高路网整体运行效率，促进物流成本的降低。

在金融对实体经济的支持上，马群涛则呼吁，引导银行业金融机构扩大信贷供给，将新增贷款总额作为重要参照，鼓励新增贷款增速高于总资产增速。他建议，继续推广纳税信用贷等信贷产品，开发流量贷、薪金贷、交易贷等信贷产品，并将企业流动贷款年限提高至3年-5年。

### 强服务，助企业“走出去”

在助力广东省民营企业“走出去”

上，省人大代表、深圳市创新投资集团有限公司投资一部部长金燕建议，开设投资贸易综合性“线上+线下”服务平台，打造全球供应链服务集群，引入全球先进的供应链交易协同平台和模式。

金燕表示，应培育区域外贸综合服务企业，将外贸企业与银行、保险机构、物流企业、海关等相关方联系起来，提供融合物流、资金流、信息流、商流在内的全方位服务，大大缩短外贸代理环节，降低企业进出口成本。

在加快跨境电商发展方面，金燕认为，应在电子产品、家电、汽车等优势领域和重点高新技术产品领域鼓励发展壮大一批专业性的跨境电商平台，支持大型外贸企业运用电子商务改造供应链流程，支持中小外贸企业利用第三方跨境电商平台拓展业务。

金燕强调，民营企业“走出去”，离不开政府扶持，也离不开商协会等中介机构的配合，建议利用多方力量，建立“走出去、引进来”综合网络，健全企业“走出去”信息平台，为企业提供境内境外的政策、金融、保险、法律、税收等专业化的行业投资信息，为企业发展提供科学决策依据。

羊城晚报记者 沈婷婷

## 云浮今年 将成立乡村振兴学院 以人才振兴带动乡村振兴

“镇一级不发展起来，乡村就无法振兴。”省人大代表、云浮市委书记黄汉标在分组审议时表示，乡村振兴是云浮的时代重任，云浮将以人才引进作为抓手，以人才振兴带动云浮乡村的全面振兴。

为了吸引人才、留住人才，云浮在去年启动实施了“千人计划”“人才培养”“人才回乡”三大计划。其中，在人才引进上，计划为每个乡镇配备3名规划、旅游、农业专业的大学生，目前已引进80人。今年，云浮将以广东开放大学为依托，以云浮开放大学为基础，成立云浮乡村振兴学院，进一步加强在人才培养、智库建设、专业指导等方面统筹谋划。

“下一步，我们将依托云浮国际创新院、广东医

科大学云浮校区、云浮技师学院等平台，在人才联合培养、高端人才引进、柔性引才引智、高能人才培育等方面下功夫，以人才振兴带动乡村全面振兴。”

“实施乡村振兴战略，必须坚持问题导向，实践探索镇域经济发展路径，着力加强镇域产业布局、乡镇企业培育，调整优化财政结构，全面促进镇域富裕。镇一级不发展起来，乡村就无法振兴。”黄汉标表示，云浮将突出乡村产业、乡村环境和乡村党建三方面重点，深化农村综合改革、做强乡村产业、优化基层治理，创建干干净净、整齐整齐、和美美丽的岭南乡村榜样。

羊城晚报记者 李国辉

## 广州生物岛力争申建综合保税区 做强做大生物医药产业

针对广州市生物医药产业发展，省人大代表、广州海关关长谢松认为，生物医药作为广州战略性新兴产业，是粤港澳大湾区科技创新的重点领域。自2013年以来，在广州市IAB计划等政策的推动下，众多生物医药产业发展要素逐渐集聚广州，产业发展势头一路向好，广州生物医药产品进出口保持快速增长态势，年均增速达55.1%。

谢松表示，广州应把握粤港澳大湾区建设契机，继续增强生物医药产业发展动力，做强产业链条，不断优化完善产业空间布局，推动生物医药产业做大做强。他称，近期国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，提出了21条创新举措，着力推动综合保税区发展成为具有全球影响力和竞争力的加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务“五大中心”，为广州市综合保税区和转型升级提供了政策依据。

谢松认为，综合保税区是海关特殊监管区域的最高形态，能够为区域发展提供新的产业增长点，建议推动广州国际生物岛申建综合保税区，用足用好关于“促进研发创新”“建设创新高地”“优化信用管理”“支持医疗设备研发”“创新监管模式”等最新政策红利，解决生物医药研发货物申领许可证件、办理医疗器械注册备案手续繁琐等问题，为生物医药创新研究提供更高效率便利的通关模式。

羊城晚报记者 马汉青 唐珩

## 这些 两会声音 值得 你我关注

### 家庭医生服务 应建线上管理互动平台 防止“只签约无服务”

到2020年，广东将基本实现家庭医生签约服务制度全覆盖。省人大代表、广东医科大学教授陈日玲表示，虽然21个地州市已全面提供家庭医生签约服务，并基本实现签约服务全人群和重点人群签约服务覆盖率目标，但尚有部分地区存在盲目追求签约率，未真正提供签约服务的问题。她建议利用互联网手段实时监测统计签约服务情况。

据陈日玲介绍，家庭医生签约服务团队的核心是全科医生，但广东基层医院全科医生一直饱受业务水平不高、数量不足的困扰。目前全省开设全科医生专业的医学院校较少，学生毕业后选择从事全科医生工作的寥寥无几，执业水平也参差不齐。

另一方面，基层医疗机构信息化建设滞后，很多地方无法开

展在线咨询、过程会诊、预约转诊等多元化服务。此外，家庭医生签约服务的绩效考核制度有待完善。

陈日玲建议加大家庭医生尤其是全科医生队伍的培养力度，切实推动优质医疗资源下沉。建立家庭医生服务管理和互动平台，利用互联网手段，提升签约服务便利性和互动性，并实时监测统计签约服务情况，及时有效调配家庭医生服务资源。建立家庭医生签约服务的考核评价机制，并纳入基层医疗卫生机构综合绩效考核范围，坚持多劳多得、优绩优酬。

为了做实做细签约服务各项任务，她还建议赋予家庭医生团队一定比例的医院专家号、预约挂号、预留床位等资源。

羊城晚报记者 董柳

### 全省应重点整改 并统一“限高”标准 隐蔽模糊的标志须更换

“2018年，广东乃至全国因‘限高’标志不规范引发了多起交通事故。”省人大代表、广东省律师协会副会长刘涛调研发现，部分道路限制高度标志设置不当、不统一，轻则致交通堵塞，重则造成人身及财产损失。他建议交通运输管理部门在全省范围内清查“限高”标志，并重点进行整改，制定统一标准。

刘涛认为，目前，“限高”标志的设置理念不够科学，仅考虑对桥隧构筑物、重点路段的保护，即以公共设施安全作为优先考虑的目标，而未将司机、乘客的生命健康权放在第一位。同时，“限高”标志的设置、管理存在混乱现象，仅在《广东省实施超限运输车辆行驶公路管理规定办法》第二十一条笼统规定了“路政部门应在公路桥梁、隧道及渡口设置限载、限宽、限长、限高标志”，具体标准和实施细则缺位，导致“限高”标志设置标准因地而异，一些标

### 建议广东 实行2.5天休假 促进全省乡村旅游发展

省人代会期间，省人大代表、广州市律师协会副会长黄建水从省内旅游业发展、落实员工休假权、推动“错峰休假”等方面出发，建议在广东省实行每周2.5天休假模式。

黄建水表示，目前，已有多省份出台意见，鼓励有条件的地方和单位实行2.5天休假制度。广东乡村旅游蒸蒸日上，对发展经济、增加就业具有重要作用。乡村旅游游客主要来自省内，短出行成为广东省乡村旅游常态。“每周2.5天假期贯穿全年，顺应广东‘一核一带一区’全域旅游的发展，打造全域旅游大品牌。”黄建水呼吁。

那么，如何制定具有可操作性的方案？

黄建水认为，要让2.5天小长假落到实处，须对多出的0.5天假期给予界定，如果定义为占用了工作时间，那么怎样去补，就要有明确政策。“（这0.5天工作）是安排在周一至周四的工作日内完成，还是每天的工作日延迟半个小时？这多出来的半天假期是安排在周五下午还是在周一上午？这些都需要政府相关部门制定出一个具有可操作性的方案。”

他建议，尽快制定2.5天休假模式的相关规定，让用人单位有法可依；届时，有关部门还应加强对2.5天小长假+带薪休假执行的监督，“使政策在具体执行过程中不走样、不偏差”。

羊城晚报记者 董柳

志存在位置隐蔽、字体标识模糊不清、设置位置、距离远近无标准可依，缺乏相配套的禁令或绕行标志等问题。

刘涛建议交通运输管理部门制定统一标准，细化实施细则，规范“限高”标志的设置。另外，应对现有“限高”标志进行全面清查整改，完善配套设施。“如对隐蔽模糊、尺寸过小、距离‘限高’设施太远的标志进行更换；对缺乏‘限高’、禁令或绕行标志的‘限高’区域进行增补；利用电子显示屏、滚动播放‘限高’路段、位置和高度的提示，设置超车辆自动报警装置等。”

羊城晚报记者 董柳