《政府投资条例》公布，7月1日起施行

政府投资项目应以非经营性为主

据新华社电 日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《政府投资条例》（以下简称《条例》），自2019年7月1日起施行。

《条例》规定了以下内容：

一是明确界定政府投资范围，确保政府投资聚焦重点、精准发力。政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的公共领域项目，以非经营性项目为主；国家建立政府投资范围定期评估调整机制，不断优化政府投资方向和结构。

二是明确政府投资的主要原则和基本要求。政府投资应当科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明，并与经济社会发展水平和财政收支状况相适应；政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金；安排政府投资资金应当平等对待各类投资主体。

三是规范和优化政府投资决策程序，确保政府投资科学决策。进一步规范政府投资项目审批制度，重大政府投资项目应当履行中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估等程序；强化投资概算的约束力。

四是明确政府投资年度计划的相关要求。国务院投资主管部门、国务院其他有关部门以及县级以上地方人民政府有关部门按照规定编制政府投资年度计划，明确项目名称、建设内容及规模、建设工期等事项，政府投资年度计划应当和本级预算相衔接。

五是严格项目实施和事中事后监管。政府投资项目开工建设应当符合规定的建设条件，并按照批准的内容实施；政府投资项目所需资金应当按规定确保落实到位，建设投资原则上不得超过经核定的投资概算；政府投资项目应当合理确定并严格执行建设工期，按规定进行竣工验收，并在竣工验收合格后办理竣工财务决算；加强对政府投资项目实施情况的监督检查，建立信息共享机制；政府投资年度计划、项目审批和实施等信息应当依法公开。

省委机构编制委员会召开会议

加强领导 明确任务 压实责任 努力开创新时代广东机构编制工作新局面

李希主持会议 马兴瑞王伟中等出席会议

羊城晚报讯 5月5日，省委机构编制委员会召开第一次会议，认真学习贯彻习近平总书记关于机构编制工作的重要论述，审议有关文件和机构编制事项，研究部署我省机构编制工作。省委书记、省委机构编制委员会主任李希主持会议并讲话，省长、省委机构编制委员会副主任马兴瑞，省委副书记、深圳市委书记、省委机构编制委员会副主任王伟中出席会议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于机构编制工作的重要论述，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。一要深刻认识机构编制领导体制调整优化的重大意义，坚决落实好党对机构编制工作的领导。二要全面把握新时代机构编制工作必须遵循的政治原则、工作导向、基本规律、科学方法，确保我省机构编制工作始终沿着正确方向前进。三要紧紧围绕中心服务大局，管好用好编制资源，聚焦聚力推动“1+1+9”重点工作，发挥好机构编制在我省工作全局中的支撑保障作用。

会议强调，要严格对表对标党中央要求，扎扎实实做好我省机构编制各项工作，努力开创新时代广东机构编制工作新局面。一要着力推进机构编制法定化，强化依法依规管理，优化机构编制资源配置，创新管理方式方法，不断提高编制资源使用效益。二要扎实推进我省机构改革任务，巩固深化地方机构改革成果，扎实推进综合行政执法体制、经济发达镇管理体制、镇街机构等领域专项改革，继续深化事业单位分类改革，持续健全我省机构职能体系。三要加强党委对机构编制工作的领导，旗帜鲜明把加强党的领导贯彻到机构编制工作全过程、各方面，强化责任担当，狠抓机构编制工作落实，建设信念坚、政治强、本领高、作风硬的机构编制队伍，不断提升我省机构编制工作水平。

省委机构编制委员会成员，省直有关单位负责同志参加会议。（徐林 岳宗）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

广东各地成功调解金融纠纷案件超60宗，总涉案标的额约9.9亿元

金调委介入，把案件化解在法院外

原本因陷入三角债而“走投无路”的设计师陈祝林最终在肇庆市“金调委”的协助下，成功解决金融消费纠纷，带领着20多人的小公司继续发展壮大。

近年来，为解决日趋增多的金融消费纠纷，广东多地建立金融纠纷调解委员会，探索用独立于行政监管部门的专业第三方组织快速化解金融纠纷。

截至今年3月底，广东各地金调委已累计接收基层法院移交的金融纠纷案件约200宗，调解成功超过60宗，总涉案标的额约9.9亿元，不仅有效缓解了基层法院压力，也为案件当事双方节省了大量经济成本，取得了化解金融风险新成效。

一次调解与一个企业的重生

半个月前，56岁的陈祝林跨进6平方米的金融纠纷调解室时，一块石磨般的重负压在他的心头，“两年还本，我没做到。”为此，他收到了肇庆市端州区法院的诉讼传票。

陈祝林从事装修设计已经快30年了。2018年年底，一笔被拖延到账的工程款导致陈祝林向广东高要农村商业银行借的60万元贷款无法如期归还本金。他已做好变卖抵押物的心理准备，“最怕影响信用，生意还想做下去。”

肇庆市中级人民法院立案庭庭长邱杏花表示，近年来肇庆市民商事案件中涉金融纠纷案件不但多，而且专业性强，基层法院的办案压力很大。

接到诉讼传票一周后，陈祝林接到了肇庆市金融纠纷人民调解委员会调解员廖海英的电话，问他是否愿意接受调解。陈祝林“死马当作活马医，决定试一下。”

两个星期后，在这间墙壁上写有“自愿、平等、互谅、互让”的调解室里，陈祝林和银行达成调解协议：先还25万元，剩余本金延期一年归还。“这个平台太好了，大家有得谈。”陈祝林非常满意。

廖海英说，如果走司法程序，此类案件平均需要3到5个月才能宣判。陈祝林不仅要变卖抵押物偿债，还可能要承担3万至4万元的诉讼费和律师费。而在资产保全、处置期间，银行也要为处置抵押物支出费用。调解为双方省却了这些额外负担。

一次调解与一个企业的成功转型

先还银行，还是先结工资？在肇庆高要经营红木家具的范景明陷入了痛苦的思索。他的货款已经被拖了半年多，而从银行借的抵押贷款已经连续几个月还不上了。

几年前，“那时生意好做，价值十几万元的桌椅做出来就能卖掉。”于是，他向好几个银行融资用以扩大生产，光是从邮储银行就借了25万元贷款。

但没过多久，范景明就发现货物回款周期越拖越长，库存越来越多。有一笔30万元的工程款竟然拖了两年才结清。而维持家具厂正常运转，他每个月需要10万元左右的流动资金。

就在他东借西挪疲于应付之际，法院的传票到了。因连续三个月还不上邮储银行的贷款，范景明被告上了法庭。

肇庆市端州区人民法院根据相关政策委托肇庆市金调委调解此案。

4天之后，范景明和银行达成调解协议，卖掉房子还清了所有借款。他也不再盲目做贵重家具、追求大产量了。“我现在主要做订单，用性价比高的红木，做工薪阶层也能买得起的订制家具。”

人民银行肇庆市中心支行行长万剑韬表示，高效低廉调解金融纠纷，不但有利于金融稳定，也能促进经济稳健发展。接下来，肇庆的山区县也要建立金调委，还将引导银行对纠纷优先选择调解，提高解决时效。

一次调解与一次多元化解跨越

中国人民银行金融稳定局局长王景武说，我国目前金融纠纷解决组织设立散乱，缺乏裁断权，专业化人才短缺。金融消费纠纷的累积、发酵可能引发区域性、系统性金融风险。

在人民银行广州分行指导下，自2017年开始，广州、东莞、肇庆等市的人行中心支行与当地法院建立金融消费纠纷诉调对接工作机制，经司法局核准备案，相继成立了行业性人民调解组织金调委。

东莞金调委建立起“调解委员会工作程序”“调解员管理制度”等多项制度，确定了各环节相关法律文书格式，规定了申请司法确认的时间和效力。经司法确认的协议书，可申请法院强制执行。

东莞金调委于2017年10月成功调解1宗金额共计约6亿元的金融借款合同纠纷案。据介绍，这个案件金额巨大，案情复杂，如处理不当，容易对辖区金融稳定造成较大影响。经过一个多月的细致调解，双方达成了统一意见。东莞市第一人民法院松山湖法庭开通司法确认绿色通道，对调解协议进行了司法确认，为债务人节省了600多万元诉讼费。

邱杏花说，金调委采取“调解加司法确认”的方式，使纠纷案件得以快速、有效解决。充分发挥行业调解组织的力量，建立多元化纠纷解决机制，把案件化解在法院外，是深化司法改革的一项有力举措。

中国人民银行广州分行营业管理部副主任张劲说，粤港澳大湾区相关地市金调委将加强与港澳地区金融纠纷调解组织的沟通联系，探索建立粤港澳大湾区金融消费纠纷调解机构合作机制，实现粤港澳三地调解员、调解依据、调解程序的共享共用，有效增强粤港澳大湾区金融纠纷非诉化解的能力。

（据新华社）

广东养老保险单位缴费比例逐步统一到16%

企业职工养老保险缴费基数上限降低

羊城晚报讯 记者周聪报道：5月起，广东职工养老保险又有新变化。近日，广东省人社厅、省财政厅、国家税务总局广东省税务局三部门联合印发《广东省城镇职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案的通知》，这意味着国家降低社会保险费率综合方案在广东省落地。方案自2019年5月1日起执行，有效期5年。

广东省机关事业单位养老保险单位缴费比例由20%统一下调为16%。缴费基数也有所调整，其中企业职工养老保险缴费基数上限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的300%，即由20004元下降至17345元。

机关事业单位将从20%下调到16%

《通知》明确，降低机关事业单位养老保险单位缴费比例。自2019年5月1日起，将全省机关事业单位养老保险单位缴费比例由20%统一下调为16%。同时，逐步提高企业职工养老保险单位缴费比例。

记者了解到，单位缴费比例为13%的市，2020年底前将单位缴费比例调整为14%，具体的过渡计划由各市人力资源社会保障、财政、税务部门制定。今后再根据国家统一部署，将单位缴费比例逐步过渡到全国统一标准。记者了解到，广州市企业职工养老保险单位缴费比例已为14%，因此2020年底前无需调整。

缴费基数上下限也将调整。自2019年5月1日起，机关事业单位养老保险和企业职工养老保险缴费基数上限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的300%；机关事业单位养老保险缴费基数下限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%。

今年5月1日起，国家进一步降低社会保险费率。包括调整城镇职工养老保险单位缴费比例，全国各地单位缴费比例往16%靠拢。同时，继续阶段性降低失业保险和工伤保险费率。

缴费基数上限下降近3000元

那么广东养老保险缴费基数调整后有何变化？根据《通知》，企业职工养老保险缴费基数上限由20004元降低到17345元。

根据规定，如果个人缴费工资超过了上限或者低于下限，则按上限或下限作为缴费基数缴费。比如说，5月1日之前，职工本人上年实际平均工资达21000元，超过了上限20004元的，按20004元作为基数缴纳养老保险费。现上限调低后，职工实际工资超过上限17345元的，按17345元计算职工养老保险费，企业和个人的缴费负担都因此下降。

在下限方面，因此前企业职工养老保险缴费基数下限已经调整为全口径城镇单位就业人员平均工资的60%，因此缴费基数下限依然维持3469元。

在上下限范围内，用人单位按照职工本人上年度申报个税的工资薪金的月平均数，申报职工的缴费基数。

马兴瑞主持召开省政府常务会议

全力促进老区苏区振兴发展

羊城晚报讯 5日，省长马兴瑞主持召开省政府常务会议，研究进一步加大支持力度，推动我省原中央苏区和革命老区振兴发展；着力完善促进消费体制机制，推动消费平稳增长；规范民宿经营管理，推动乡村产业振兴。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于老区苏区工作重要指示要求，提高政治站位，传承弘扬老区苏区精神，切实担负起老区苏区振兴发展的历史责任，按照构建“一核一带一区”区域发展格局的要求，加大扶持力度，完善政策支撑体系，建立促进老区苏区振兴发展长效机制。要坚持分类施策，采取务实管用措施，加强老区苏区交通、水利、信息等基础设施建设，提升基本公共服务水平，加强红色资源保护利用，支持乡村振兴和脱贫攻坚，推进水田垦造和农村拆旧复垦，不断完善帮扶机制，提升发展内生动力，全力促进我省老区苏区振兴发展。会议审议并原则通过《关于进一步推动我省革命老区和原中央苏区振兴发展的若干意见》，决定经修改后提请省委常委会会议审议。

会议强调，要认真贯彻落实党中央、国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的部署要求，围绕“巩固、增强、提升、畅通”加强供给侧结构性改革，着力解决当前制约消费的突出问题，营造良好消费环境，推动消费平稳增长，满足人民群众对美好生活的向往。要以需求升级为导向，充分挖掘汽车、住房等消费潜力，大力促进农村消费提质，加快培育壮大新兴消费，形成若干发展势头良好、带动力强的消费增长点。要以健全机制为重点，完善产品和服务质量标准体系，建立健全消费信用维权体系，改善消费领域基础设施，推动形成全国统一市场。会议审议并原则通过《广东省完善促进消费体制机制实施方案（2019-2020年）》，决定经修改后提请省委常委会会议审议。

会议讨论并原则通过《广东省民宿管理办法（试行）》。

会议还研究了其他事项。（吴哲 符信）

广州市召开纪念五四运动100周年座谈会，张硕辅讲话

广州为青年提供了广阔舞台

羊城晚报讯 记者罗仕、通讯员史伟宗报道：5日，广州市召开纪念五四运动100周年座谈会。省委常委、广州市委书记张硕辅出席并讲话。市委副书记、市长温国辉主持。

张硕辅强调，要深入学习领会习近平总书记关于五四运动重大意义的重要论述、对新时代中国青年的深情寄语、对党的青年工作的郑重要求和对加强共青团工作的重要指示，做到学懂弄通做实，把总书记重要讲话精神贯穿于学习工作生活全过程、融入灵魂血脉最深处，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以更加昂扬的姿态投入改革开放再出发的新征程。

张硕辅强调，新时代广州肩负着实现老城市新活力、“四个出新出彩”、着力建设国际大都市的历史使命，当前正举全市之力推进粤港澳大湾区建设，需要全市青年发挥生力军和突击队作用，也为广大青年施展才华、实现人生价值提供了广阔舞台。全市广大青年要始终坚定信仰信念信心，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心铸魂。始终爱党爱国爱社会主义，把个人理想融入国家发展大局，坚定不移听党话、跟党走，当好社会主义建设者和接班人。在推进科技创新强市、先进制造业强市、现代服务业强市、文化强市和美丽广州、幸福广州、平安广州建设中奉献青春力量。

全省防范化解意识形态领域重大风险工作会议召开

坚决守好意识形态安全“南大门”

羊城晚报讯 5日，全省防范化解意识形态领域重大风险工作会议在广州召开，学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上的重要讲话精神，贯彻落实全省防范化解重大风险工作会议精神，研究部署我省意识形态领域防风险工作。省委常委、省委宣传部部长傅华出席并讲话。

傅华指出，习近平总书记关于防范化解意识形态领域重大风险的重要论述，是我们做好防风险工作的强大思想武器和科学行动指南。我们要认真学习领会，从坚持总体国家安全观的高度，切实增强维护意识形态安全的责任感和使命感。他强调，要深刻把握当前意识形态安全面临的新形势新挑战，坚决做好意识形态领域安全工作。要坚持稳中求进工作总基调，全面深入细致做好重点领域风险防范化解工作。要压实意识形态工作责任制，强化“一盘棋”意识，打好组合拳，坚决守好意识形态安全“南大门”，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

会上，省委宣传部、省委网信办等5家单位负责同志作了工作发言。各地级以上市党委宣传部部长，省委有关部委、省直有关单位以及省直宣传文化系统单位负责同志参加会议。

制图/杜卉

东莞市政府“一号文”发布，聚焦“拓空间”

强化新型产业用地政策激励

羊城晚报讯 记者秦小辉报道：5日，东莞市政府举行新闻发布会，发布2019年市政府一号文《东莞市人民政府关于拓展优化城市发展空间 加快推动高质量发展的若干意见》（简称“拓空间40条”）。“拓空间40条”提出，东莞强化新型产业用地（M0）政策激励，对市认定的重大项目，效益贡献比奖励线每增加100万元/亩，可分割转让的产业用房比例在49%的基础上再增加10%，最高不得超过项目总计容建筑面积的68%。

“拓空间”共计40条政策措施

粤港澳大湾区背景下，东莞转型发展的牛鼻子是什么？5日，东莞给出了答案——拓空间。在当天东莞市政府新闻发布会上，东莞发布2019年市政府一号文，提出了五大路径、六大保障，共计40条政策措施。

向空间要发展，首先要解决土地空间问题。“简单地说，就是要做好加法、减法和乘法。”发布会上，东莞市政府秘书长邓涛表示，做好加法，即通过增加土地收储整备来更好地保障项目用地需求；做好减法，对“两违”以及低效闲置土地强化拆除腾退，进一步腾出发展空间；做好乘法，针对土地产出效益不高等突出问题，通过城市更新、增容提效等手段，不断提高土地利用效益和发展质量。

对于产业用地，东莞分类对待、宽严有度，特别是对于近年来已经“跑偏的”产业转型升级示范基地项目，强调要严格约束条件和刚性要求。根据“拓空间40条”，试点建立新型产业用地（M0）项目产业用房分割转让比例奖励机制，对市认定的重大项目，效益贡献比奖励线每增加100万元/亩，可分割转让的产业用房比例在49%的基础上再增加10%，最高不得超过项目总计容建筑面积的68%。同时，不再新批以新增国有工业用地投建的产业转型升级示范基地。依规加强已批产业转型升级示范基地开发的全程监管。

盘活“沉睡”的集体资金

东莞村组资产总量占全省的1/3，截至2018年，东莞农村集体总资产已达到1700多亿元。如何盘活农村集体闲置资金参与拓空间也是“拓空间40条”的一大亮点。

“拓空间40条”第32条提出，结合“拓空间”优质项目，在农业农村和金融部门指导下，由镇街协助定向募集集体资金，委托市和镇街（园区）骨干企业用于“拓空间”优质项目的投建，鼓励集体经济组织以土地置换物业、投资分成物业、定制购置物业等方式，增加集体资产与物业增值收益，也鼓励认购持有相关项目的收益权信托，拓展投资形式与物业运营收益。

据东莞市农业农村局局长张永忠介绍，目前，市农业农村局与金融工作局等部门一起，前期出台了相关工作方案，推出了参与大湾区建设的投资理财产品，年收益率可达5%到8%，高于当前银行存款平均收益。

建专项资金用于公共服务支出

除了优化生产空间，改善生态空间外，打造宜居的生活空间也是拓空间的重要内容之一。目前，东莞受诟病最多的是幼儿园不足、街头绿地不足、文化休闲设施不足。

为此，“拓空间40条”提出，以单一主体挂牌招商模式实施改造的城市更新单元，按不少于集体货币补偿额8%、溢价收益村组集体分配部分10%的比例，计提公共服务专项资金，交由城市更新单元所在的村（社区）统筹掌握并纳入开发成本，专项用于各项公共服务支出，由属地镇街（园区）负责指导监管。

高端政务厅

粤鲁两省检察长座谈交流

5日，广东省人民检察院党组书记、检察长林贻影在广州会见山东省人民检察院党组书记、检察长陈勇一行，双方就深入践行检察发展新理念、进一步深化交流合作等进行了座谈交流。

双方表示，广东山东两省同属东部沿海地区，双方在经济社会文化等方面有很多相似之处，联系也较为紧密。近年来，两省检察机关交流合作日益密切，希望今后在各方面进一步深化交流合作。两省检察长还就践行检察发展新理念、检察权运行新体制、司法体制综合配套改革、内设机构改革等方面情况进行了深入探讨。

广东省检察院党组成员、副检察长金波，党组成员、副检察长李粤贵，党组成员、政治部主任叶少明，山东省检察院副检察长王效彤，党组成员、政治部主任张爱军，党组成员、副检察长鲍峰以及两省检察院有关部门负责人参加了座谈交流。（董柳 韦磊 梁诚）