

# 把握宝贵经验，将改革进行到底

## ——习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话鼓舞斗志、引领航向

深化党和国家机构改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，彰显改革勇气，凝聚改革智慧。

习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话，高度评价了改革取得的重要成果，为继续完善党和国家机构职能体系、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。广大干部群众连日来深入学习重要讲话精神，坚定必胜信心和决心，誓将改革进行到底。

### 以坚持和加强党的全面领导为统领

“改革提升了党的统筹决策能力，理顺了党和政府的关系，提供了执政党引领、组织、指挥社会其他各种力量同舟共济的重要制度保障。”广东省社科院研究员丁力认为，过去一年多时间，党和国家机构改革任务总体完成，在涉及

党和国家事业全局的重大工作上，党的意志体现得更加准确、完整、充分，在理论、制度、实践层面都有新突破、新发现、新成果。

深化国家监察体制改革，是近年来我国政治体制改革取得的重要突破之一。

在黑龙江，全省三级监察委员会组建后，监察对象从29万人增至105万人。“一年多来，监察体制改革的制度优势正逐渐转化为治理效能。”黑龙江佳木斯市纪委书记、监委主任姜宏伟说，改革为推进全面从严治党提供了重要制度保障，有利于党对反腐败工作的集中统一领导。

“要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话的要求，多方面着力，进一步提升党对机构改革的全面领导能力。”华中科技大学国家治理研究院院长欧阳康认为，坚持、改善和加强党对机构改革和各项事业的全面领导，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求和实现途径。

### 以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点

深化党和国家机构改革，目标就是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，全面提高国家治理能力和治理水平。整合了安监局、民政部、国土资源厅、水利部等10个相关部门12项职责的甘肃省应急管理厅已挂牌成立近一年。“以前各部门各自为政，现在变成所有‘急事’都要管。”甘肃省应急管理厅厅长黄泽元说，不断完善调整指挥协调机构，迅速构建纵横联通的应急指挥体系，机构改革正是强化职能的必由之路。

2019年3月1日，全国企业登记身份管理实名验证系统在河南郑州上线。这一改革举措破解了各地多头认证标准不一的难题，提升了企业注册登记便利化程度。河南省市场监管局党组书记马林青说，要按照习近平总书记所强调

的，把解决实际问题作为制定改革方案的出发点。要进一步优化政府职能配置，加强统一市场管理。

跨省非法转移倾倒固体废物曾让广西深受其害。以机构改革为契机，相关部门携手合作，不仅降低了部门单打独斗的行政成本，还有力震慑打击了固废跨省非法转移行为。广西壮族自治区生态环境厅厅长卢庆瑞说，下一步还要继续巩固机构改革成果，深化党和国家机构改革的“后半篇文章”，让改革后的机构职能发生“化学反应”。

### 以提升群众获得感为指向

坚持以人民为中心，精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，是党和国家机构改革的鲜明指向。

在江西省鹰潭市余江区锦江镇政务服务中心，市场监管窗口工作人员何进舟正在整理市民提交的企业注册资料。“习近平总书记的重要讲话既中肯又接地气，鼓舞

人心。”他说，江西省推行县级管理权限下沉试点，一些以前要到县城办理的事项如今在镇里就能完成。作为窗口工作人员，何进舟切实感受到了改革带来的政府服务新气象，百姓干事创业新热潮。

全面深化改革，归根结底是为了实现人民群众对美好生活的向往，这是改革的初心与使命。对照群众的新需求、新期待，巩固机构改革成果、突出改革实效，还有大量的工作要做。

“在14亿人口的大国推进国家治理体系和治理能力现代化，本身就是一项十分繁重和艰巨的任务。”福建师范大学经济学院院长黄茂兴说，因此，更应当保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，增强干事创业的硬本领，锻造敢于担当的铁肩膀，不断增强群众对改革的获得感，让广大人民群众认同改革、拥护改革、支持改革、参与改革，汇聚起新时代磅礴力量，将改革进行到底。(据新华社)

# 以机构改革新成效 开创全面深化改革新局面

## ——论学习贯彻习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议重要讲话

□人民日报评论员

深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的，是我们打的一次全面深化改革的战略性战役。

“要用好机构改革创造的有利条件，推动全面深化改革向纵深发展，以深化党和国家机构改革新成效，推动开创全面深化改革新局面。”在深化党和国家机构改革总结会议上，习近平总书记充分肯定党中央深化党和国家机构改革取得重大成就和宝贵经验的同时，对推动全面深化改革向纵深发展提出了明确要求、作出了重要部署，为开创全面深化改革新局面指明了前进方向。

党的十八届三中全会对全面深化改革作出了总部署、总动员，规划了到2020年全面深化改革的时间表、路线图，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时期，开创了我国改革开放的全新局面。5年多来，全面深化改革以前所未有的力度推进，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，主要领域和关键环节改革，才能全面完成改革任务打下决定性基础。当前，全面完成党的十八届三中全会部署的改革举措，足摆在我们面前的硬任务。现在距离2020年在重要领域和关键环节改革取得决定性成果仅有一年多时间。乘势而上、尽锐出战，继续打硬仗、啃硬骨头，集中力量突破重要领域和关键环节改革，才能全面完成改革任务打下决定性基础。

“要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话的要求，多方面着力，进一步提升党对机构改革的全面领导能力。”华中科技大学国家治理研究院院长欧阳康认为，坚持、改善和加强党对机构改革和各项事业的全面领导，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求和实现途径。

实现了机构职能调整，为经济、社会、政治、文化、生态文明等领域改革持续深化、攻坚克难提供了体制机制支撑和保障。用好机构改革创造的有利条件，多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措，多抓有利于保持经济健康发展和社会大局稳定的改革举措，多抓有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革举措，多抓对落实已出台改革方案的评估问效，才能推动全面深化改革向纵深发展。

“要落实好重点改革任务。贯彻落实习近平总书记部署的重点任务，要结合深化党和国家机构改革，健全党领导改革工作的体制机制，完善改革领导决策、推动落实机制，打好改革组合拳。要保持改革战略定力，正确处理好改革发展稳定关系，注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹各领域改革进展，推动改革更好服务经济社会发展大局。要推动改革往实里走，把解决实际问题作为制定改革方案的出发点，把关系经济社会发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革、有利于提升群众获得感的改革放在突出位置，确保改革方案成色和实效。要推进改革成果系统集成，做好成果梳理对接，从整体上推动各项制度更加成熟更加定型。”

改革只有进行时，没有完成时。无论是巩固机构改革成果，还是推动全面深化改革向纵深发展，我们还有大量工作要做。保持战略定力，坚持问题导向，因势利导、统筹谋划、精准施策，在防范化解重大矛盾和突出问题上出实招硬招，我们就一定能不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力、推动中国特色社会主义制度自我完善和发展，开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

# 城镇常住人口增至8.31亿

## 城镇化率提升到59.58%，工资性收入已成为农村居民最重要的收入来源

据新华社电 国家统计局7月8日发布《新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之七》。报告显示，改革开放以来，我国城镇化进程明显加快。1978—2018年，城镇常住人口从1.7亿人增加到8.31亿人，城镇化率从17.92%提升到59.58%。党的十八大以来，户籍制度改革全面落地，农业转移人口市民化提速。此外，工资性收入已成为农村居民最重要的收入来源。

### 户籍人口城镇化率提高到43.37%

改革开放前，我国城乡差距很大，城镇化发展缓慢，城乡处于分割状态。改革开放后，户籍束缚逐渐松绑，城镇化开始加速，城乡之间劳动力、土地、资金等要素市场界限被打破，带动城乡差距大幅度缩小，一些地区率先实现了城乡一体化。1978—2018年，城镇常住人口从1.7亿人增加到8.31亿人，城镇化率从17.92%提升到59.58%，提高41.66个百分点；城市数量从193个增加到672个，建制镇数量从2176个增加到21297个。

党的十八大以来，户籍制度改革全面落地，农业转移人口市民化提速。2012—2018年，户籍人口城镇化率由35.33%提高到43.37%，与常住人口城镇化率的差距由17.24个百分点缩小到16.21个百分点。随着城镇化的快速推进，我

国城镇布局结构不断优化，集聚效应明显增强，形成了长三角、珠三角、京津冀、成渝、长江中游、中原、哈长、北部湾等城市群，成为推动经济发展的重要引擎，部分城市群已经具备强大的国际经济影响力。

### 农村居民工资性收入高于经营收入

改革开放后，多种生产要素参与收入分配，居民收入来源发生显著变化，城镇居民工资性收入占比下降，农村居民工资性收入上升。2000年，城镇居民人均可支配收入中，工资性收入占比降至71.6%；农村居民人均纯收入中，工资性收入占比升至30.8%。党的十八大以来，居民收入来源更趋多元化，财产净收入成为城镇居民收入的重要组成部分，工资性收入成为农村居民最重要的收入来源。2018年，城镇居民人均可支配收入中，财产净收入占比为10.3%，比2013年提高0.6个百分点；工资性收入占比为60.6%，下降2.2个百分点。农村居民人均可支配收入中，工资性收入占比41.0%，比2013年提高2.3个百分点，高于经营净收入4.4个百分点。

随着经济发展水平的提高，我国居民收入大幅增长。报告显示，2013—2018年，全国居民人均可支配收入年均实际增长7.3%，快于人均GDP实际增速0.8个百分点。

全省人大代表联络站工作经验交流会在广州召开，李玉妹出席并讲话

# 推动全省县乡人大工作实现长期稳定高质量发展

羊城晚报讯 记者侯梦菲、通讯员任宣报道：8日，省人大常委会在广州召开全省人大代表联络站工作经验交流会，总结交流广东人大代表联络站工作经验做法，推动全省人大代表联络站进一步发挥作用。省人大常委会主任李玉妹出席会议并讲话。省人大常委会委员徐少华主持会议，黄业斌、罗娟、吕业升、王衍诗，秘书长王波出席。

李玉妹强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会以习近平同志为核心的党中央对县乡人大工作的殷切期望，深刻领会省委人大工作会议对县乡人大工作提出的新任务新要求，主动扛起巩固和深化县乡人大建设成果的担当，推动全省县乡人大工作实现长期稳定高质量发展。

李玉妹要求，要认真落实全国省县级以上人大常委会工作交流会和省委人大工作会议精神，以阵地建设为基础，全面推进广东县乡人大工作，整体推进中央关于加强县乡人大工作的文件精神落到实处。要继续深化阵地建设，深刻认识加强代表联络站工作的重要性，认真落实省人大常委会办公厅印发的《关于加强新时代全省人大代表联络站工作的指导意见》，强化工作保障，按照“明确方向、合理布局、实事求是、分类指导”和“全覆盖、标准化、常活动、见实效”的要求，进一步规范组织管理、工作制度、活动内容、意见处理等工作，建好用好代表联络站。要继续深化县乡人大工作规范化建设，切实提高县乡人大工作制度化规范化科学化水平。要继续深化县乡人大干部队伍建设，不折不扣落实好省委有关文件要求，推动县乡人大机构设置全面规范，配齐工作力量，同时把培训作为一项基础性工程常抓不懈，提高工作能力和水平。要继续深化基层创新，围绕发挥职能作用，在依法行使监督权、决定权、任免权，更好发挥代表作用，健全县乡人大组织制度和运行机制等方面探索创新。要深化省市县乡四级人大密切联系，形成整体合力，不断增强人大工作整体实效，进一步推动广东县乡人大工作再上新台阶。

### 相关新闻

#### 羊城晚报讯 记者侯梦菲、通讯员任宣报道：打造指尖上24小时“不打烊”代表联络站，700多名代表在线值班；对代表联络站工作进行量化考核……8日，记者从全省人大代表联络站工作经验交流会上获悉，目前全省共建立人大代表联络站(点)8430个。截至今年5月，已基本实现各乡镇、街道设立人大代表联络站全覆盖。

#### 全省各乡、镇、街道基本设立人大代表联络站

广东省拥有117890名五级人大代表，约1.1亿的常住人口。如此庞大的人口基数，如何架起与各级代表沟通的“连心桥”？作为体察社情民意的“触角”，全省

全省已建立人大代表联络站(点)8430个

## 基本实现乡镇街道人大代表联络站全覆盖

分布在各个角落的8430个人大代表联络站，打通了代表与群众联系“最后一公里”的距离。

今年，是省人大常委会开展“推进县乡人大工作年”工作第二年。截至2019年5月，全省已基本实现各乡镇、街道设立人大代表联络站的全覆盖。有的地方还在社区、乡村、片组设立人大代表联络站。

代表联络站开展活动形式多样，主要包括：学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和宪法、法律、法规等；听取并反映群众的意见和建议；针对本区域群众普遍反映的热点难点问题，组织代表、群众和有关单位开展议事活动；按照本级或上级人大工作安排，结合调研、视察、约见、主题活动和代表小组活动等开展

展活动；组织代表向原选区选民报告履职情况，接受监督等。

### 代表联络站要设在交通便捷、便于联系群众的地方

尽管全省人大代表联络站数量迅速增加，但总体上还存在发展不平衡、建设不够规范、功能作用有待加强等问题。

为此，省人大近日专门出台了《关于加强新时代全省人大代表联络站工作的指导意见》(以下简称《意见》)，规范代表联络站的建设、管理和使用，推动全省人大代表联络站规范化发展。

根据《意见》，全省要争取用两到三年时间，形成以乡镇(街道)人大代表中心联络站为主，以村(居)人大代表联络站为辅

的代表联系群众阵地建设网格化。此外，支持和鼓励各地从实际出发，按照“方便代表联系群众、群众找到代表”的原则，把代表联络站设在交通便捷、便于联系群众的地点，代表联络站可依托基层党群活动中心等场所或其他场所合并设立，充分利用现有条件，避免重复建设。

《意见》还明确要求，各地要结合实际，明确代表联络站建设硬件配备的刚性标准，包括布局、名称、设施、标识等；健全代表联系群众的常态化活动机制，在各级代表联络站公开代表信息和活动计划，建立代表履职档案。灵活运用预约接待与流动接待、定期走访与上门走访相结合的方式，拓宽代表联系群众渠道。建立群众意见建议分级分类处理机制等。

### ●深圳：打造网上联络站平台，代表“全天在线”值班

早在2005年，深圳市就建立了全省首个人大代表社区联络站。目前，深圳建设了224个代表社区联络站，人大代表接待走访、视察调研、立法联系、代表议事会等方式，发挥在基层治理中的作用。

值得关注的是，深圳还打造了网上联络站平台全天在线模式，代表24小时“不打烊”在线值班。在实体站的基础上，2015年借助“深圳人大”微信公众号设立了全市统一的联络站网络平台，全市224个联络站各自的联络站主页，群众登录网上联络站平台，就可以方便快捷地向联络站反映情况和诉求。目前，该网络平台每天平均有700多名人大代表在线值班，基层群众联系人大代表实现了实时互动。

### ●廉江：开展履职“123456”活动，量化考核

作为湛江市下辖的县级市，廉江市不仅每年从财政拨付120万作为代表联络站建设奖励资金，还创新代表联络站活动形式，推进量化考核。

从2017年起，廉江市就实施代表履职登记、代表网络服务群众等制度，并在开展人大代表履职“123456”活动中实行量化考核：每名代表年内作1次以上述职报告；每名代表每年参加2次以上视察调研活动、提2条以上合理化建议；参加3次以上公益活动；参加4次以上联络站(室)活动或代表小组活动；为选民做5件以上好事实事；走访60户以上选民。通过量化考核，确保代表联络站做到“周周有接待、月月有活动、季季有培训、半年有交流、年终有考核”。

### ●英红镇：组织代表定期“坐诊”，每月接待选民两次

作为最基层的国家权力机关，镇人大在推动代表联络站建设方面，也有独特的做法。

2017年，清远英德市英红镇人大就在全英德市率先设置了镇人大办和代表联络室。代表联络站既组织代表“定期坐诊”，每月定期安排2次驻站代表接待选民群众、听取选民群众意见、组织选民群众代表召开议事会，也动员代表“主动出诊”，组织驻站代表回原选区察民情、听民意，收集选民群众生产生活中迫切需要政府解决的现实困难。

2018年，镇上的4个代表联络站共组织驻站代表接待选民群众118人次，收集群众反映问题15件，解决15件。驻站代表走访联系群众430余人次，收集群众反映的问题和意见86件，解决86件。

羊城晚报记者 彭启有

### 牢记初心使命 学习道德模范

# 家里4人患癌，千斤重担她挑起来

## 广东交投公司党群工作部部长、第七届全国道德模范候选人吴汉杰用孝心书写大爱

### 四处求医，患癌父亲奇迹出现

2000年，吴汉杰父亲罹患膀胱癌，医院诊断大概还能活8年。吴汉杰想带父亲到广州大医院复诊、治疗，为了省钱，父亲怎么也不听她的安排。她拿着父亲的病历、化验单四处求医问药，稳定父亲病情。同时，激励父亲与病魔抗争。每年，她都尽可能多地回茂名老家看望父母。

奇迹出现了！近20年过去，吴汉杰欣喜地看到，父亲仍健康地活着，远超当年医院所作活不过8年的诊断。

### “再穷也要医治”——

2004年，吴汉杰公公查出患结肠癌。吴汉杰考虑到丈夫兄弟姐妹家庭负担重，主动把公公婆婆从乡下接到广州一起居住，悉心照料他们。公公日常的住院检查、换药、陪护、洗衣、送饭……看似简单的事情，她坚持了3000多个日日夜夜，直至2013年公公离世。

不幸接连而来。2012年，婆婆又查出患有肝癌。巨额的医疗费用，成了一家人最头疼的事情。老人家不愿拖累家人，拒绝治疗。

### 倡导“敬老”“爱亲”“家和”

2005年，吴汉杰的丈夫潘海察赴海地执行维和任务。家庭重担，吴汉杰一肩挑，既当儿媳又当儿子，既当爹又当妈，让丈夫履行维和职责没有后顾之忧。

2010年的一场车祸，打破了一家人宁静的生活。吴汉杰

在车祸中头部受到严重撞击，失去记忆长达8个月。在丈夫的悉心照料下，她身体逐渐康复，一度支离破碎的记忆慢慢恢复如初。

重获新生，吴汉杰倍加珍惜生命，珍视家庭，热爱工作。2016年，吴汉杰从公司基建养护部调入党群工作部。她结合自身经历和多年的学习心得，深入基层，为单位近2500名干部员工“家风家教”专题辅导，讲授“不忘初心，砥砺前行”主题党课十余场，倡导广大党员践行“敬老”“爱亲”“家和”传统美德，构建健康和谐温馨的企业文化。

2015年10月，吴汉杰获公安部、全国妇联授予的“全国好警嫂”称号；2016年5月，获全国妇联授予的“第十届全国五好文明家庭”称号。

# 200多位台湾大学生来穗实习

据新华社电 “筑梦珠江 展翅飞翔”——2019台湾大学生实习体验活动”8日启动，200多位台湾大学生将在广州开展为期近2个月的实习活动，感知粤港澳大湾区发展机遇。

参加此次实习活动的学生来自台湾大学、新竹清华大学、台北商业大学、成功大学、世新大学、铭传大学、东海大学等40所台湾高校以及大陆的暨南大学。他们将分赴广州11个区开展实习。

共有70家广州企业为来穗的台湾大学生提供多种实习岗位，包括越秀集团、广汽集团、国药集团、城投集团等国企、时代中国、祈福集团、网易游戏、酷狗、荔枝等广州民营企业，以及石头记、金立电子等在粤投资的台资企业。

广州自6月起正式施行《发挥广州国家中心城市优势作用支持港澳青年来穗发展行动计划》，这是粤港澳大湾区内地城市首个支持港澳青年发展的综合性政策文件，其中提出，在广州发展的台湾青年享受同等待遇。

近年来，广州引进台湾青创项目和团队近50个，提供台湾青年实习就业岗位1000多个，在穗台资企业累计3300多家。“筑梦珠江 展翅飞翔”——2019台湾大学生广州实习体验活动”由广州市人民政府台湾事务办公室主办，广州市穗台经济文化交流中心、广州台湾青年职业发展服务中心(广州台湾青年之家)、台湾青年创新创业交流协会、香港青识教育基金会、亚太台商总会、香港菁英会承办。



1998年3月，24岁的吴汉杰组建家庭，成为一名警嫂。此后10多年，她悉心照料先后患癌的父亲母亲、公公婆婆，支持丈夫赴海地执行维和任务，无怨无悔。广东交通实业投资有限公司党群工作部部长、第七届全国道德模范候选人吴汉杰用她的孝心爱心，感动了身边无数人。