2705个村级工业园整治升级

广州市村级工业园整治提升实施意见出炉

羊城晚报讯 记者孙晶、通讯员穗工信报道：记者从广州市工信局获悉，日前，广州市政府审议通过《广州市村级工业园整治提升实施意见》（以下简称《实施意见》）。

村级工业园存在突出问题

改革开放以来，广州村级工业园曾经成为奠定广州制造业基础、助力广州经济发展的时代功臣。但是，时至今日，村级工业园的问题逐步显现，普遍存在小、散、乱的局面，业态低下、用地低效，用地手续不齐全、环保排污不达标、消防安全隐患等问题较为突出。

今年以来，广州市工业和信息化局先后开展了三轮村级工业园的数据摸查核查工作，形成相对稳定的村级工业园基础数据库。

目前，全市村级工业园总面积约 131.62 平方公里，有 2705 个村级工业园，用地面积约占全市现状工业用地面积的 30%，80% 以上为传统的服装、化妆品、皮革皮具、五金等加工制造以及仓储、物流等行业，广州村级工业园产值仅占全市工业企业总产值的 10%；税收仅占全市工业企业总税收的 6%。

分批次有步骤进行整治提升

《实施意见》明确了对象及范围、目标和原则。主要目标任务是通过“关停淘汰一批、功能转变一批、改造提升一批”分批次有步骤进行村级工业园整治提升，创新村级工业园整治提升工作的机制体制，强化环境及安全整治，分批次有步骤淘汰污染及落后产能；全面提升村级工业园的产业结构及单位产出；提高土地集约节约利用效率，完善区域市政基础及公共服务设施（如变电站、垃圾站、公厕、菜市场、屠宰场等）。

至 2023 年，村级工业园管理体制机制与发展标准体系基本建立健全；打造出一批生态优良、产业高端、功能完善、运营专业、经济效益可观、社会效益显著的典型示范园区。

政府让利系统构建政策体系

《实施意见》针对村级工业园改造提升类项目进一步释放了政策红利，拟定的 10 项具体政策措施均对现行政策进行了部分突破或补充，形成了一套完整的村级工业园整治提升政策体系。

比如对低于 150 亩的村级工业园“工改工”“工改新”拆除重建项目，给村集体做了适度让利，一是完善集体建设用地手续的村集体历史用地部分，将原定 30% 的经营性用地转为国有用地后无偿移交给政府降低到 20%。二是有合法手续的村级工业园无须根据原政策规定的“按现状用地和毛容积率 1.8”计算权益建筑面积。

《实施意见》与广州正在推动的工业产业区块划定工作和已出台的《广州市提高工业用地利用效率实施办法》形成了有机衔接，加快全市工业产业区块划定工作，遵循“新增工业用地原则上在工业产业区块内、工业产业区块内向‘工改工’倾斜、区块外零散碎片化工业地块向区块内集聚”的原则，采取“一级控制线保长远”、“二级控制线稳当前”的分级管控思路，产业区块一级线范围内的村级工业园，除完善必要配套外，重点保障工业用地功能；产业区块二级线范围内的村级工业园，在一定时期内确保工业发展的主导功能，到 2035 年，全市划定工业产业区块规模不少于 650 平方公里，占全市建设用地规模的 30% 以上。

上半年安全生产形势总体平稳可控

事故数量伤亡人数 同比下降

羊城晚报讯 记者罗仕、通讯员穗外宣报道：7 月 15 日，在广州市政府部门定期新闻发布会上，广州市应急管理局副局长罗传亮介绍了有关工作情况。记者获悉，今年上半年，广州市应急安全和防灾形式总体平稳有序，发生各类生产安全事故 301 起、死亡 168 人、受伤 193 人，同比分别下降 16.4%、12%、29.3%。

新一轮机构改革后，2019 年 3 月新组建的广州市应急管理局成立了。罗传亮介绍，2019 年 3 月 21 日，市应急管理局“三定”方案下发，共有编制 96 个，设有 14 个处室外加不计序列的机关党委。目前，广州 11 个行政区的应急管理局均已挂牌成立，各单位编制数 29–69 名、内设科室 7–13 个不等。广州市应急管理局主要负责应急管理工作，指导全市各区各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作等十九项工作职责。

罗传亮同时通报了当前广州市的安全生产形势。据介绍，今年 1 月—6 月，广州市发生各类生产安全事故（以下简称事故）301 起、死亡 168 人、受伤 193 人，同比分别下降 16.4%、12%、29.3%，未发生较大及以上事故。事故主要领域为：1.交通运输和仓储业共发生事故 269 起、死亡 143 人；2.建筑业共发生事故 17 起、死亡 13 人；3.商贸制造业共发生事故 9 起、死亡 6 人；4.农林牧渔业发生事故 1 起、死亡 1 人；5.其他行业发生事故 5 起、死亡 5 人；6.采矿业、烟花爆竹、冶金机械等八大行业均未发生事故。安全生产形势总体平稳可控。

在自然灾害方面，今年 1 月—6 月，广州市北部、东部的地区先后发生小地震 5 次，其中 4 次的震级在 1.0–1.4 级，1 次为 2.4 级；共接报森林火警 79 起，核实处置 12 起，无成灾、无伤亡；全市共遭遇 19 轮暴雨袭击，其中 3 次影响严重，无伤亡。

广州仲裁委主任王小莉接受纪律审查和监察调查

羊城晚报讯 记者罗仕、通讯员穗纪宣报道：广州市纪委监委 15 日通报：广州仲裁委党组书记、主任王小莉涉嫌严重违纪违法，目前正接受广州市纪委监委纪律审查和监察调查。

高考女生成绩差欲轻生

“生命热线”全城联动挽回花季生命

羊城晚报讯 记者付怡，通讯员杨汝华、张毅涛、岑柏瀚报道：近日，某重点中学的一名女学生阿静（化名）来到广州市公安局传达室，代表该校全体高中毕业生向 110 台送上“爱心援助，情满人间”的锦旗，只为感谢 110 台的无名英雄在接到她同学要自杀的警情后，快速反应，高效处置，及时挽救了同学的生命。

成绩不理想女生欲轻生

今年广东高考放榜两天后，6 月 26 日 15 时许，学生阿莉（化名）在番禺区致电 110 台报警，称在朋友圈发现女同学阿萱（化名）因高考成绩不理想要吃药自杀，她只知道阿萱住在荔湾区，想寻求警方快速救援。

接报后，110 台接警员迅速询问记录清楚阿萱的身份、衣着特征等信息后，立即上报，警方启动快速核查处置工作机制各岗位争分夺秒，与死神赛跑。

16 时许，荔湾区公安分局找到阿萱的居住地，立刻上门找到阿萱的父母，但阿萱不在家中。民警火速在该楼楼顶及小区开展地毯式找寻，但没有结果。

在珠江边找到女生

110 台指令荔湾区公安分局马上开展视频追寻工作。民警通过视频监控，分析研判她去往越秀区。110 台迅速将情况通报越秀区公安分局，民警进一步追踪、走访群众，发动阿萱的家人、老师、同学进行查找。

17 时许，民警发现了阿萱新的活动线索，她在越秀一家便利店出现过。

在 110 台联动指挥的同时，“广州公安”新媒体小编也收到热心网友发来的相关信息以及线索，并同步将线索推送至 110 台。线上线下开始联动寻找。

21 时许，综合视频追踪、群众走访和线索排查等工作，110 台终于掌握到阿萱在越秀区的具体活动地点，立刻指令越秀区公安分局派出多组警员到场寻找，同时通知阿萱的同学、老师到现场周边协助寻找。这时，小编收到网友再次发来的信息，反映阿萱在珠江边。

很快，振奋人心的消息传来：大家最终在珠江边附近成功找到意图轻生的阿萱，还好她没有受伤。大家终于松了一口气。民警对阿萱进行劝导教育后，交由老师和同学将其送往医院检查身体。

阿静代表师生向110台送上锦旗 通讯员供图

同场加映

一天挽救两名欲轻生者

今年以来，110台共成功救助17名轻生群众。仅6月2日一天，就通过“110”这条“生命热线”，接连挽救两名意图轻生者。

6月2日凌晨，一名女子因感情纠纷拨打110电话，情绪激动，泣不成声，反复说“不想活了”。110台接警员与该女子进行了长达51分钟的“生命通话”，耐心倾听，悉心规劝，尽力用平和的语气安抚和劝说该女子，劝导她说出大概位置，马上指挥协调相关力量到场制止其轻生行为。

同一天23时许，一名男子拨打110电话，用疲惫的声音说自己被拖欠了200万元货款，要跳桥自杀，请求110台民警将其骨灰送回老家，随即挂断了电话，且拒接来电。110台接警员坚持继续回拨，多次努力后，该男子终于愿意接听电话，接警员对其进行耐心劝导。在接警员的引导下，该男子透露自己的位置在白云区。110台马上指挥协调相关力量出动，民警火速赶赴到场，最终在一铁路桥上成功将该男子救下。

（付怡 杨汝华 张毅涛 岑柏瀚）

南沙自贸区法院发布广东首个破产案件竞争选任管理人规定——

怎么竞选破产管理人？可依规定“按图索骥”

南沙自贸区法院 公平正义零距离

依法审理破产案件，淘汰出清一批落后产能，是推进供给侧结构性改革的题中之义。而确定破产案件管理人又是开展破产审判的重要环节。破产管理人该怎么选？

近日，广东自由贸易区南沙片区人民法院（以下简称“南沙自贸区法院”）发布广东首个《破产案件竞争选任管理人规定（试行）》，将竞争选任流程及要求制度化、规范化。专家表示，实行破产案件管理人竞争选任，有利于提高破产审判工作水平，服务破产案件审判顺利进行。

文/图 董柳 卜雅静 王君 付斌

广东首个破产案件竞选破产管理人规定

如今，在全国各类破产案件的审判过程中，对破产管理人的选任，包括摇珠随机指定和竞争选任等方式。针对重大破产案件，不少法院都会采用竞争选任的方式确定破产管理人，但却少有法院将竞争选任的适用情形、原则、要求、流程等具体内容进行细化整理，并形成明确规范的操作指引。明确、规范的操作指南，对于破产管理人竞争选任工作的制度化、规范化、法治化意义重大。

南沙自贸区法院依据《中华人民共和国企业破产法》《最高人民法院关于审理企业破产案件指定管理人的规定》《广东省高级人民法院关于规范企业破产案件管理人选任与监督工作的若干意见》等相关法律规定，结合审判实践，制定了该《规定》。

《规定》明确了适用竞争选任管理人的破产案件的具体情形、应当遵循的原则、参与竞争选任的社会中介机构的资质要求、评审委员会的具体组成、选任流程、考察重点等多方面的内容，具体详实，可操作性强，方便“按图索骥”。

4月29日，南沙自贸区法院首次尝试以竞争方式选任破产案件管理人

在评审委员会中率先引入债权人代表

《规定》指出，参与竞争选任的社会中介机构，应当属于《广东省破产案件管理人名册》的一级管理人范围。必要时，南沙自贸区法院可以邀请其他省份的高级人民法院破产管理人名册内的一级管理人或者知名社会中介机构参与竞争。

既然采取竞争方式选任破产案件的管理人，那么由谁负责作为“评委”为参与竞争的“选手”进行“打分”呢？答案是评审委员会——它专门负责管理人的选任。

《规定》第六条指出，采取竞争方式指定管理人的破产案件，应当组成专门的评审委员会负责管理人的选任。评审委员会成员应不少于 5 人，可以由破产案件审判业务主管领导及审判人员、相关行业组织或破产领域专家、债权人代表等组成。

南沙自贸区法院副院长李胜介绍，传统的评审委员会成员大都只由法院人员组成，法院审判人员在评选中，根据自身审判实践经验对管理人的能力进行评判。相关行业组织或破产领域专家的介入，则可充分体现专业性。“如今商事活动加速发展，破产案件涉及各行各业，行业组织、有关专家从事相关领域实践或学术研究多年，可从行业实际发展状况、专业角度出发对管理人的能力做出判断”。

李胜表示，引入债权人代表尤其体现创新性。债权人代表了解债权人的需求和心理，在对管理人进行选任和评判时会站在债权人立场，从而体现债权人意志。

现场公布结果杜绝暗箱操作的可能性

《规定》明确指出“现场统计并公布结果”，也就是说参与竞选的管理人，当场就可以知道是否竞选成功。这一点，无论是对于参与竞争选任的社会中介机构还是破产案件的债权人，不仅意味着工作效率的提高，有助于缩短案件办理周期，而且杜绝了暗箱操作的可能性。

另外，《规定》指出：“评审委员会可以邀请人大代表、政协委员、司法监督员以及本院监察室、审管办工作人员列席旁听评审过程。”南沙自贸区法院监察室负责人表示，多方的监督参与，既体现了社会共治的理念，又保证了整个选任过程的公开透明。

据南沙自贸区法院商事庭庭长孙皓介绍，竞争选任管理人的方式对于债权额较大的破产案件而言，意义更加突出。案件标的额越大，往往案件的办理难度也越大。通过竞争方式选任的管理人，与案件的匹配度更高，则案件办理的质量和效率都会有所提升。

李胜表示，接下来，法院还将对标世界银行营商环境评价体系，完善相关规则，进一步发挥破产审判在优化营商环境、深化供给侧结构性改革中的积极作用，助力南沙自贸区、粤港澳大湾区建设。

声音

媒体全程旁听监督 整个过程公开透明

“通过竞争，可以选出最具优势的管理人，最大程度保护债权人利益。”韩长印表示，摇号随机选任的方式，虽有利于机会平等，保障公开公平，但弊端在于选出的管理人可能存在能力不济、不称职的情况，这种方式有效弥补了上述缺陷。

——参与评审的上海交通大学凯原法学院教授韩长印

“本次评审具有创新性，之前评审委员会成员大都只由法院人员组成，本次竞选中引入专家教授和债权人代表，更专业也更利于维护债权人利益；现场还有人大代表、政协委员、新闻媒体和其他债权人等对评审进行全程旁听监督，整个过程公开透明。”

——破产企业管理人、律师郑飞虎

案件回顾

首次以竞争方式选任破产管理人

“如果我们被选任为破产管理人，鉴于两家公司的财产情况，我们认为其中一家公司重整可能性较高，应积极招募投资人；另一公司则应快速推进破产清算，以维护债权人利益……”这是今年 4 月 29 日南沙自贸区法院举行的一场围绕两家关联企业破产清算案件召开的破产管理人竞争选任评审会中出现的一幕。当日，3 家中介机构联合体报名前来“赶考”。这是该院受理破产案件以来首次尝试以竞争方式选任破产案件管理人。

因广州某仓储公司和广东某能源公司不能清偿到期债务，欠缺清偿能力，债权人申请两公司进入破产清算程序。广州市中级人民法院指定南沙自贸区法院受理了该两家公司的破产清算案件。

经审查，两家公司涉及债权规模数百亿、股权结构复杂，破产清算工作难度高，南沙自贸区法院决定在全省范围内公开竞争选任两公司破产清算案的管理人。

半个月时间，发布竞选公告、中介机构报名、集中公示，因两起案件均有同样的三家中介机构联合体报名，最终该三家机构联合体进入现场评审环节。

评审现场，各参选的中介机构联合体根据其对企业情况的了解，从自身特长、拟采取的有效措施或“强强联合”的专业优势等方面作了陈述。

据悉，本次评审委员会由南沙自贸区法院法官、破产法领域专家及债权人代表组成。评审委员会委员结合案件特点，通过审核书面申报材料、听取陈述、开展询问，对申报中介机构联合体规模、执业能力、专业水准、办案经验、工作方案、初步报价等方面进行综合考量，逐项进行独立打分，最终根据平均分排名结果择优选定其中两名入围为管理人，并确定备选管理人一名。最终，两家中介机构联合体获得了“录取通知书”。

据介绍，本次竞选的申报机构都限定为广东省内的一级管理人，还必须组成联合体进行申报，联合体内至少包含律师事务所、会计师事务所、清算事务公司中的两类机构，旨在让联合体内的申报机构形成优势互补，达到 1+1≥2 的效果。对于这种以竞争方式选任管理人的方式，中介机构联合体表示欢迎和支持。

链接

以下五类破产案件适用竞争选任规定

根据南沙自贸区法院制定的《破产案件竞争选任管理人规定（试行）》，竞争选任管理人适用于该院受理的有下列情形之一的破产案件：（一）商业银行、证券公司、保险公司等金融机构破产案件；（二）上市公司破产案件；（三）本辖区、本省或者全国范围内有较大社会影响的破产案件；（四）债务人债务总额达到 5 亿元（含本数）以上的破产案件；（五）本院认为属于法律关系复杂、债务人财产分散的破产案件。

其他破产案件的管理人按《广东省高级人民法院关于规范企业破产案件管理人选任与监督工作的若干意见》的规定采取随机方式指定。