

# 先行示范 鹏城风起

## A “建设先行示范区”使命重大

“去年10月，习近平总书记考察广东并发表重要讲话，寄托深圳‘朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例’。去年12月，习近平总书记对深圳工作作出重要批示，提出了同样的要求。”华南城市研究会会长、暨南大学公共管理学院教授胡刚告诉记者，《意见》对“先行示范区”这一概念进行了深化和完善。

“总的来看，《意见》对深圳的战略定位很高，要求其成为高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋，是一个整体性的定位，可见深圳被赋予的使命重大。”在胡刚看来，《意见》明确了先行示范区的战略定位、内涵实质、实施路径，指明了深圳在新时代努力的方向，对深圳发展为全球型城市具有重大意义。

广州市社会科学院高级研究员、广东省体制改革研究会副会长彭澎也告诉记者，《意见》赋予了深圳重大的使命，深圳要为中国特色的社会主义建设提供更多经验。“核心首先是创新驱动，探索高质量发展之路；其次，城市定位更高，要做一流全球城市；再者，要在大湾区建设中发挥更重要的作用，加强深港合作；最后，要塑造现代城市文明”。

“深圳是经济特区，是改革开放的一个试验田。深圳建设中国特色社会主义先行示范区，意味着深圳肩负更重要的任务、担当更大的使命。”中国（深圳）综合开发研究院常务副院长郭万达告诉记者，《意见》要求深圳在高质量发展、法治、文化、民生、生态各个方面成为全国的示范典范、标杆先锋，继续在全国改革开放新格局发挥更加重要的作用。

“《意见》让深圳倍感鼓舞，比如要求深圳到本世纪中叶，成为竞争力、影响力、创新力、影响力卓越的全球标杆城市，这个定位非常高。”郭万达告诉记者，《意见》既是对深圳的一种期待，是一种使命要求，也描绘了深圳未来发展的愿景。“作为深圳今后未来发展的一个指导性文件，《意见》对深圳方方面面都具有重大的影响，重要的意义”。

“深圳经过改革开放40年，从一个小渔村发展成为一个常住人口超1300万的大都市，GDP排在亚洲前5名的现代化大都市，尤其是深圳本身的高科技发展成为全国一面旗帜。”郭万达认为，深圳本身有条件在创新驱动、高质量发展上探索出一条新的路径。

# 从“先行一步”到“先行示范” 深圳再领新使命

### 专家表示，《意见》释放了深化改革开放和高质量发展的强烈信号，对深圳乃至中国今后发展都有重大意义

文/羊城晚报记者 陈强

今年7月24日召开的中央全面深化改革委员会第九次会议，审议通过了《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》(下称《意见》)。8月18日，《意见》全文正式发布，明确了将深圳建设成为高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋的战略定位。

《意见》提出深圳“三步走”的发展目标：到2025年，“建成现代化国际化创新型城市”；到2035年，“成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例”；到本世纪中叶，“以更加昂扬的姿态屹立于世界先进城市之林，成为竞争力、创新力、影响力卓越的全球标杆城市”。

深圳是首批经济特区之一，自诞生之日起就承担着为国家先行先试的光荣使命，屡屡先行一步。如今，深圳再度领受了新使命，建设“先行示范区”。接受羊城晚报记者采访的专家们表示，《意见》释放了深化改革开放和高质量发展的强烈信号，对深圳乃至中国今后的发展都具有重大的意义，深圳有望再度掀起新一轮改革开放浪潮。



日新月异的广东自贸试验区（前海管理局供图）

## B 释放出强烈的深化改革开放信号

《意见》对改革开放以来深圳取得成就充分肯定，指出“党和国家作出兴办经济特区重大战略部署以来，深圳经济特区作为我国改革开放的重要窗口，各项事业取得显著成绩，已成为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市”。

郭万达认为，深圳这一成功典范充分说明中国改革开放成就显著。在他看来，《意见》本身就表明中央继续深化改革、走高质量发展道路的决心。“特别是如今逆全球化、单边主义盛行，国际环境不确定因素增多，把深圳作为一个先行示范区来建设，表明了进一步改革开放的决心和信心，向世界宣示了我们高举新时代改革开放旗帜，把改革开放不断推向深入的坚定意志”。

胡刚也认为，《意见》出台，表明中国继续坚持改革开放，按照自己的步骤进一步扩大对外开放。天方智库创始人、区域经济专家罗天昊也告诉羊城晚报记者，改革开放四十年来，众多重要改革均发轫于广东，广东的改革传统非常强大，历四十余年的改革积淀，改革精神深入骨髓，树大根深，《意见》的出炉彰显了深化改革开放的强烈信号。

郭万达还注意到，《意见》既有宏观的指导，也有很多具体的举措，“含金量”高。“如支持以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心，在粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中发挥关键作用；支持深圳建设5G、人工智能、网络空间科学与技术、生命信息与生物医药实验室等重大创新载体，探索建设国际科技创新信息中心和全新机制的医学科学院等。而且，不光在经济方面，国家还在法制、文化、民生、生态建设等方面都提出了具体的要求，并规划了路径”。

胡刚与罗天昊都对《意见》提出打造“民生幸福标杆”印象深刻。罗天昊指出，深圳作为移民城市，在民生这一块还存在很大的短板，《意见》没有回避问题，而是提出一系列举措，明确“构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”战略目标。

## C 有利于更好实施粤港澳大湾区战略

“深圳毗邻香港，在粤港澳大湾区建设中是4个中心城市之一，所以如何抓住粤港澳大湾区的机遇，探索丰富‘一国两制’事业发展新实践，支持港澳长期繁荣稳定，使得港澳居民有更多的获得感，进一步深化深港全方位的合作，深圳本身有这个使命，也有这个条件。”郭万达告诉记者，深圳建设中国特色社会主义先行示范区，有利于更好实施粤港澳大湾区战略。

《意见》第七条专门提到“助推粤港澳大湾区建设。进一步深化前海深港现代服务业合作区改革开放，以制度创新为核心，不断提升对港澳开放水平。加快深港科技创新合作区建设，探索协同开发模式，创新科技管理机制，促进人员、资金、技术和信息等要素高效便捷流动。推进深港惠联动发展，促进珠江口东西两岸融合发展，创新完善、探索推广深汕特别合作区管理体制机制”。

在郭万达看来，深圳建设中国特色社会主义先行示范区，本身就是进一步落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的一个重大举措。“除了第七条，《意见》中很多内容都跟粤港澳大湾区建设有关，比如说在创新驱动高质量发展的领域，提到建设大湾区数据中心，金融方面提到金融和港澳合作联动，民生领域也提到医疗、卫生跟港澳去合作。这些都跟《粤港澳大湾区发展规划纲要》有衔接”。

胡刚也认为，《意见》是《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台之后的一个重要文件，有利于深圳在粤港澳大湾区建设中进一步增强核心引擎功能，有利于推动深圳向全球城市进一步发展，反过来也有利于粤港澳大湾区的建设。“推进在深圳工作和生活的港澳居民民生方面享有‘市民待遇’这一提法，让我印象深刻，肯定会进一步推动深港的进一步融合发展”。

彭澎也认为，深圳建设先行示范区，一个重要方向就是增强其作为粤港澳大湾区核心引擎的功能，特别是加强对港澳的深度合作、协同发展，在大湾区发挥更重要的作用。并为其它城市起好带头作用。

## 南方时评 深刻认识建设先行示范区的重大意义 ——论支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区

□南方日报评论员

支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略决策。中共中央、国务院出台《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，充分体现了习近平总书记和党中央对广东、深圳工作的高度重视、亲切关怀和大力支持，也标志着深圳改革发展进入了全新的历史阶段。

中国特色社会主义，是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。当前，中国特色社会主义进入新时代，支持深圳高举新时代改革开放旗帜、建设中国特色社会主义先行示范区，有利于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局；有利于更好实施粤港澳大湾区战略，丰富“一国两制”事业发展新实践；有利于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

《意见》指导思想明、战略定位高、发展目标清、支持力度大、政策举措实，为全省动员、全力支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区指明了方向、明确了目标、提供了根本遵循。

全省各级各部门要从全局和战略高度深刻认识《意见》出台的重大意义，用心体会总书记对广东、对深圳的关心厚爱，深刻领会《意见》赋予广东、深圳、深圳改革开放再出发的重大历史使命，准确把握《意见》赋予广东、深圳建设的重要促进作用，坚定不移高质量完成《意见》确定的目标任务。

建设中国特色社会主义先行示范区，积极探索全面建设社会主义现代化强国新路径，是总书记、党中央赋予广东、深圳的重大历史使命。全省各级各部门要深入学习贯彻《意见》精神，牢牢把准中国特色社会主义根本方向，牢牢把准改革开放关键一招，牢牢把准“先行示范”的使命担当，确保深圳建设中国特色社会主义先行示范区沿着正确方向推进，努力创造更多可复制可推广的经验，奋力在践行习近平新时代中国特色社会主义思想上先行示范、当好标杆。

建设中国特色社会主义先行示范区是全省的大事、关乎全局的大事，是

深圳的大事。全省各级各部门要扎扎实实落实《意见》部署要求，准确领会高质量发展高地的定位，全力支持深圳率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系；准确领会法治城市示范的定位，全力支持深圳率先营造彰显公平正义的民主法治环境；准确领会城市文明典范的定位，全力支持深圳率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明；准确领会民生幸福标杆的定位，全力支持深圳率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局；准确领会可持续发展先锋的定位，全力支持深圳率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。

“所当乘者势也，不可失者时也。”让我们把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央重大决策部署上来，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记党中央创办经济特区的战略意图，弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，振奋闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的精神状态，全省动员、全力支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，不辜负习近平总书记、党中央的厚望重托，不辜负广东父老乡亲的热切期盼。

## 今日论衡 建设先行示范区，强化深圳国际横向比较力

□盘和林

8月18日，中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见全文发布，《意见》指出，当前，中国特色社会主义进入新时代，支持深圳高举新时代改革开放旗帜、建设中国特色社会主义先行示范区，有利于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局；有利于更好实施粤港澳大湾区战略，丰富“一国两制”事业发展新实践；有利于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

从《意见》的多个“有利于”中，我们可以发现，此次深圳领受的新使命是在中国特色社会主义这个更为宏大的框架下定位的，同时，多个“有利于”也让我们看到了先行示范区不同于特区的差别。

作为改革开放的特区，深圳完成了从小渔村向一线城市的飞跃。但那时的深圳一来有着特区政策加持，二来属于白纸一张，那时的探索是在一个非常宽泛的概念上，有着更为自由的发展空间和方向。而此次深圳肩负的责任更为重大，先行示范是先行和示范的结合，深圳由此肩负着探索中国未来发展方向的历史重任。

40年来，深圳经济发展成绩斐然，年均增速超20%，2018年深圳GDP突破2.4万亿元，仅次于北京和上海，排名第三。人均GDP更是达到18.96万元。科技创新方面，作为创新之城，2018年深圳第三产业产值占GDP比重达58.8%，全社会研发投入占GDP的比重达到4.2%，位居全国城市前列。与其说政策选择了深圳，不如说深圳引来了政策。

在笔者看来，先行示范区实际上要完成两个任务，一是深圳城市发展，二是形成深圳模式。前者是不言而喻的，《意见》的发布对于深圳来说无疑是重大利好。更为特别的是，近年来无论是大湾区建设还是先行示范区的提出，深圳都是作为一个创新城市的概念存在，而围绕创新发展正应了高质量发展高地的战略定位。

具体来讲，对于企业层面，《意见》此次点出了不少未来的风口行业，5G、人工智能、网络空间科学与技术等成为重点支持领域，这对于深圳的不少高新技术企业，像大家熟知的华为、腾讯、大疆，未来的发展将会更加迅猛。同时，支持深圳大力发展战略性新兴产业，在未来通信终端器件等领域创建制造业创新中心，打造数字经济创新发展试验区，创新科技管理机制，并提供市场准入、监管、金融等方面更具弹性的支持，进一步提

升深圳对于高新技术企业的吸引力，有利于培养高新技术企业的国际竞争力。

同时，人才方面，《意见》提到，充分落实高等学校办学自主权，加快创建一流大学和一流学科。这对于深圳来说更是发展的机遇所在。并且，由于深圳没有一所985、211或者“双一流”大学，在深圳建设教育可能成为我国教育资源再分配的契机，大力缓解教育资源的极化现象。

对比国内来说，深圳已经是顶级的一线城市，其未来建设项目的在于对标国际，打造出拥有强大国际横向比较的能力。

固然，深圳改革开放40年的积淀是内地城市所不具有的，即深圳速度并不普遍于内地，但五位一体的统筹规划下，内地虽无法复制其经济上的辉煌，但深圳发展在政治、文化、社会、生态上的借鉴作用是一定会全面铺开的。《意见》关于率先营造彰显公平正义的民主法治环境、率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明、率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范的四个率先是真正的深圳示范。

(作者系中国财政科学研究院应用经济学博士后)

## 热点快评 医院下指标 拉人住院：

近日有网友反映，河南省中医院西区医院强制要求医护人员、医院职工每人找5个住院病人住院，如果找不到就扣工资200元。8月19日上午，河南省中医院发布了一份情况说明，称涉事单位为郑州西区中医院，是独立法人单位，河南省中医院西区医院只是河南省中医院下属医联体名称；事件的发生说明内部管理存在问题，已责成尽快改善；建议郑州西区中医院对该院主管领导立即予以停职。同日，郑州市卫健委宣传人员也称，正组织相关部门进行调查。(8月19日澎湃新闻)

## 医院下指标 拉人住院：

下指标、找病人，全体医护人员被逼着去拉业务，医院的“生意”做到这份上，也算是无所不用其极了。为了完成任务，一些医生、护士只能动员亲朋好友住院凑数。这其中，有多少“没病装病”“小病大治”的情况？又有多少医保被骗取、被空耗的风险？于此，几乎不言

## 异变的“医联体”注定引爆风险

自明。当然了，在事发之后，河南省中医院迅速切割，可是由此牵出的所谓“医联体”名医院挂名乱象，还是免不了引发公众的无限遐想。对于任何一所现代正规医院来说，“专业”与“经营”的分隔，都应是基本的行规。医护人员出于信任信和熟人关系自发推荐是一回事，而医院强制摊派任务拉病人则是另一回事。强迫医生、护士等充当业务员，不仅是对其职业尊严

## 异变的“医联体”注定引爆风险

的羞辱，更说明了一家医院整体上的运作混乱。事实上，类似的情形并不少见。众所周知，公立医院一般很少会急切地主动招揽生意，而私立医院通常都有专门的、强大的营销团队——让医护人员去拉人住院，这是最低级、最业余的做法。显而易见，由于病人不足，河南省中医院西区医院处于强烈的生存焦虑之中。为此，管理者已近气急败坏，于是才有了“让员工拉

## 异变的“医联体”注定引爆风险

人住院”的昏招。基于同样的境况，此前一些医院还推出了“花钱雇人假扮病人”的歪主意……类似的案例归纳而言，其逻辑主线实则都是一样的。那就是，某些医院长期客源枯竭，却不愿破产清算或无法破产清算，故而铤而走险走上了“骗保”求生的歧途。不管是让员工拉人住院，还是出钱找人装病，其根本目的都在于此。

## 异变的“医联体”注定引爆风险

河南省中医院西区医院的玩法，并不新鲜。此事所暴露出的最大问题，其实还在于一些民营医院以“医联体”为名，出钱找著名公立医院联名、挂牌。此类做法，一方面使得相关民营医院更容易获得医保定点资格，另一方面也给予患者就医造成了极大的误导。据悉，郑州西区中医院是独立法人单位，并不接受河南省中医院的正规监管。如此“有名无实”的医联体，只管“合作”、授牌、挂名，而不顾业务合规性指导，这注定就是一个马甲、一个怪胎。

医联体，本义旨在整合医疗资源、推动分级诊疗，通常都是由一个三级医院与二级医院、社区医院、村医院组合成一个整体。但现实中，在一些地方，医联体却异化成了公立名医院卖招牌、民营医院买壳子的投机操作。而刚爆下线的河南省中医院西区医院，更是将其中的不堪呈现得淋漓尽致。