

先行示范 鹏城风起

说起营商环境 深圳的“第一”数不清

深圳市市场监管局将尽快谋划推出一批在全国“叫得响”的具有标志性引领性的重大改革

羊城晚报记者 郭起



深圳湾总部基地集聚国际级企业 羊城晚报记者 王磊 摄

优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，深圳市场监管部门不断推进“放管服”改革，为经济发展不断提供新势能。多项佳绩记录着改革成果：深圳市企业开办便利度连续3年排名全省第一，在全国率先推出纳税申报和商事主体年报“多报合一”，PCT国际专利申请量连续15年居全国大中城市第一……

好风凭借力，扬帆正当时。8月18日，新华社受权发布《中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》(以下简称《意见》)，《意见》清晰地明确了中国特色社会主义先行示范区的5个战略定位，分类细化多条具体举措，涵盖了政治、经济、社会、文化、生态文明建设等多个领域，其中市场监管职能在很多方面均有体现。8月19日上午，深圳市市场监管局召开党组(扩大)会议，传达学习《意见》，研究部署学习贯彻落实举措。会议要求，对《意见》直接涉及市场监管职能的内容，比如知识产权运营、营商环境优化、监管方式创新等方面，要对标认领、提前谋划、聚焦主业、扛起责任。对《意见》中需要将市场监管职能融入全市发展大局的内容，要不等等、主动作为。

A 深化商事制度改革 增添发展新势能

截至今年6月，深圳市正式实施商事登记制度改革76个月，新登记商事主体存量超过214.5万户，是商改前商事主体总量(99.4万户)的2.16倍，鲜活的数字生动地说明了改革释放出的活力与创造力。按深圳市统计局公布的深圳市2018年常住人口1302.66万人计算，深圳每千人拥有商事主体241户，拥有企业149.1户，创业密度稳居全国第一。

“今年，开办企业商事登记时限压缩到1个工作日内，企业注销程序和申请材料不断简化，商事制度的多项改革为推动深圳经济社会持续发展提供源源不断的动力。”企业注册局副局长赖丽英说，近年来深圳大幅降低制度性交易成本，有效释放市场活力，带动大众创业、万众创新密不可分，从而促进了经济发展稳中向好，营商环境不断优化。

从2013年在全国率先实施并持续深化商事制度改革以来，执法公平、市场透明、办事高效的营商环境，有力促进了大众创业和万众创新，市场活力和市场信心不断提升，众多产业行业释放出强劲发展能量。数据上，深圳城市质量指数不断提升，营商环境指数在全国各城市排名中位列第一。

学习《意见》会议上，深圳市市场监督管理局局长邱兵表示，要充分运用“立法变通规定”和“综合授权改革试点”所给予的政策支持，大力推动改革创新。把“创新导向”树得更牢、落得更准、抓得更实，进一步总结和拓展前期市场监管“改革创新研讨会”的成果，全面推动市场监管各项工作先行先试、率先突破、做得更好；要切实增强责任感使命感，尽快谋划推出一批在全国“叫得响”的具有标志性引领性的重大改革。

B 给市场监管插上智慧和数字双翼

服务于深圳这座人口密度、商事主体密度均位居全国前列的特大城市，如何给市场监管插上智慧和数字的双翼，成为深圳市场监管工作者面临的重大课题。已经落成启用的智能指挥中心汇聚了深圳市市场监督管理局12类主要业务数据，形成26个数据可视化页面，初步实现一图全面感知、一号走遍深圳、一键可知全局、一体运行联动、一屏智享服务、一机高效行政的智慧构想。依托智慧监管，深圳市市场监管工作智能化水平和监管效率已达全国领先水平。

C 建立大湾区内一体化市场监管体制

深圳、香港、澳门三地的市场监管协作也在不断推进中。今年4月，深圳市市场监管局与多家深港两地银行宣布推出“深港通注册易”服务，联手为有意在深圳开办企业的香港投资者提供工商注册服务，实现香港投资者“足不出户”，便可一站式注册深圳前海企业。

今年7月，深圳市市场监督管理局联合澳门贸易投资促进局及粤港澳大湾区工商会在澳门共同启动“深港通注册易”商事服务。以前海蛇口自贸区为试点，后期逐步推广至全市，实现澳人澳企足不出澳办理深圳商事登记。同时，深圳市市场监管局还在积极拓展合作机构，进一步简化澳资企业开办流程、压缩开办时间，为更多澳人、澳企在深圳投资提供便利。

此外，依托大数据应用，深圳市知识产权侵权行为也得到有效遏制，市场研发创新热情持续高涨。今年上半年，深圳全市专利申请量达到96345件，授权量65791件，同比增长13.68%和13.64%。专利总量、发明专利、国际专利的申请量和授权量均位居全国前列。深圳市市场监管局与司法、仲裁等部门联合建设了知识产权快速协同保护机制，通过信息技术开展远程审理，将专利侵权判定平均时间缩短了60%以上，实现了知识产权保护快速维权、快速确权、快速维权。

在食品药品监管领域，深圳市市场监管局将与港澳建立协同合作平台，实现深港三地食品药品信息进一步互通，协同三地进行执法监督。对大湾区食品药品行业共同存在的热点、难点问题，粤港澳三地食品药品安全监管部门将统一协调组织，集中开展各类食品药品安全联合整治行动，消除城市交界区、插花地等监管盲区。

邱兵表示，打造粤港澳大湾区内一体化的市场监管体制，不是突破法律界限去干预各地执法，而是解决在信息共享、执法协同上的合作机制问题。比如，对失信企业联合惩戒和对守信企业联合激励方面，粤港澳可以协同联动。如果发现严重违法企业，粤港澳可联手建立失信黑名单，让这些失信企业法定代表人在深圳、香港、澳门等地行为都受到限制。

南方时评

形成法治城市示范

——三论支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区

□南方日报评论员

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”

法治城市建设是贯彻依法治国方略的基本要求。支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，要准确把握法治城市示范的定位，全力支持深圳率先营造彰显公平正义的民主法治环境。全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家事业发展的成败。法治城市建设是全面依法治国的重要一环，怎么建？除了贯彻落实好中央决策部署，严格遵循全面依法治国基本方略，也需要打造标杆城市，提供示范。现在，这项重任也落在了中国特色社会主义先行示范区的五大战略定位之一。深圳要形成法治城市示范，就要按照《意见》部署要求，全面提升法治建设水平，用法治规范政府和市场边界，营造稳定公平透明、可预期的国际一流法治化营商环境。

人民民主是社会主义的生命，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。支持深圳率先营造彰显公平正义的民主法治环境，全面提升民主法治建设水平，要在党的领导下扩大人民有序政治参与，坚持和完善人民代表大会制度，加强社会主义协商民主制度建设；要用足用好经济特区立法权，在遵循宪法和法律、行政法规基本原则前提下，允许深圳立足改革创新实践需要，根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定；要

加强法治政府建设，完善重大行政决策程序制度，提升政府依法行政能力；要加大全面普法力度，营造尊法学法守法用法的社会风尚。建设法治政府是建设法治城市的关键。只有按照转变职能、权责一致、强化服务、改进管理、提高效能的要求，全面深化行政管理体制改革，更加注重履行社会管理和公共服务职能，才能建设好法治政府和法治城市。支持深圳率先营造彰显公平正义的民主法治环境，要继续优化政府管理和服务，加快构建亲清政商关系，进一步激发和弘扬优秀企业家精神，完善企业破产制度，打造法治化营商环境。同时，要继续深化“放管服”改革，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，推进“数字政府”改革建设，改革完善公平竞争审查和公正监管制度，推行信用监管改革，促进各类市场主体守法诚信经营。

“要把更多资源、服务、管理放到社区，为居民提供精准化、精细化服务，切实把群众大大小小的事办好。要坚持依靠居民、依法有序组织人民群众参与社区治理，实现人人参与、人人尽力、人人共享。”去年10月，习近平总书记在广东深圳视察时发表重要讲话，对城市治理提出明确要求。支持深圳率先营造彰显公平正义的民主法治环境，必须落实好总书记的重要讲话精神，促进社会治理现代化。要综合应用大数据、云计算、人工智能等技术，提高社会治理智能化专业化水平；要加强社会信用体系建设，率先构建统一的社会信用平台；要加快建设智慧城市，支持深圳建设粤港澳大湾区大数据中心；要探索完善数据产权和隐私保护机制，强化网络信息安全保障；要加强基层治理，改革创新群团组织、社会力量参与社会治理模式。

“法治者之端。”全省各地各部门要坚定不移推进全面依法治国，大力弘扬社会主义法治精神，全力支持深圳法治城市建设，发挥深圳榜样引领作用，为广东和全国其他城市做示范，让一流法治助力广东加快实现“四个走在全国前列”，当好“两个重要窗口”。

时评

世相评弹

□张楠之

“清洗损耗”洗掉了消费者信任

日前，甘肃省市场监督管理局发布“关于甘肃省2019年第二批工业产品质量监督抽查结果通报”，其中抽检50批次贵金属首饰及制品，9批次不合格，不合格率近三成。周大生、中国金店、中国黄金等多个品牌上榜。主要存在质量偏差、贵金属纯度不符合标准要求等问题。对此，中国金店对记者表示，不合格产品是加盟店私自采购的。周大生则发布声明称，不合格产品陈列时间过长，经济清洗造成了重量偏差。

在清末民初使用银元的年代，因为银元的材料是实打实的银子，所以，有的商铺会偷偷地用小挂从银元上挂一些银屑下来。因为每个银元上挂下来的银屑通常都很少，所以一般也不容易被发现，不会影响银元的再次流通。但是，就是这么一点点银屑，日积月累，差不多一个银元就能挂下一两个大洋的银子来。在普通人的月收入也就一两个大洋的年代，这可是一笔不小的外快。这还挂的是银子，如果挂的是金子，外快恐怕就更加可观了。

当然，举这个例子，并不是说周大生所谓的“清洗损耗”是有意而为之，毕竟没有证据证明它们

是故意的。但是很显然，虽然这零点点零几克的偏差，摊在每位消费者身上，也就损失二三十块钱，但消费者的损失其实就是商家的利润，一件产品多赚二三十，一万件产品可就是多赚二三十万，更何况对于周大生这样的品牌来说，一天的销量恐怕都不止这么多。

而且，为什么标准的偏差值是正负0.01，但商家出现的偏差从来都不是正的，而是负的呢？是真的无法掌控偏差吗？恐怕不是。非不能也，是不为也。

很显然，对于标重需要精确到小数点后好几位的产品来说，如果洗一洗就能洗掉几十块钱，品牌商家不可能不知情。如果知情，就应该在清洗之后重新标重，如果知情而不重新标重，那就是明目张胆的欺诈。

至于那些把问题怪到加盟店头上的品牌，则更是强词夺理。毕竟，到底是不是加盟店不规范经营惹的祸，那也是你们内部的事情，是加盟店管理的问题，与消费者无关。消费者关心的，永远是产品质量。

洗掉的金子可以找回来，洗掉的信誉和消费者的信任还能找回来吗？

首席评论

□阎尽

治理“高空抛物”重在事前防范

针对近期频发的高空抛物坠物伤人事件，全国人大常委会法工委委员昨日在京表示，目前正审议的民法典侵权责任编草案已将高空抛物和坠物致人伤害等问题作为重点研究，草案三审稿将作出有针对性的规定。这一说法表明，“头顶上的安全”问题已纳入立法工作程序，相关法规的制定正有序进行，未来对于“高空抛物”的侵权责任会有明确的界定与惩治办法。这对饱受高空抛物坠物困扰的人们，无疑是个好消息。

热点快评

□冯海宁

日前，国家医保局、人社部印发通知，公布了新版国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录。目前，已确定了128个拟谈判药品，治疗领域主要涉及癌症、罕见病等重大疾病，与企业谈判成功的药品将被纳入目录中。(8月21日中国新闻网)

对重大疾病患者而言，有关部门拟通过谈判把更多治疗重大疾病的药品纳入医保药品目录，有望大幅降低用药负担，减轻患者经济压力。

随着高楼大厦的增多，高空坠物伤人已成患在“城市上空”的顽疾。就在不久前，深圳某小区就发生了高楼玻璃窗碎下砸死男童事件。而今人愤慨的是，这同一个小区，在男童被砸死亡的一个月内，又接连发生4起高空坠物事件。

屡屡发生的高空坠物坠物事件，不仅威胁居民的生命和财产安全，也影响社会的稳定和和谐。其实，此问题早已引起公众的关注，数年前就有人大代表在全国两会上建议立法惩治。诚然，我国现有法律如民法通则、侵权责任法等对高空抛物的侵权责任已有涉及，但这些法规都较笼统，缺乏有针对性的条款。尤其是，面对高空坠物的责任人认定难，以及虽未伤害他人，但对公众安全构成威胁事件的处罚，缺乏相应法规制约。

高空坠物坠物事件多发，其原因较复杂。既有建筑设计及施工质量问题，也有使用与维护者法律观念淡薄，社会公德心和高楼安全意识差相关。有些则是小孩年幼无知，出于好奇抛物

众所周知，癌症、罕见病等重大疾病的用药，由于药价相对昂贵，患者一般长期用药，所以患者经济负担比较重，有的因病致贫，有的因病返贫。国家医保局成立后，去年通过谈判把17种抗癌药纳入医保目录后平均降价56.7%，已显示出谈判把药纳入医保后价格大幅下降的神奇效果。通过与企业谈判把药品纳入目录，由于“国家谈判”能力强，药品采购量巨大，就能收到“以量换价”的效果。此次有关部

门拟把128个药品通过谈判纳入医保目录，说明这种模式很成功，意味着今后目录中更多的药品价格将下降，这不仅为医保基金省钱，更是广大患者福音。从理论上来说，这种模式是减轻患者负担的“降压灵”，因为通过谈判把药纳入医保后，部分患者并没有享受到实惠。

究其原因，舆论形成三点共识：医院控制医保经费、药占比考核负面效应、药品零差价给医院带来压力。也就是说，只有“对症下药”，才能避免改革效果打

折，让医保谈判药品成为患者“降压灵”。据悉，有关文件已经明确禁止以费用总控、药占比等理由影响医保控费。笔者以为，在上述禁令基础上，还应该从根源上解决问题。比如对药占比考核、医保控费政策进行适当调整，以平衡患者、医院、医保基金等方面的利益。再比如，对公立院加大财政补助力度，并把补助与医院供应医保药品情况相挂钩。又如，对医保药品供应进行重点监督。

不过，通过谈判把更多重大

进而惹祸。亦有物业管理的失职等。总之，涉及因素多，责任界定难，有些更成为无头案无主案。因此，法规的拟定应当缜密，有的放矢，减少空白与漏洞。

鉴于高空坠物坠物事件频发，许多人支持以“严刑峻法”严厉打击。此观点有合理性，对威胁公众安全的不法行为应当严惩。但就现实而言，真正构成侵权、造成恶果的事较易处理，法律亦有既成条款。困难的是那些无主案，即责任人难找的案。但类似行为和案例若无规约，不仅会造成

破坏效应，亦对公众安全带来更大威胁。若此风不煞，所有人都将可能成为不幸的“下一个”。

因此，立法约束高空坠物坠物，重点还应在于事前防范。即针对“头顶上的安全”问题，从源头的建筑商到中间的业主及使用者的检查预防。至于业主或使用者的明确责任归属，也可考虑授予物管一定的监管权力，加强对高空坠物的检查预防。至于业主或使用者的行为规则，只要触犯就应受到惩处。(作者是本报首席评论员)