

第16个全国测绘法宣传日：

规范使用地图，一点都不能错！

文 / 羊城晚报记者 赵燕华 通讯员 穆规宣

《中华人民共和国测绘法》于1992年12月28日经第七届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过，于2002年8月29日经第九届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过修订，自2002年12月1日起施行。2004年国家测绘局将每年的8月29日确定为“全国测绘法宣传日”。

今年8月29日是第16个全国测绘法宣传日，今年主题为“规范使用地图，一点都不能错”。



如何快速识别“问题地图”？

版图的重要意义

国家版图是指一个国家行使主权的疆域。包括领土和享有一定主权利的国家管辖海域。“版图”这个概念的产生，在中国可以追溯到夏代。版图原指户籍和地图，在纸张发明之前，古代户籍和名册是刻在木片上的，这就是《周礼·夏官·司土》中的“掌群臣之版”的“版”。

周代实行分封制，《周礼·天官·司会》中记载了“都”“鄙”“里”等行政单位，出现了相当于后世的行政区划图的地图。从春秋战国到秦汉，都有属国必须献版图的制度。献版图就是献江山，“版图”一词含义以后就延伸为国家的疆域。

提到国家版图，人们常常会想到地图。地图是表达国家版图最常用、最主要的形式。在地图上可以形象直观地表示出国家的疆域范围以及边界、各级行政区域、行政中心、主要城市等。由于表示了国家版图的地图象征着国家主权和领土完整，体现了国家的主权意志和政治外交立场，稍有疏漏，就会出现有损国家主权和领土完整的问题，造成恶劣的政治影响。

什么是“问题地图”

国家版图是指一个国家行使主权的疆域。包括领土和享有一定主权利的国家管辖海域。地图则是表达国家版图最常用、最主要的形式。在地图上可以形象直观地表示出国家的疆域范围以及边界、各级行政区域、行政中心、主要城市等。

我们说的“问题地图”主要指存在危害国家主权统一、领土完整、安全和利益等严重问题的地图，“问题地图”的常见错误有漏绘钓鱼岛、赤尾屿、南海诸岛等重要岛屿，错误表示台湾省、错绘藏南地区和阿克赛钦地区国界线等。

如果地图描绘有误，就会出现有损国家主权和领土完整的问题，造成恶劣的政治影响。

科技的发展拓展了公众获取信息的渠道，但同时也让信息传播更加趋于大众化。许多公众、单位尚未形成规范使用地图的意识与习惯，导致互联网中“问题地图”不断出现。那么，什么是问题地图呢？

问题一：错绘。错绘我国国界线，重点表现在错绘藏南地区和阿克赛钦地区边界线。

问题二：漏绘。漏绘钓鱼岛和赤尾屿、南海诸岛甚至台湾岛等。

问题三：无地图审核号。除景区图、街区图、地铁线路图等《地图管理规定》可以不送审的简单地图外，凡是向社会公开的地图，应当报送有审核权的测绘地理信息行政主管部门审核，并在版权页或者适当位置标示有审图号。自然资源部网站发布了标准地图服务 (<http://bzdt.ch.mnr.gov.cn/>)，大家可在这里免费下载中国和世界地图。

问题四：泄密。标注涉密测绘成果资料、军事禁

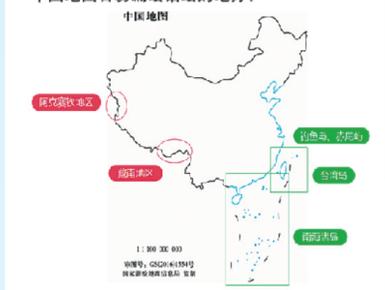
区，登载敏感甚至涉密地理信息等。

四句话可快速识别问题地图

如何快速识别“问题地图”？为了方便大家记忆，四句话可快速识别问题地图：

南海诸岛赤尾屿钓鱼岛绝不能少，台湾岛不能漏掉同色十分重要，藏南和阿克赛钦国界线不能画错，拒绝问题地图祖国领土一起守好！

中国地图容易漏绘错绘的地方：



▲此图是正确示例



如何获得标准地图

- 1.到正规的书店购买地图产品
- 2.在自然资源部标准地图服务栏目下载标准地图(下载网址：<http://bzdt.ch.mnr.gov.cn/>)
- 3.在广东省国土资源厅网站标准地图服务栏目下载标准地图(下载网址：http://nr.gd.gov.cn/gdlr_public/map/1/index.html)

标准地图供各单位和个人免费下载使用，直接使用标准地图时需要标注审图号，对标准地图内容编辑(包括放大、缩小和裁切)改动的，公开使用前需要送相应测绘地理信息主管部门审核。

“香港特别行政区”“澳门特别行政区”。



地图上的广州

广州市有好几块飞地。飞地是指隶属于某行政区划区管辖但又与本行政区域毗连的土地。一般面积比较小。



1.下图飞地归属花都区，坐落在南海区。(见图)



2.南沙入海口界线绘制(见图)

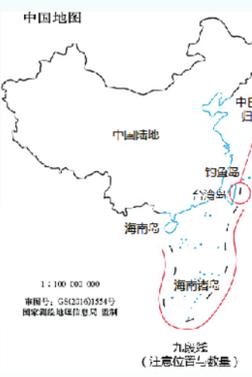


中国地图的范围

我国最北端位于黑龙江以北的黑龙江主航道的中心线，最南端到南沙群岛的曾母暗沙，最东端位于黑龙江与乌苏里江主航道中心线汇合处，最西端的位置在帕米尔高原。



- 中国全图包括：
中国陆地+海南岛+台湾岛
+南海诸岛+钓鱼岛、赤尾屿
+南海诸岛归属范围线(九段线)
+中日海上岛屿归属范围线



地图上的广东

在《公开地图内容表示若干规定》第十一条明确规定广东省地图必须包括东沙群岛。

《公开地图内容表示若干规定》第十四条规定香港特别行政区、澳门特别行政区图面注记应全称

广州市举办第16个全国测绘法宣传日“国家版图意识教育”宣传活动

9月2日上午，广州市第16个全国测绘法宣传日系列活动之“国家版图意识教育”宣传活动在越秀区清水濠小学举行。今年的活动主题为“规范使用地图，一点都不能错”。本次活动由广州市规划和自然资源局主办，旨在大力普及国家版图、地图知识和测绘法律法规，进一步提升社会公众尤其是中小学生的国家版图意识。

活动邀请了广州市城市规划勘测设计研究院地理信息中心地图所高级工程师陶岚老师开展题为“我爱中国”

国家版图知识宣传的主题讲座。陶老师从我们身边的地图出发，用朴素无华的语言对地球到地图、版图、地图上的中国、地图上的广东和广州、怎样获取正确的地图以及儿童手绘地图等方面进行讲解，教导同学们正确使用地图，形成正确的国家版图意识，同学们也积极动脑参与互动问答，纷纷表达了自己对在日常生活中规范使用地图的想法。讲座现场还派发了宣传海报、知识手册以及绘图工具等，让师生更全面了解测绘法宣传日和国家版图等相关知识。



知多D

在野外实地如何判定方位？

人们出门在外，常常要辨明东、西、南、北方向，及时判明实地方位。实际判定方位的方法很多，下面介绍几种：

利用指南针判定方位。判定时，手持指南针，待磁针稳定后，磁针红色一端所指的方向即为实地的磁北方向。面向磁北，右为东、左为西，背为南。

根据太阳阴影确定方位。您在一平坦地上垂直插入长约一米左右的木棍，并标出阴影的端点。约过15分钟后，您再标出阴影的第二个端点，这时过这两个端点作一直线，过木棍底部作该直线的垂线，这条垂线即指向北方。

有些地方由于受阳光、气候等自然条件的影，形成了某些与方位有关的特征，也可以利用这些特征来粗略地判定方位。如独立树，通常是南面枝叶茂密、树皮光滑；北面树叶较稀少，树皮粗糙。独立大树被砍伐后，树桩上的年轮通常是北面间隔小、南面间隔大。又如突出地面的物体，像土堆、堤坎、独立石、建筑物等，其朝南地面干燥、春草早生、冬雪先化；北面地上潮湿、夏长青苔、冬存积雪。

在晴朗的夜晚，还可以利用北极星判定方位。

怎样在地图上认识一国的边界？

国家的边界，也叫国界。是一国领土最外部与邻国的地理分界线。边界线以内就是一个国家神圣不可侵犯的领土。在地图上，边界线确实是一条弯弯曲曲的线条，但是在实地并不是这样。一个国家的领土是主权国家管辖的全部疆域，包括陆地、水域及其底土和上空。所以说，国家的边界其实是由地表边界线为基准向上向下作垂直面而构成的，好比一座看不见的高墙。因此，边界是一个垂直于地表的封闭面，而不是一条线，这个面向上到很高很高的天空，向下到很深很深的地壳。

边界的形成也是一个漫长的历史过程。古代社会由于科学技术水平的限制，国家间在领土的争夺上主要是地表，而对于空中和底土尚未认识，当时的边界也就只是一条线。随着航空工业的发展，领空主权问题随之而来。随着工业的快

速发展、工业生产所需资源日益为各国所重视，而工业所需资源大部分蕴藏于底土，有的还在海底，在开发底土的过程中，就又出现了底土主权的问题。因此，在领空和底土问题出现后，国际上也相应提出了一些保护措施，并以国际法的形式确定下来。比如飞机和轮船，特别是军用飞机和军舰不能随便进入别国领空和领海，潜艇在水下也不能进入别国领海，当然也不能在别国领海内的海底开发石油和开采矿藏等。这样，边界自然成为一个向上向下延伸的垂直面了。

什么是“海拔”，它是如何确定的？

顾名思义，所谓“海拔”就是超出海平面的高度。但海面潮起潮落，大浪小浪不停，可以说没有一刻风平浪静的时候，而且每月每日涨潮与落潮的海面高度也是有明显差别的。因此，人们就想到只能用一个确定的平均海面来作为海拔的起算面。海拔也就定义为高出平均海平面的高度。这就是通常人们所说的高程或绝对高程。

如何得出一个确定的平均海面呢？对此，测绘专家们很早就想到通过在沿海设置验潮站的办法。选择一个国家或地区来说具有位置适中、外海海面开阔、海底平坦、地质结构稳定、有代表性规律性的半日潮等特点的港区建立一个长期使用的验潮站，根据长期验潮资料来确定一个平均海面，把它作为零高程面。然后用精密水准测量联测到陆地上预先设置好的水准原点，测定出这个点的海拔高度作为一个国家或整个地区的高程起算面。

新中国成立前，我国各部门各自为政，确立海拔高度的验潮站很多，高程系统比较混乱。这曾给我国经济建设和国防建设带来许多问题和麻烦。新中国成立后即着手建立我国统一的高程系统，于1957年确立了青岛验潮站为中国基本验潮站，并以该站1950-1956年的潮汐资料推算的平均海面作为中国高程系统的起算基准面。其他验潮站的验潮结果只能作为参考比较及研究海面地形之用。根据经济和科学技术发展的需要，上世纪80年代末，通过复查，并参照更长时间验潮资料，又对原高程系统的起算高程进行了新的确认，新老高程基准相差异29毫米。

自然资源部 免费向公众提供标准地图服务

近日，电视剧《亲爱的，热爱的》第39集中存在的“问题地图”引发广泛关注。根据自然资源部对电视剧相关内容初步核查结果显示，该剧一方面存在登载使用的地图未履行地图审核程序的问题，另一方面，其登载使用的地图存在错误表示我国藏南地区和阿克赛钦地区国界线、我国台湾岛和海南岛底色与大陆不一致、漏绘我国南海诸岛和南海断续线、克什米尔地区表示不符合国家有关规定等问题。就此，自然资源部已责成属地管理部门上海市规划和自然资源局对涉嫌违法违规的行为依法处理。

在一年一度的国家版图意识宣传周来临之际，就相关问题，记者采访了自然资源部地理信息管理司地图管理处有关负责人。

规范使用地图应做到“谁公开 谁送审”

“规范、正确地使用地图，应严格遵循《中华人民共和国测绘法》《地图管理条例》《地图审核管理规定》中的有关规定。”地图管理处有关负责人表示，按照“谁公开，谁送审”的原则，该电视剧的出品方负有送审地图的责任。

根据《地图管理条例》，全国地图、主要表现地为两个以上省(区、市)行政区域的地图、港澳台地区地图、世界地图及主要表现地为国外的地图、历史地图需经国务院测绘地理信息主管部门审核。

“目前，自然资源部免费向公众提供地图审核服务。需审核的地图可送至自然资源部政务大厅，由政务大厅提交至部地图技术审查中心进行审查，便可在20个工作日内收到审查结果。”有关负责人介绍。

据悉，随着多部门对“问题地图”监管、打击力度的持续增强以及公民国家版图意识的逐步提升，自然资源部年审图数量大幅增加。去年，自然资源部地图审核量为8546件，图幅数达50万幅以上。

作为政府政务服务的一部分，自然资源部已免费向公众提供标准地图的在线服务。公众只需登录自然资源部官网，在“数据服务”一栏的“测绘”栏目下找到“标准地图服务”，即可以获得依据中国和世界各国家版图线画法标准制作而成的标准地图。目前已发布的标准地图包括中国地图、世界地图、京津冀都市圈区域图等共141张标准地图，公众均可免费下载使用。

此外，自然资源部的标准地图在线服务，还可以为有不同需要的用户提供自助制图服务。使用者可以通过简单的操作，制作统计地图，或可以选取地图要素，编辑要素的颜色，增加点、线、面标记与文字，即可以制作出个性化地图，并

输出地图图片。

据悉，今年下半年，标准地图在线服务系统还将发布包括分省(自治区、直辖市)标准地图、英文版中国地图、粤港澳大湾区地图等在内的各种标准地图，并进一步展开调研，根据公众需求，制作更多标准地图。

自然资源部严格地图管理工作

“为进一步规范地图的使用，自然资源部与多部门携手，通过完善地图管理政策制度、强化地图监管等工作，严格地图管理工作。”有关负责人表示。

记者了解到，今年上半年，自然资源部与民政部等五部门联合印发了《关于进一步清理整治不规范地名的通知》，完善地图管理政策制度，并在做好地图监管工作方面持续发力。上半年，自然资源部完成了对29家“世界500强”企业官方网站“问题地图”的核查整改工作；完成了国务院组成部门、省级人民政府主办的大型会议和展览徽标使用地图情况的核查及“问题地图”标识整改工作，并对涉及粤港澳大湾区相关新闻、“一带一路”有关互联网网站书刊、亚洲文明大会相关网站存在的“问题地图”进行了核查整改。

“在2017年全覆盖排查整治‘问题地图’专项行动的基础上，我们还指导各地落实四部门联合印发的《关于加强有关审印、进出口经营单位地图管理工作的通知》。”有关负责人表示，“在深圳、山东等地依法查处一批‘问题地图’案件，销毁了29万件‘问题地图’产品。”

国家版图意识亟需加强

“互联网的快速发展加之许多个人、单位尚未形成规范使用地图的意识与习惯，导致互联网中‘问题地图’不断出现。因此，我们希望通过每年定期开展的国家版图意识宣传教育活动，强化公民国家版图意识，维护国家版图尊严，引导公众正确使用地图。”有关负责人表示。

加强对国家版图意识的宣传教育是《中华人民共和国测绘法》的明确规定，也是爱国主义教育的重要内容。今年测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周活动的主题为“规范使用地图 一点都不能错”，时间为8月底。

在全国范围内集中开展国家版图意识宣传周相关活动，通过举办全国国家版图知识竞赛、少儿手绘地图大赛和国家版图意识宣传教育进校园、进社区、进媒体等一系列丰富多彩的活动，将大力普及国家版图知识，促进公民版图意识逐步提升，更好地维护国家主权、安全和利益。