今日论衡之公民问政 □王丽美

南阳汉画馆院墙岂能说拆就拆？

针对网络爆料的国家一级博物馆——河南省南阳汉画馆（简称汉画馆）围墙夜间遭强拆破坏，致使文物暴露野外、面临严重威胁的消息，记者3日从河南省文物局获悉，由该局成立的调查组已于2日进驻南阳市展开调查。（9月4日中新网）

围墙被强行拆除400余米，电缆被挖断，院内存放的汉画石刻被暴露野外……创建于1935年10月的国家一级博物馆——南阳汉画馆遭此横祸，令人心痛不已。

据报道，为了配合南阳市卧龙岗武侯祠文化园景区道路修建，汉画馆西院墙须暂时拆除。我国《文物保护法》明确规定：文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。因特殊情况需要在文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证文物保护单位的安全，并经核定公布该文物保护单位的人民政府批准，在批准前应当征得上一级人民政府文物行政部门同意。依据法规，汉画馆西院墙拆除需报南阳市文化广电和旅游局同意，并办理相关手续后，在确保文物安全的情况下实施。

然而，南阳汉画馆的院墙却遭遇了两次强拆，第一次是在8月26日晚10时30分许，在尚未征得主管部门同意，馆方毫无准备的情况下，院墙被推倒400余米；第二次发生于9月1日至9月2日凌晨，在馆方与施工方已经达成责任协议但尚未有效落实的情况下，汉画馆后院监控又被施工叉车破坏，供电电缆被施工机械挖断，造成全馆停电，历经2000多年风雨的珍贵汉画像石文物就这么暴露野外，面临严重安全威胁。

人们不禁要问，施工方为何一次又一次地无视法规，擅自拆除汉画馆的院墙？是谁给了施工人员偌大的胆量？两次深夜施工究竟是工程管理不当还是一些人想借此浑水摸鱼？强拆事件究竟造成了多大的损失？

值得注意的是，拆除方乃南阳市卧龙岗武侯祠文化园建设指挥部，而卧龙岗武侯祠文化园是当地创建5A景区的支撑工程，汉画馆要作为景区园中园纳入到整体建设。于是便出现了这一奇异现象：一边是新景区大兴大建，一边是老文物备受冷落，一边扩张，一边强拆……

南阳汉画馆是目前中国建馆最早、藏品最多、规模最大的一座汉画像石刻艺术博物馆，价值非凡。依照中华人民共和国文物保护法，文物应该得到非同一般的重视和保护，但是现实常常不尽如人意。我们惯常热衷于发掘或者建造某某文物或景点，为排名第一或“某名人故居”而争抢不已，却在开发、喧嚣之后疏于保护。功利浮躁的当下，某些人的文物价值观早已严重失衡，相关保护法规也被弃之一旁。

珍贵的南阳汉画馆岂能说拆就拆？目前河南省调查组已进驻南阳市展开调查，希望相关部门依法依规公正查处此起违法事件，及时定损，严厉追责，让那些漠视法规、践踏文物的人付出应有的代价。

警惕“换脸”软件引发的法律及科技伦理风险

首席评论 □阅尽

由爆红“换脸视频”引发的网络热议近日持续发酵。有法律人士质疑换明星脸有侵权之嫌，更有网友担忧换脸软件用户协议潜藏隐私风险。为此，涉事企业修订了有关协议，并声明称不会存储个人面部生物识别特征信息，也不会产生支付风险等。昨日有消息称，工信部网络安全管理局就相关问题约谈和问询企业负责人，要求其按照国家法律法规及主管部门要求，组织开展自查整改。（本报今日A3版）

只要上传一张自己的照片，就可将其换成明星脸，并活灵活现出现在视频中，这对许多人来说是个有趣而好玩的游戏。但由换脸软件滋生的灰色产业链也开始浮上水面。有记者调查发现，在一些网络平台上，售卖明星换脸的淫秽视频、提供视频定制换脸服务等已成为一门生意。而有些网友亦察觉，该软件最初的用户协议隐藏着一系列的风险，诸如脸部关键信息的隐私泄露，以及个人肖像会否被篡改冒用或滥用等。

好在网络热议引起监管部门的重视，及时介入并要求整改。涉事企业也很快回应公众的关切，一些平台还下架了相关换脸的智能软件。应该说，“换脸风波”正向好的方向发展。尽管如此，此事触发的法律及科技伦理问题仍需警惕和重视。

事实上，类似换脸软件已推出数年，也曾引发一些争议，只是没有此次这样影响大。而且过去的关注点多是对明星肖像权的侵权方面。而此次涉事企业的最初用户协议，规定使用软件者需同意并授权相关公司可在全球范围完全免费、不可撤销并可转授权等权利，即自己的脸或自制视频可任由软件开发者运用或改动，这强烈冲击着人们的心理底线，从而引发公众担忧个人权利的共鸣。

现代科学技术大大拓展着人类的视野，也不断突破现有法律的疆界。诸如大数据的运用，人们在网上购物点餐、叫个网约车，甚至用个导航或在网上检索过，都会“雁过留痕”地融为大数据的元素，进而可能成为某个机构或商家的开发对象。个中其实就有诸多的法律空白。个人数据以及在网上的印痕，是否任何公司均可以任何方式采集？商家使用时是否需经授权？哪些数据未经授权绝不允许随意采集或使用？诸如此类，不仅关乎公民个人的权益，亦可能影响公共网络安全。

因技术进步带来的科技伦理问题同样不容忽视。此前“基因编辑婴儿”事件曾引发广泛关注，而智能识别人脸技术的泛用，同样隐含科技伦理问题。涉事企业打出的口号是“仅需一张照片，出演天下好戏”，但谁又能知道，“无所不能”的换脸所引发的“蝴蝶效应”又会怎样。它会否像人们担忧的那样，是打开了又一个“潘多拉魔盒”，或被利用来实施网络诈骗呢？类似技术的应用，是否应经过专业的科技伦理审查？

现代科学技术发展至今，显现出很强的自主性。其既可能造福人类，亦可能破坏甚至毁掉现有社会秩序。因此，我们的法律与科技伦理建设亦必须与时俱进。

（作者是本报首席评论员）

漫话漫画

网上算命

文 / 戴先任 图 / 春鸣

近日，安徽省宁国市公安机关成功侦破特大系列网络迷信诈骗案，一举打掉7个犯罪团伙，抓获涉案人员100名，涉案金额逾5000万元。这些团伙作案手法相似，打着文化传媒公司的幌子，通过“看相禅师”等微博“大V”号广发热点评论，再利用微信号冒充“大师”行骗，屡屡得手。(9月4日澎湃新闻)

线上“算命大师”就像线下算命先生一样，利用的是一些人的迷信心理牟利。相比于线下“单打独斗”的算命先生来说，不少“网上算命看相”已出现公司化、分工化、规模化趋势。比如以公司名义招聘男女员工，进行统一的培训交流话术、诈骗手法后，通过微信群、朋友圈打广告，称免费看手相、算命，利用一些网友迷信的心理，达到骗取钱财的目的。有的“算命大V”坐拥粉丝上千万，而账号背后的“大师”并不是一个人，而是一个分工明确的诈骗团伙。

对于“网上算命看相”要及时遏制。这既需警方加大打击力度，也需网络平台加强监管。对网友来说，也要理性消费，更要树立正确的人生观与价值观，不给“算命大师”乘虚而入的机会。

街谈巷议

南方大厦谋“变身”，老城“翻身”是关键

据本报昨日报道，承载几代广州人记忆的南方大厦距离“变身”又迈进一步。广百集团已顺利平稳收回南方大厦国际电子城8个楼层的经营权，下一步将配合好市委市政府对南方大厦进行全面的规划设计。

作为老一辈广州人的情怀坐标，南方大厦的人文价值不容低估。不过，多年来因为变身主营电子业而风格大变突显颓态，成为许多人眼中的遗憾。它的即将变身，背后是广州沿江西路西堤街区改造。如今这个街区及沙面一带多处正在施工，也是希望长堤风貌的改善能倒逼整个片区产业转型升级。

南方大厦的前途走向，就和周边的许多老字号及其建筑一样，面对的环境挑战和压力从来都没有减少过。这个冲击首先就是来自市场格局的持续裂变。由于老城区租金相对新城区明显“落后”，而市民消费力相比却又要更弱。在经过无数的市场磨合和选择后，这个区域最后就是不容分说地吸引无数批发、物流、配件行业的进驻，想挡都挡不住。

广州的商贸特性在老城区表现得尤为突出，某个行业做起来，相关的行业及岗位就会跟随而来，成行成市，占据所有写字楼、骑楼、民居和小巷。比如有服装，就会有拉链业、布业、鞋业；有数码产品，就会有电子配件；有药材批发，就有药材加工等。最后，所有商贸都需要物流货运，于是满街小推车、电单车和搬运工。相对低廉的经营成本和生活成本，聚集庞大的从业者和流动人口。最终就把大半个老城区的面貌变成了今天的样子。

因此，南方大厦当初没能坚守理想中的“高大上”的百货定位，而变身电子城，无非就是顺应了脚下这种市场变局。如今这种潮流并没有根本的变化。尤其在电商成为消费主流时，线下寂寂无名的批发物流力量，更成为驱动电商的基础性动能。也就是说，南方大厦即使连同周边老字号进行时尚改造，顺应大都市的审美要求，也无法脱身周边草根产业的包围。试想，如果大环境不变、交通状况不变，有多少中高层消费者乐意来此进行日常消费呢？

如今，西堤街区人居环境改善工程项目通过市政道路、建筑立面、绿化、管线、业态置换等，有望倒逼出环境的变化、产业的升级。政府能做的，也就大体如此了。剩下的，还得让市场自行发酵和调节。通过创造好的环境，让地皮租金价格重新回升，确实有助于腾走一些草根业态，或有可能达到减少人口密度和交通量的目的。不过，这个过程注定是非常漫长且投入巨大的。单纯依赖历史建筑和老字号，也很难带动整个区域产业的变革。

总体而言，广州的经济地理已呈现出新的格局，并可能已不可逆。作为老城区，不能比创新和速度，还是应该着力去呵护人文价值，保护历史氛围，营造舒适人居环境，这是固本培元之法。让老城区过于和GDP等目标挂钩，往往不靠谱。至少别让老城的环境坏下去，这倒是很多当地老百姓的心声。就此而言，每三五年就重复翻新西堤沙面是不够的，更多的老街老巷老区都亟待挽救，亟待翻身。否则，人居远离，就只能继续让位给低端产业折腾了。

耀琪

广州南沙法院建立长效机制，设立对应工作组开展分段集约的“硬核”执行

“专业化让执行更有力度”

南沙自贸区法院 公平正义零距离

文 / 图 羊城晚报记者 董柳
实习生 薛源 通讯员 付斌 陈锐德

专业化，让执行更有力度！广州南沙，位于珠三角几何中心，是国家级新区、自贸区，正全力建设粤港澳全面合作示范区，区位优势明显，由于人口涌入、商业活跃，广州市南沙区人民法院执行案件亦持续攀升。2019年以来，南沙法院向内挖潜力，优化执行案件繁简分流和分权实施，将执行实施过程划分为查控指挥、外勤行动、财产处置、结案复查四个阶段，设立对应工作组开展集约执行，建立执行长效机制，为“切实解决执行难”打牢基础。

7月，外勤行动组王涛法官主持一宗执行案件帮助双方达成和解

查控指挥组：“执行中枢”精准查控

“才几天就拿回了赔偿款，谢谢法官！”今年1月25日，梁某冰拉着南沙法院执行人员傅铭滨的手，连连致谢。

去年，梁某冰与广州市某英电器实业有限公司因劳动争议打官司闹上法庭，法院判决该企业赔偿梁某冰9.86万元，但该企业未主动履行。1月21日，梁某冰来到南沙法院申请执行。执行局查控指挥组立即向广州市某英电器实业有限公司发出执行通知书、报告财产令等法律文书，催促其履行法律义务；同时通过网络查控，查询冻结了该企业账户的10万元（含执行费）；1月23日完成网上划扣，梁某冰1月25日拿到赔偿款，仅用时4天就兑现了申请执行人的合法权益。

“查控指挥组是我们执行局的‘中枢大脑’。”傅铭滨介绍，所有新收执行案的签收、送达、发起查控、繁简分流都由该组进行首轮筛选处理。同时，执行指挥中心也设在查控指挥组，集成执行指挥、执行管理、决策分析、跟踪督办等功能。

查控财产，是案件顺利执行到位的关键。据悉，南沙法院执行局查控指挥组运用三级网络查控系统，精准查控被执行人名下的银行存款、不动产等财产。执行立案5日内可完成一键文书制作生成和送达；7日内完成财产网络查询；财产信息在反馈后48小时内完成线上财产控制。2019年以来，该组发起网络查控2703次，冻结划扣金额共计7.67亿元。

外勤行动组：“执行尖兵”冲锋陷阵

案件的顺利执行不是等来的，而是靠智慧与汗水拼出来、干出来的。

“完成对被执行人的财产信息查询后，线上查不到的案件就交由外勤行动组，开展线下集中调查。”南沙法院执行局局长欧阳垒说。第二环节的外勤行动组，是南沙法院执行局的一把“尖刀”，线下财产的实地查控、财产保全、司法惩戒案件的集中执行都由该组负责。

“最后一笔5万块我已经拿到了，她欠我的钱都还清了，谢谢你王法官！”7月30日，南沙法院执行局执行二庭副庭长王涛接到了汤某的感谢电话。原来，2014年封某找汤某借款50万元用以生意资金周转，但封某还了18万元后便不愿再还，纠纷诉至法院后，法院判决封某偿还汤某本金32万元和利息。然而，自2017年执行立案一年多以来，被执行人封某便“玩起了失踪”。7月2日下午，经外勤行动组调查了解，终于找到了一直躲避执行的封某，王涛法官带队出现在封某面前，当场宣读《拘留决定书》，决定拘留封某，封某表示愿意还款，在王涛法官主持下，双方终于达成和解。

“外勤行动组的集中线下调查把‘查人找物’集约起来，配以集中的强制执行行动，为案件顺利执行，打牢基础。”欧阳垒表示，“外出执行往往需要大量的时间，有时一跑就是一整天，从前一个人跟全流程，外出这个步骤时间长了，其他工作就需要延后，精力和时间会有所分散。现在，专人外出执行，无需顾虑其他环节，时间、精力更集中，效率自然提高。”

据介绍，今年以来，该组共进行线下调查591件次，采取财产保全992件次，开展专项强制执行行动8次，实施司法拘留28人。

财产处置组：“执行管家”高效变现

76000元起拍，235轮竞价，595000元成交，溢价率683%！7月18日，一起物权保护纠纷案，被执行人某工贸公司所有的空调、包装机等一批机器设备在淘宝网被依法进行拍卖，申请执行人债权得到充分受偿。

欧阳垒表示，经过查控和执行后，如出现有财产需变现的案件，则由第三环节财产处置组接收拍卖，财产处置组要实地勘察涉案财产的权属状况、占有使用情况。同时，借助第三方网拍辅助机构，申请执行人可自行选择通过京东、淘宝、公拍网、中国拍卖行业协会网、人民法院诉讼资产网等五家平台其中之一进行网络拍卖。

“现在进入网拍的案子越来越多，不少案子还要去全国各地实地勘察，没有集约化运作，财产变现效果没现在理想。”谈起司法网拍工作的今昔对比，财产处置组的法官助理黄雪珠感慨颇多：“现在就是专业的人做专业的事，我们财产处置组就专门负责司法网拍，专注这一环节，做细做精。”

在南沙法院五楼，几名年轻人正在电脑前处理各类拍卖文书咨询。他们既不是法官，也不是法院工作人员，而是来自京东公司、广州产权交易所、同创公司的司法拍卖辅助人员，承担着该院网络司法拍卖评估、推荐、带领看样等辅助工作，正是由于借助了京东等三家网拍辅助机构，才能够将法院工作人员从繁杂的事务性工作中解放出来，这是该院为提升执行绩效的创新举措。

“我们正着力打造‘线下集中勘察+线上辅助服务’的新司法网拍模式，最大限度实现标的物价值，兑现申请执行人的合法权益。”欧阳垒表示，2019年以来，该院拍卖量为99件，成交量为52件，成交额为1.17亿元，网拍率100%，成交率为82.54%，溢价率为61.9%。

结案复查组：“执行验收师”把关严

7月9日上午，广州市越秀区东风西路某厂房，南沙法院执行局结案复查组的执行法官们正冒着高温进行现场搜查。

“今天一定要查封这里，把这个案子啃下！”带队的副庭长徐飞勇对团队说。

广东某建设管理公司因建设工程纠纷，需偿还广州市某工程公司16.38万元，案件进入执行程序后，经过查控指挥组查控了某建设管理公司账户，无足额财产，外勤行动组上门调查，该公司经理表示愿意主动履行，案件便流转到了结案复查组。当结案复查组的法官进行二次查控复查时，发现该建设管理公司仍未履行债务。鉴于此，执行法官果断采取行动，到现场查封该公司的资产设备，第二天，该公司即主动履行了债务。

结案复查组的每个团队由“老中青结合”，负责所有案件的结案——这是南沙法院执行局的结案复查组。资深法官办案经历丰富，常常一眼就能发现案件中存在的问题；中年法官是办案团队的中流砥柱，积累了一定的办案经验，遇事沉着；青年法官走上工作岗位不久，活力十足。三个不同年龄段的法官互为补充，确保每一个执行案件都能“完美收官”。

“前三个环节的小组经过查控、调查、网拍后，无论是有财产还是无财产案件的结案工作全部由结案复查组负责审查和办结。”欧阳垒说，“几个团队各司其职，分别负责快执案件、终本案件和疑难案件，可以说是我们结案的‘验收师’了。”

据介绍，分段集约执行模式建立后，2019年1月至8月，南沙法院新收执行案件4551件，执结3903件，分别同比增长16.72%、18.92%，平均结案周期缩短了近13天，同比下降17.79%，长期未结案件数量同比下降70.97%。

据了解，2019年2月，最高人民法院印发《人民法院第五个五年改革纲要》提出要深化执行体制机制改革，推进执行案件和执行事务的繁简分流、分权实施，打破“一人包案到底”的办案模式，切实提升执行工作的集约化、精细化、规范化水平。对此，南沙法院努力探索执行办案模式改革，逐步构建出符合法院执行工作实际和特点的繁简分流、分段集约执行办案模式。

该办案模式以“执行权分权和执行过程分段”为核心，以执行裁决权和执行实施权相分离为原则，并对两权进行再分解，将执行实施过程科学分段，分别设置对应工作组，通过流程化、专业化、规范化进行集约执行，以达到提高执行效率、节约司法资源、提升案件质量、预防执行腐败的目的。