

# 以政策之“准”保就业之“稳”

## 十八大以来,广东城镇新增就业每年在150万左右,约占全国1/9,城镇登记失业率保持在3.5%以内

“广东人社 奋进70年”

就业是民生之本,连着千万家庭,关系社会稳定繁荣。新中国成立70年来,广东作为就业大省,就业形势稳定对全国发展大局具有重要意义。

近年来,广东省人力资源和社会保障厅坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于稳就业决策部署,始终把就业作为头等大事,大力实施积极的就业政策,拓展就业渠道,以政策之“准”,实现就业之“稳”,群众的就业之路越走越宽。

文/羊城晚报记者 周聪 通讯员 廖仁宣



2019年3月1日,省人社厅举办“促进就业九条”政策宣讲会

### 就业政策 政策协同发力,实实在在为企业减负

6月13日至15日,第二届全国创业就业服务展示交流活动在湖北武汉隆重举行,以“粤就业 越幸福”为主题的广东展示区,六大创新服务举措,受到来自全国各地嘉宾、观众的热捧。

在展区现场,“粤就业 越幸福”主题展示包括六大创新服务举措,其中“粤菜师傅”工程、广东“就业九条”等内容,可以说是广东近年来就业工作的一个缩影,吸引着来自全国各地人社部门和嘉宾的驻足交流,显著成效受到观众的点赞。

作为全国就业大省,广东实际就业情况如何?省人社厅相关负责人介绍,近年来,广东始终贯彻落实就业优先政策,省政府把城镇新增就业人数、城镇登记失业率作为重要的宏观经济指标纳入每年政府工作报告总体部署,强化各方面重视就业、支持就业、促进就业的导向。

与此同时,作为经济大省,广东不断加强就业政策

与经济政策的协同,促进产业与就业协同。2018年,省政府出台促进就业九条,提出40余项政策措施,与实体经济十条、外贸十条等经济政策协同发力。针对部分企业反映负担过重问题,提出稳定养老、失业保险征缴政策,适度降低医疗、工伤保险费率,调低残疾人就业保障金征收标准等措施;针对企业招工难问题,提出建立重点用工企业服务制度;针对小微企业融资难问题,提出从失业保险基金滚存结余中提取资金补充创业担保贷款担保基金;针对技能劳动力紧缺问题,提出制定紧缺急需职业工种目录。等等。

十八大以来,广东城镇新增就业每年在150万左右,约占全国1/9,城镇登记失业率保持在3.5%以内,2018年城镇新增就业147.7万人,城镇登记失业率2.41%。2019年1-8月,全省城镇新增就业人数97.45万人;二季度末城镇登记失业率2.23%,控制在3.5%目标范围内,仍处于较低水平。

### 就业渠道 创业带动就业,培育就业新增长点

“大众创业、万众创新”,在南粤大地,创新、创业早已成为发展不可或缺的元素之一。创业带动就业,中小企业也成为吸纳劳动力的重要“海绵”。

在深圳宝安区华丰国际机器人创业孵化基地中,有近200家企业正在不断成长,逾70%为机器人企业,其中即包括了2016年在此“安家落户”的斯坦德机器人(深圳市)有限公司。这家专注于工业级移动机器人研发与生产的企业,从创业至今仅3年,就成为业内的独角兽企业,公司年产值达6000万元。

说起创业,该企业负责人表示:“创业初期,我们领取到了50万元的创业带动就业补贴,大概占了启动资金的一半。在这3年里,各项创业补贴与优惠政策让企业迅速成长。”

如今,在广东已形成覆盖创业

全过程的政策扶持体系。省人社厅相关负责人表示,为了拓展就业渠道,广东实施普惠性创业带动就业补贴、创业孵化补贴等政策,打破创业者享受政策的地域性障碍。“针对高校毕业生等重点群体,额外给予一次性创业资助和租金补贴等政策扶持。将创业担保贷款额度提高至30万元,不断加大贷款发放力度,2015年以来,全省累计发放创业担保贷款超过70亿元”。

为了营造良好双创氛围,广东不仅举办“众创杯”创业创新大赛等各类活动,还为创业者们搭建区域性(特色性)创业孵化基地、示范性创业孵化基地、返乡创业孵化基地等众多创业孵化载体。在推进粤港澳大湾区建设中,广东还成立港澳青年创新创业基地建设专项小组,推动打造“1+12+N”港澳青年创新创业平台载体,不断拓展港澳青年就业创业空间。

### 就业培训 终身培训体系,从稳就业到高质量就业

近年,随着经济转型升级加速,各地“抢人”竞赛几近白热化,但经济大省广东眼下正尝试通过另一方法来解决发展所需的各类人才短缺问题——提升劳动者技能。

贯穿职业生涯,每提升一级职业技能等级均可获得补贴;建立了城乡一体的劳动者职业技能培训体系,不断扩大职业技能培训覆盖面。近年来,在职业技能培训方面,广东结合企业需求与劳动者职业生涯发展各阶段,探索构建劳动者终身职业技能培训体系。劳动者终身职业技能培训体系该

如何构建?广东正从贯穿职业生涯、普惠性均等化以及动态跟踪产业三个方面入手。省人社厅相关负责人表示,劳动者从初级工到高级技师,每提升一级职业技能等级均可获得一次培训补贴。与此同时,结合广东省产业发展需要和岗位技术技能要求,建立培训补贴项目和补贴标准动态调整机制,将更多的职业(工种)纳入补贴范围。

近5年,广东技能晋升培训补贴资金投入近20亿元,累计超100万人次享受补贴。全省年均开展职业技能培训600万人次以上。

### 就业兜底 兜牢重点群体就业民生保障底线

“现在‘三支一扶’人员的待遇提高了,未来待遇再提高,大学生对扎根基层更有信心了。”广州从化区温泉镇综治维稳和信访办公室的“三支一扶”人员李文灏高兴地告诉记者。

在重点群体就业方面,广东始终把促进高校毕业生就业摆在就业工作的首位。与此同时,统筹做好各类就业困难人员就业帮扶工作并促进异地务工人员融入发展。

特别在“促进就业九条”出台之后,广东通过在稳岗位、促培训、增补贴、保生活等方面实现政策“再升级”“再加码”,以更精准、更高效的政策和服务让重点群体获得实惠,高校毕业生、困难职工、就业困难人员等得到更充分、更高质量的就业机会。

记者从省人社厅了解到,近年来,应届高校毕业生年末就业率保持在95%以上。在促进异地务工人员方面,广东开展春风行动、南粤春暖就业服务等系列活动,积极搭建供求对接平台。十八大以来,全省累计举办专场招聘会1.7万多场次,促进

约470万人达成就业意向。2016年起在春运期间开展返乡专项活动,帮助4800余名来粤务工人员免费乘车返乡,今年还创新开设外省务工人员粤返岗免费高铁专列,惠及1800人。

与此同时,广东不断修订完善就业困难人员认定暂行办法,拓展就业困难人员对象范围。完善就业援助机制,实施分级帮扶。组织开展“就业援助月”、“就业扶贫行动”等专项就业援助活动。十八大以来,全省累计帮助就业困难人员实现就业110万人,实现零就业家庭动态清零。



2019年2月22日,省人社厅组织的“粤就业 越幸福”川籍务工人员入粤返岗专列抵达广州

## 三地携手探索大湾区知识产权合作新机制

# 用知识产权这把“金梭”穿针引线 编织粤港澳大湾区亮丽图景

文/图 羊城晚报记者 李钢 通讯员 粤市监

“让知识产权制度成为激励创新的基本保障。”粤港澳大湾区创新活力的背后,知识产权提供了有力支撑。为打造具有全球影响力的国际科技创新中心,《粤港澳大湾区发展规划纲要》要求强化知识产权保护和运用。

粤港澳三地,地缘相近、人缘相亲、文化相通、经济相连。随着经济贸易关系日益紧密,三地深化知识产权领域合作的需求日趋强烈。自2003年和2012年粤港知识产权保护合作专责小组、粤港澳知识产权工作小组分别建立以来,三地不断探索知识产权合作机制,努力克服知识产权授权制度、保护体制等差异障碍,强化知识产权创造、保护、运用、服务全链条合作,逐步建立了常态化、长效化的合作机制和畅通、高效的合作体系,为粤港澳大湾区创新发展贡献了知识产权力量。



2019年粤港澳大湾区高价值专利培育布局大赛

### 升格 1 “广东知交会”变身“大湾区知交会”

2017年和2018年,“广东知识产权交易博览会”连续举办两届,已经成为广东展现知识产权成就、促进知识产权发展的重要载体和平台。

据记者了解,在成功举办两届的基础上,今年的“广东知交会”将升格为“2019粤港澳大湾区知识产权交易博览会”,并由粤港澳三地政府知识产权部门联合举办,其目的正是要进一步深化粤港澳大湾区知识产权交流合作。

### 合作 2 携手建设大湾区知识产权合作新机制

大湾区知交会的背后,是粤港澳三地之间多年来知识产权合作关系的必然产物。据记者了解,自2003年知识产权合作专责小组、粤港澳知识产权保护合作专责小组成立,至今已召开专责小组会议17次,累计开展知识产权合作项目239项。2012年粤澳知识产权工作小组成立至今,已累计推进合作项目43项。通过专责小组的定期互

“2019大湾区知交会”组委会主任、广东省市场监督管理局(知识产权局)局长麦教猛表示,举办粤港澳大湾区知交会,深化知识产权领域合作是粤港澳三地知识产权人的共同

今年9月24日,粤港知识产权保护合作专责小组第十八次预备会议在广州召开,这是在党中央全面绘就粤港澳大湾区发展蓝图后首次召开的粤港澳知识产权合作专题会议。广东省市场监督管理局(知识产权局)、版权局、公安厅、商务厅、海关总署广东分署等粤方部门与香港特区政府知识产权局、香港海关进行了新一轮共同协商,双方共同提出探索大湾区知识产权合作新机

意愿,是创建国际科技创新中心、打造知识产权发展高地的有力抓手,也是展示广东知识产权保护决心和“重要窗口”和吸引全世界最新知识产权成果的重要平台。

根据粤港双方协商,双方将在加强粤港澳大湾区知识产权合作、加强粤港澳知识产权保护合作、推进知识产权贸易合作、推进知识产权交流研讨、强化知识产权引导服务、开展知识产权宣传教育等六个方面推进新一轮26项合作项目。

### 支撑 3 以知识产权为新动能推动大湾区高质量发展

今年1月,广东省市场监督管理局(知识产权局)、香港特别行政区知识产权局、澳门经济局知识产权局、珠海市政府共同主办首届“2019年粤港澳大湾区高价值专利培育布局大赛”,大赛共征集内地和港澳参赛项目586个,涵盖新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、海洋经济、现代农业等八大战略性新兴产业,经过宣传推介、海选、复赛、决赛,挖掘出一批创新能力强、专利价值高、投资潜力大的优质项目,对于粤港澳大湾区打造成为“具有全球影响力的国际科技创新中心”具有重要意义。

粤港澳三地还联手推进区知识产权融入大湾区高质量发展大局。今年5月,粤港

两地知识产权部门联合举办“特色老店、老字号品牌发展:品牌重塑”为主题的粤港澳商标品牌国际化交流活动,进一步推动大湾区商标品牌的合作发展及提升企业的国际竞争力。9月11日,国家知识产权局与港澳知识产权局在澳门举办“2019年内地与香港特区澳门特区知识产权研讨会”,以“知识产权:粤港澳大湾区经济增长新动能”为主题,三地专家为知识产权支撑大湾区经济发展献智献策。9月25日,广东省知识产权局、香港知识产权局在广州组织开展了粤港两地知识产权贸易交流活动,共商推进粤港知识产权运营交易发展思路与合作意向。

### 协作 4 不断完善跨区域执法和案件协作处理机制

三地之间更多的合作在各个领域展开。深圳发起建设粤港澳大湾区知识产权保护枢纽平台,共同保护三地的创新成果;粤港澳版权登记大厅启用,成为中国版权保护中心在华南地区设立的唯一版权登记大厅;海关总署广东分署与港、澳海关建立并不断完善知识产权跨区域执法和案件协作处理机制,开展海关保护知识产权同步联合执法行动,深入全面打击粤港两地进出口走私侵权物品违法行为;三地专利、商标、版权等知识产权保护部门建立跨区域案件协查、信息交流等制度,定期通报相互查获的涉嫌侵犯知识产权的案件信息,协同开展跨区域知识产权执法联合行动。

粤港双方联合在珠三角地区举办“粤港知识产权与中小企业发展”研讨会,通过知识产权助力粤港澳大湾区中小企业创新发展,9月25日在广州举办了第二十届,成为粤港知识产权合作的品牌项目。

粤港双方加强专利代理服务领域的合作,广东每年向港方通报全国专利代理人资格考试及培训信息,协助香港考生参加全国专利代理人资格考试。协助香港知识产权局工作人员参

加专利审查培训广东中心审查员培训课程。一系列工作的开展让粤港澳大湾区在知识产权的推动下,携手提升区域核心竞争力。

“当前,新一轮科技和产业革命给人类社会带来新的机遇,但世界经济增长动能依然不足,整体发展环境面临诸多风险和不确定性,当今世界正在经历百年未有之大变局。在这样的一个复杂多变的经济形势下,知识产权成为经济发展、贸易往来中的焦点,吸引着整个经济社会的视线和注意力。港、澳具有先进的文化基础,市场经济发达,知识产权保护较好;广州、深圳等城市具备优质的高科技制造业基础,知识产权储备相对丰厚”,广东省市场监督管理局(知识产权局)副局长何巨峰表示。他希望三地相互联手,共同构建一流的知识产权创造、保护和运营体系,汇集全国乃至全世界的创新资源,让知识产权成为三地高质量发展提供源源不断的创新动力,为三地带来巨大的创新红利。

何巨峰对未来充满信心:“用知识产权这把‘金梭’穿针引线,编织出粤港澳大湾区的亮丽图景,是粤港澳三地知识产权人的共同意愿”。