

# 珠澳全方位融合 共同描绘“美好画卷”

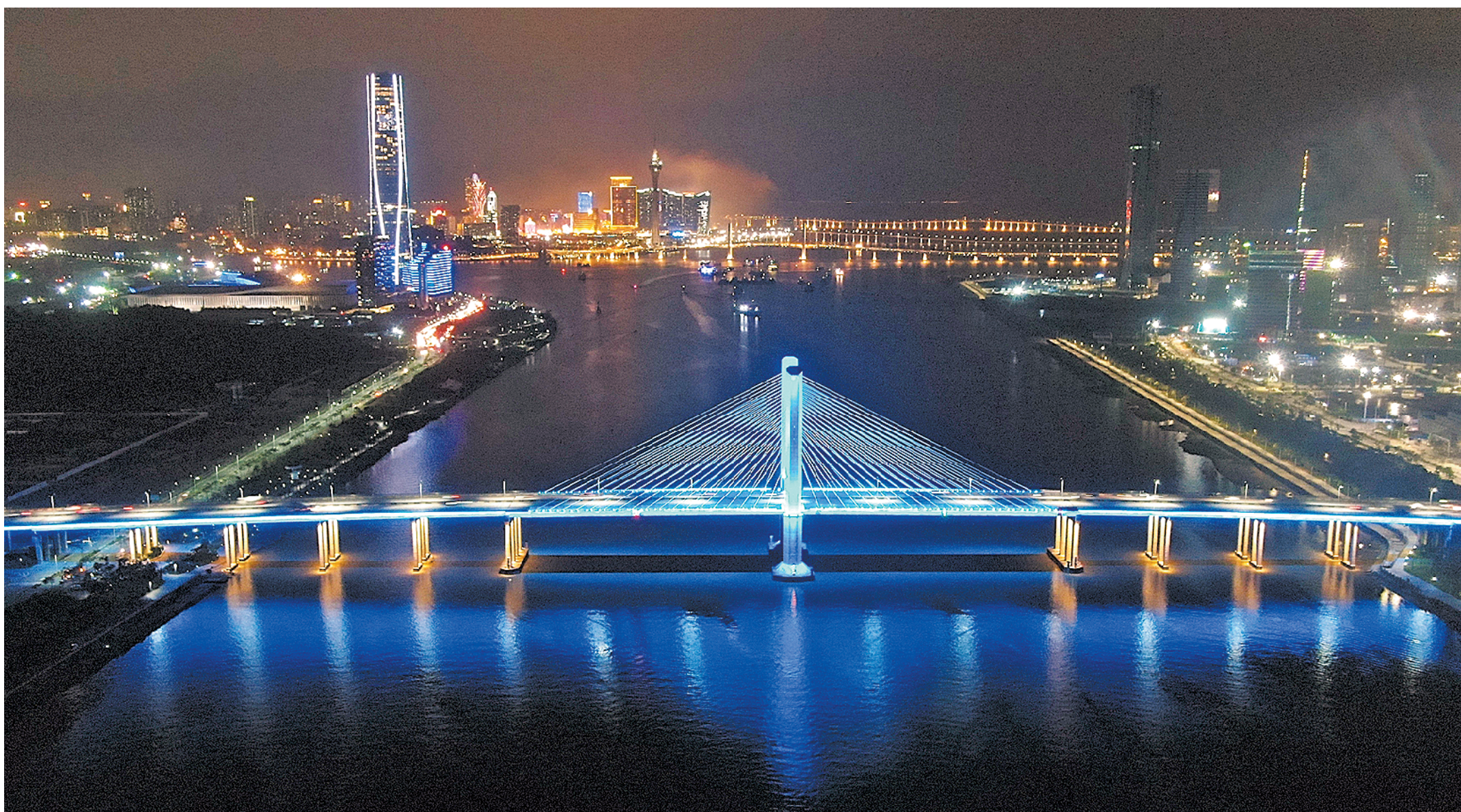
## 珠海横琴正努力 扮演好粤港澳深度示范区的角色,推进一系列体制机制的突破

今年“十一”黄金周,来自香港和澳门的导游、领队将可以在横琴开始执业。这是珠海横琴深化与港澳合作的又一创举。横琴已从当年一个“蕉林绿野、村庄寥落”的“荒岛”,发展成为一颗耀眼的“明珠”。这里是“特区中的特区”,拥有最宽松的体制和最优惠的政策。

尤其是今年,横琴迎来了“高光时刻”。在《粤港澳大湾区发展规划纲要》中,横琴被提及22次。定位为粤港澳深度示范区的横琴不久前又获批国际休闲旅游岛,成为继海南和福建平潭之后,国内获批的第三个国际性旅游岛。珠海横琴新区管委会主任杨川认为,横琴新区迎来了重大的历史性发展机遇,“同时也让我们感受到了沉甸甸的责任”。

杨川说,横琴具有对港澳合作,尤其是对澳合作的先天优势,“我们要坚守一国之本,善用两制之力,主动积极谋划对澳的产业合作、社会民生的合作、基建的对接、体制机制的突破,使我们能够承担起促进澳门产业适度多元化的使命和初心。”

文/羊城晚报记者 钱瑜 图/羊城晚报记者 汤铭明



横琴大桥流光溢彩



粤澳中医药合作产业园

### 产业合作已取得成效

过去,濠江两岸的横琴和澳门,“一边荒草鱼塘,一边金碧辉煌”,但随着时间的推移,两地逐渐由“双城”跨向“一体化”。横琴正努力扮演好粤港澳深度示范区这个角色,推进一系列体制机制的突破。

珠海横琴新区管委会主任杨川称,横琴将强化琴澳合作,在产业合作上加强对澳门服务,留出充足的空间给澳门。他表示,琴澳合作要紧紧抓住粤港澳大湾区发展规划纲要中的“穗港澳建设科技创新走廊,打造国际创新中心”的目标,发挥横琴的土地载体等资源优势,主动对接澳门新兴产业发展需要,为新一轮澳门优势产业、新兴产业发展留出足够土地资源。

据悉,2011年《粤澳合作框架协议》提出打造粤澳合作产业园,该产业园占地5平方公里,目前已有24个项目落地。作为入驻粤澳合作产业园的项目之一,粤澳合作中医药科技产业园是《粤澳合作框架协议》首个落地项目,2011年4月正式落地横琴,由澳门和横琴共同组建公司进行开发建设与管理,是澳门推动中医药产业化和国际化的重要载体。随着粤澳合作中医药科技产业园园区平台的不断完善、产业氛围的日渐浓厚及各项优惠政策的逐步推进,其通过搭建优势平台促进产业发展的工作已初见成效。截至今年8月,粤澳合作中医药科技产业园累计注册企业147家(澳门企业36家),涉及中医药、保健品、医疗器械、医疗服务、生物医药领域。其中,以岭药业、盈科瑞(横琴)药物研究院有限公司等重点项目已入驻运营。

近日,横琴出台实施《横琴新区支持粤澳合作中医药科技产业园发展的专项措施》(以下简称《专项措施》),通过建立协调机制、设立绿色通道、提供公共服务平台补贴、加大人才引进力度等方面的专项措施,帮助粤澳合作中医药科技产业园解决建设运营过程中面临的新问题、新困难。这是横琴新区继2017年出台《横琴新区支持粤澳合作中医药科技产业园发展的若干措施》之后,再次针对该产业园推出的专项举措。

根据专项措施,粤澳中医药科技产业园开发有限公司(下称产业园开发公司)搭建开放使用的公共服务平台,为园区企业提供研发服务,最高可以获得不超过1000万元的一次性设备购置补贴。横琴新区引进社会资本,以商业化模式在粤澳中医药科技产业园设立医药研发合同外包服务平台,为入园企业提供公共实验设备、前期研发支持、中试放大和工艺优化、小批量生产等服务;同时对使用粤澳中医药科技产业园医药研发合同外包服务平台的园区企业,可给予最高50%的实际使用平台费用补贴,单个企业不超过200万元。产业园开发公司及其全资下属公司引进的经国家主管部门认定的国医大师团队、省级以上主管部门认定的名中医团队,符合条件的,分别可申请最高500万元和200万元的专项扶持。产业园大健康项目引进的符合条件的专业技术人员,可申请600元/月/人,最长不超过24个月的租房和生活补贴。此外,为支持粤澳中医药科技产业园建设发展,横琴新区对产业园开发公司取得土地时自行完成土地平整的费用进行补助,补助金额按用地面积150元/平方米计算。

今年3月26日,全国首个跨境办公试点楼宇——横琴总部大厦正式挂牌。目前,横琴跨境办公试点楼宇已经扩充到4家,入驻的澳门企业达到26家。入驻的手续十分简便,除博彩业及内地法律明令禁止的行业以外的澳门企业,无需在横琴办理工商登记注册和税务登记手续,仅需向横琴新区澳门事务局备案,便可与试点楼宇管理方签署办公场地租赁合同入驻。跨境办公企业可以使用澳门银行账户支付其在横琴发生的办公场所租赁、物业管理、工资薪酬等费用。

“我们公司诞生在澳门,成长于横琴。来横琴,我找到了地方。”周运贤这样评价自己当初的选择。他直言,横琴距离其在澳门的家十分近,且横琴拥有很好的政策,给予免费的办公场地,“对于刚刚创业的公司,从0到1,提供了帮助,还有专门服务澳门项目、投资、创业、就业的专业机构——澳门事务局。我认为,横琴是珠澳深度合作很好的阵地。”

经过几年的蜕变,这家由澳门青年创立的技术服务商,已从国内走向了国际,实现了“质的飞跃”,周运贤说:“在业务拓展和合作的时候,我们离不开大湾区区域的优势,以及政府对我们的支持。”

不仅是创业,在就业方面,横琴也有了全新的尝试。9月23日至25日,首批香港、澳门导游及领队将在珠海横琴进行培训,培训结束后,首批60名港澳导游、领队领取了横琴新区专用导游证。届时,首批港澳导游、领队“十一”黄金周在横琴开始执业。珠海横琴新区区委副书记李伟辉直言:“这是很大的一个突破。”

李伟辉认为,新意义很大,它通过率先实现对港澳导游及领队的单向认可,极大地提高港澳导游及领队进入内地发展的积极性,有助于推动人力资源要素的便捷流动,促进三地旅游业的跨区域合作与互动,有效降低因为制度差异化所造成的执业成本,让更多的港澳旅行社愿意开发和推广“一程多站”旅游产品,实现横琴与港澳旅游产业互补、市场错位、协同发展、客源互送,促进区域旅游发展更具

活力。此举也将推动横琴在旅游标准化、旅游环境国际化、旅游人才合作等领域的先行先试,通过学习借鉴港澳在旅游产业领域的先进经验,让更多港澳优秀的旅游从业人员进入横琴发展,从而迅速、全方位地提升横琴整体旅游服务质量,营造与国际接轨、对标港澳的全域旅游发展环境。

根据日前印发的《香港、澳门导游及领队赴珠海横琴新区执业实施方案(试行)》,符合条件的香港、澳门导游及领队参加相应培训,认证合格并取得横琴新区专用导游证的人员一次性奖励3000元;对持横琴新区专用导游证在横琴执业的港澳导游及领队,且每年可申请。港澳旅游业界对此反响热烈:9月6日启动招聘,9月19日报名截止共收到1534份申请。

美好蓝图正在展开:珠机城际一期工程有望年底通车,珠海往返澳门将更便捷;按照计划,今年年底前,横琴口岸离境大厅和新的第二通道青茂口岸都将建成,澳门莲花口岸将整体搬迁到横琴口岸,其中,新口岸旅检通道有望在今年12月20日前投入使用,旅检将实行“合作查验,一次放行”的通关模式,通关更加便利。数据显示,去年横琴接待游客总数突破1500万人次,而澳门突破3000万人次,在旅游上错位发展的琴澳在新政下,发展前景更令人期待。

根据横琴出台的《关于鼓励澳门企业在横琴跨境办公的暂行办法》,跨境办公企业最高可得70元人民币/平方米/月的租金补贴。横琴还创新办法协助解决企业员工缴纳社保、子女入学等配套问题,跨境办公企业可依法委托专业人力资源公司购买社会保险,其内地员工也可以个人身份办理社会保险,同时符合相关条件还可参照在横琴注册企业享受同等的子女义务教育待遇和人才租房、生活补贴。

截至2019年8月31日,在横琴注册的港澳企业共3103户,其中澳资企业1730户,注册资本121.73亿美元,投资总额128.9亿美元,主要涉及商务服务、休闲旅游、文化创意、医药健康、特色金融等产业领域。

横琴对澳产业合作的前景令人期待。据介绍,粤澳合作产业园余下的2.57平方公里土地将以澳门为主导,实施新的项目评审机制。目前澳门贸促局已收集到的人园项目申请超过70个,正处于路演评审阶段。横琴已率先实施“港人港税、澳人澳税”政策,实现港澳居民实际个税税负与港澳基本持平,目前已合计补助约1亿元。另外,横琴在“澳人澳税”的基础上,正进一步争取“澳企澳税”的政策。



横琴自贸区毗邻澳门

### 生活配套服务更便利

横琴对澳合作并不局限于在产业上合作,更是全方位的合作。集居住、养老、医疗和教育公共服务配套为一体的“琴澳新街坊”项目计划今年动工,该项目将提供跟澳门趋同的公共服务,具有示范意义;澳门单牌车可入横琴,配额已达到2500台,未来还将进一步扩大这个配额,让更多澳门单牌车方便进出横琴……

今年3月1日,横琴开通了首条琴澳跨境通勤专线,方便横琴的澳资企业员工和在横琴工作生活的澳门居民。跨境通勤车每天24班次,每日运送旅客约290人次,目前累计运送旅客超过6万人次。在横琴上班的澳门居民冯先生称,有了跨境通勤专线后,花在通勤路上的时间大大减少,“而且班次较多,往返方便。”

今年7月1日,珠海正式推出“常住横琴的澳门居民参加珠海基本医疗保险”的试点。该试点是珠澳两地推行的医疗保障领域合作项目,在不改变现有政策体系、经办模式的基础上,为澳门居民来横琴学习、就业、创业、生活提供便利和保障。

澳门居民常住横琴(含横琴、保税区、洪湾一体化区域,下同)且办理了居住证的,可以参加珠海市基本医疗保险,筹资由个人和横琴两地财政共担,目前学生和未成年个人缴费180元/年,城乡居民个人缴费410元/年,财政补贴均为590元/年。同时,就业年龄段内未办理居住证,但在横琴购房、租用办公用房的澳门居民,可凭房产证、租赁合同等材料

以灵活就业人员身份参保,其参保所需费用由个人承担。所有个人缴纳和财政补贴的费用纳入珠海市基本医疗保险基金统一管理,参保登记、保费征缴、医疗保险待遇支付等工作由珠海市税务部门和社会保险经办机构按职责统一办理,符合条件的澳门居民参加珠海市基本医疗保险后,可按规定享受珠海市同等医疗保险待遇。

例如,澳门人林先生因患心率失常,在珠海市中山大学附属第五医院住院期间,医疗总费用约23.28万元,核准医疗费用21.29万元。因参加了珠海市基本医疗保险,他共报销19.31万元,实际报销比率超过8成。

中国劳动和社会保障科学研究院医保研究室主任王宗凡认为,澳门本地的医保制度不能覆盖在内地就医的费用,常住珠海的澳门人如果参加珠海医保,就可以免去因就医而回澳门的麻烦。其次,全国异地就医医保系统已建立,常住珠海的澳门人在珠海参保,意味着可以全国范围内办理异地住院,享受刷卡直接结算,这对于频繁在内地城市流动的澳门居民具有重要意义。其三,澳门的医疗资源相对短缺,尤其是高新医疗资源不如广州等内地大城市充裕,参加珠海基本医疗保险有助于缓解澳门医疗资源短缺问题。他坦言,该政策是对国家支持在内地居住港澳居民依法参加社会保险决策的具体探索和落实,对于便利澳门居民在内地发展,促进粤港澳大湾区经济一体化、支持港澳地区融入国家发展大局具有重要意义。



横琴自贸区高楼林立