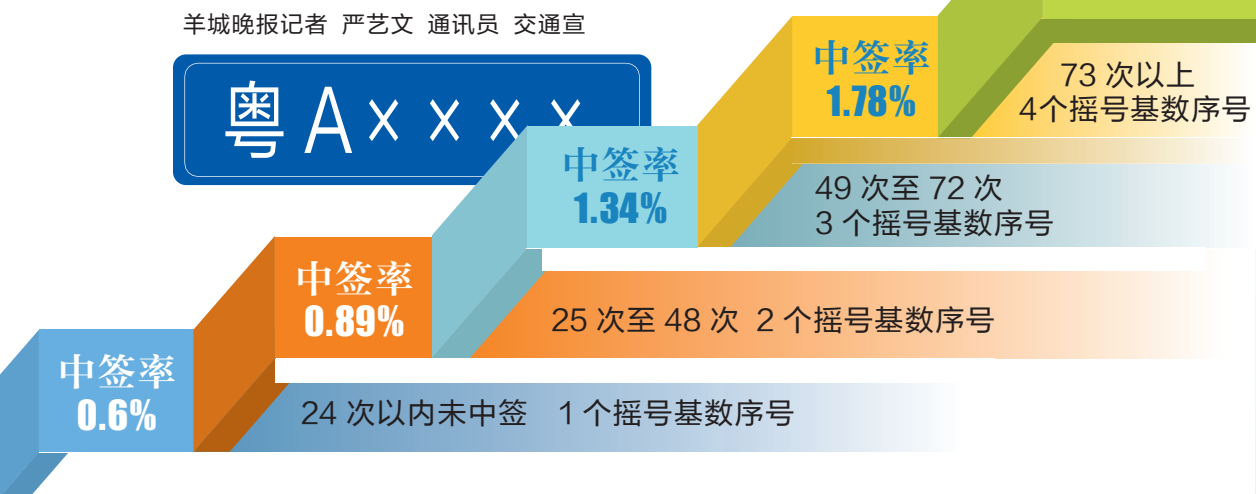


10月22日,广州市交通运输局公开征求《关于通过阶梯摇号方式配置个人中小客车增量指标的通告(征求意见稿)》(以下简称“意见稿”)意见,拟根据个人有效参与中小客车增量指标摇号活动的次数,通过阶梯摇号方式配置个人中小客车增量指标。意见稿明确,申请人每累计参加24次摇号,在摇号池中增加1个摇号基数序号。每人最多有4个基数序号,且普通车摇号和节能车摇号均累计次数。

# “阶梯摇号”要来了 中签粤A车牌 概率增加几何?

羊城晚报记者 严艺文 通讯员 交通宣



### 新政

#### 每参加24次摇号增加1个基数序号

意见稿内容显示,摇号阶梯通过增加摇号池中的基数序号实现。申请人累计参加摇号24次(含)以内未中签的,有1个摇号基数序号;累计参加摇号25次至48次未中签的,有2个摇号基数序号;累计参加摇号49至72次未中签的,有3个摇号基数序号;累计参加摇号73次(含)以上未中签的,有4个摇号基数序号。

同一申请人拥有多个摇号基数序号参加摇号时,其所对应的任意一个摇号基数序号中签,则在当期自动取消其对应的其他摇号基数序号,即一人仅可中签一个中小客车指标。

此外,已经通过普通车摇号、节能车摇号或普通车竞价获得中小客车指标的申请人,再次申请普通车摇号、节能车摇号时,已有摇号基数序号清零,重新计算摇号次数。

摇号的累计次数和摇号基数序号数量由系统自动核算,申请人可登录广州市中小客车指标调控信息管理系统个人账户查询。因身份信息改变等原因而导致系统自动核算累计参加摇号次数有误的,可通过系统或前往业务窗口进行申诉校正。

目前,意见稿已在广州交通信息网发布,征求意见稿时间为2019年10月22日至11月1日,公众可以通过电话、电子邮件、信函、网站等途径提出意见和建议。

#### 利好 手握4个基数序号,中签概率提升2倍

值得注意的是,意见稿明确,普通车指标摇号和节能车指标摇号均通过阶梯摇号方式配置,且参加普通车摇号和节能车摇号均纳入累计摇号次数。但同一申请人每期限仅可选择参加一种配置方式。这意味着,阶梯摇号不要求连续,即使号码过期后重新申请,或者更换过摇号车辆类型,个人有效参加增量指标摇号的次数均累计。

市民吴女士曾经摇了7年的普通车粤A牌,一直未中签,不久前参加竞价获得粤A牌。对于阶梯摇号的新政策,吴女士表示:“这个政策对‘久摇不中’者是利好,中签率提高,摇号会更有信心。”

记者了解到,广州市自2012年7月起实施中小客车总量调控政策,

每年举行12期摇号,截至2019年9月已经举行了86期。每月个人增量指标摇号活动参与人数从初期不足20万人增长至超过70万人,个人普通车指标摇号中签率也持续降低至约0.6%。

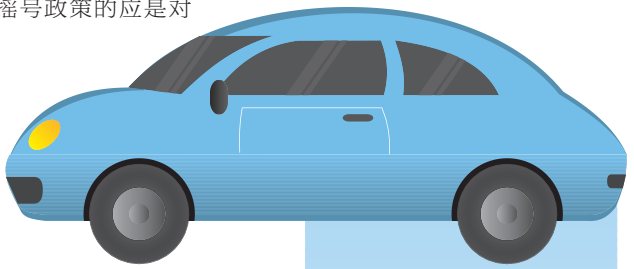
据统计,参加2019年9月份指标摇号的人数约71.4万人,约24.3万人累计参加了25次(含)以上指标摇号活动,占34.0%。若9月份实施阶梯摇号,约24.3万人可享受摇号基数序号递增,其中拥有2、3、4个基数序号的人数分别约为19.5万人、4.5万人、0.3万人,对应中签率分别为0.89%、1.34%、1.78%。以吴女士为例,若继续参加个人普通车摇号,中签率从0.6%升至1.78%,是原来的近3倍。

#### 分析 总体中签率仍不高,对车市影响不大

广州市交通运输局相关负责人表示,自摇号政策实施以来,均采取每期申请者中签机会均等的方式配置中小客车摇号指标,中签机会与申请者参加摇号次数无关,“久摇不中”的申请人日渐增多。阶梯摇号可有效提高“久摇不中”申请人的中签概率。

然而,吴女士认为,阶梯摇号对于急需买车的群体来说,仍是杯水车薪。“如果非常急需用车,还是会选择拍牌。因为中签率总体来说仍然很低。”吴女士向记者表示,政策的延续性也是车主非常关心的问题。“广州增加10万个中小客车增量指标额度后,是否会继续增加,这也会影响未来的个人普通车摇号中签率。”

“受惠于阶梯摇号政策的应是对



### 他山之石

#### 杭州阶梯摇号实行一年有余 中签率高于平时4到9倍

阶梯摇号政策并非广州首创。杭州曾于2018年7月1日起实行小客车调控新政策,调整后的政策增加了机动车号牌久摇不中群体的中签概率。

杭州的阶梯摇号政策规定,在现有摇号的基础上,每年增投一定指标,为久摇不中的个人另行组织2次摇号,并设置阶梯中签率。累计摇号达到24次的,即可参加阶梯摇号;累计摇号达到48次的,获得2个摇号基数序号;累计摇号达到72次的,获得3个摇号基数序号。截至目前,杭州的个人阶梯摇号活动已经举办了3期,车牌指标投放量累积达30000个(每期10000个)。

2018年7月31日,杭州进行首次阶梯摇号,投放的指标共1万个,参与摇号人数达18.5万。此次阶梯摇号整体中签率达到5.5%左右,约为当年7月个人摇号中签率(0.62%)的近9倍。

今年1月31日,杭州进行了第二次阶梯摇号,本次阶梯摇号的中签率达到了2.89%,是2018年12月普通摇号中签率(0.66%)的近5倍。今年7月31日,杭州进行的第三期阶梯摇号,根据通报,本期阶梯摇号参加人数达到333040,摇号基数总数为424690个。个人平均中签率约为3%。

(李志文)

### 链接

#### 市民意见反馈途径

电话:020-96900,根据语音提示转人工客服,接听时间为工作日9时-18时  
电子邮箱:mohun-yuan@gz.gov.cn  
信通:广州市天河南路1号广州市交通运输局交通调控处,邮编510642  
网站:广州交通信息网,“政民互动”-“民意征集”栏目

## 保护未成年人,广东在多个领域先行一步。广州“侵害未成年人违法犯罪信息库”已运行4个多月

# 录入近600有“前科”人员 查询近20000人次

羊城晚报记者 董柳

未成年人保护法修订草案21日提请全国人大常委会审议。与现行未成年人保护法相比,草案新增了许多规定,包括增设了强制报告制度、分级预防理念、防控校园欺凌、入职查询等内容。

记者对照草案部分新增规定发现,广东在一些领域已“先行一步”。例如,广东多地已建立针对未成年被害人的一站式办案机制,避免办案过程中反复询问给被害人带来再次伤害;广东多部门联合出台了综合治理校园欺凌的实施办法;今年5月底,广州上线了覆盖全市的“侵害未成年人违法犯罪信息库”,入职教育相关行业须查无前科,截至今年10月初,该系统共录入信息近600条,查询近2万人次,暂时无人被查出有危害未成年人犯罪而被停止录用。

### 如何切断 伸向未成年人的魔爪?

据广州市人民检察院统计,2018年,由广州市检察机关办理的侵害未成年人案件占所有侵害未成年人案件的比例高达45.6%。其中,教育领域未成年人被性侵害案件占比近10%,作案人员涉及幼儿园、中小学校的教师、保安等教职工和校外教育辅导机构的教职人员。一些性侵未成年人的案件中,犯罪嫌疑人往往身份特殊——比如是学校的教职工或教育培训机构的老师等,而且案发后发现他们并非首次作案,之前还有性侵“前科”。四川省广元市利州区法院2018年6月判决过一宗案件:2013年至2017年5月,被告人李某某利用其在广元市利州区两家音乐店内任架子鼓培训老师的身份,诱骗两名不满10岁的女学生,长期对这两名女学生进行猥亵、奸淫。最终,李某某被法院以强奸罪、猥亵儿童罪判处有期徒刑19年。而早在该案案发前,李某某就已有“前科”——其于2006年10月因犯猥亵儿童罪被判广元当地法院判处有期徒刑三年,宣告缓刑四年。

为了把有性侵等“前科”的人“隔离”在与未成年人有密切接触的特殊行业之外,修订草案提出了用工查询和禁止制度,要求招聘密切接触未成年人的行业从业人员时,用人单位应当向公安机关查询应聘者是否具有性侵、虐待、暴力伤害等严重侵害未成年人的违法犯罪记录;查询发现其具有前述行为记录的,不得录用。密切接触未成年人的各类组织应当定期对本单位从业人员是否具有性侵、虐待、暴力伤害等严重侵害未成年人的违法犯罪记录进行核查;查询发现其具有前述行为记录的,禁止其继续从业。

### 广东做法

#### 广州建立信息库 记录近600有“前科”人员

在建立用工查询和禁止制度方面,广州检察机关走在前面。广州市花都区是广东最早探索建立“未成年被害人已决案件查询系统”的地区。在广州市花都区检察院试点的基础上,今年5月30日,广州“侵害未成年人违法犯罪信息库”正式上线运行,覆盖全市。

广州市检察院有关负责人称,该信息库设于检察机关的内部网络,只有检察机关可以登录,教育部门如需查询,需将名单交由检察机关批量查询。检察机关查询后将结果告知教育部门。入职前查询的人员范围包括:学校、幼儿园拟录用的校长、教师、职工和临时聘用人员;校外培训机构向教育部门申请注册登记的法定代表人、管理人员、教师和职员;教育部门认为需要查询的其他工作人员。

羊城晚报记者昨日从广州市人民检察院了解到,截至今年10月初,共四个多月里,该系统共收录了近年来广州全市所有性侵未成年人和拐卖、拐骗儿童等案件,录入信息近600条(一被告人一条信息),查询近20000人次,暂时无人被查出有危害未成年人犯罪而被停止录用。

### 如何消灭 校园欺凌滋生的“土壤”?

上海市法学会未成年人法研究会副秘书长田相复告诉羊城晚报记者,校园欺凌现象虽然一直存在,一些校园欺凌事件甚至成为社会关注的热点,然而在一些法律法规中并没有“校园欺凌”这一概念。直到2017年11月,教育部等十一部门印发《加强中小学生欺凌综合治理方案》,才首次对学生欺凌做出明确界定。校园欺凌现象甚至在一些地方较为突出。据《中国教育发展报告(2017)》在对北京中小学校园欺凌调查显示,6.1%的学生几乎每天都遭受身体欺凌,11.6%的学生几乎每天都遭受语言欺凌。

未成年人保护法修订草案提出,学校应当建立学生欺凌防控工作制度,对教职员工、学生开展防治学生欺凌的培训和预防。学校对学生欺凌行为应当及时制止和处理,并通知被欺凌和欺凌行为的未成年学生的父母或者其他监护人;对相关未成年学生,应当给予及时的心理辅导和教育引导;对相关未成年学生的父母或者其他监护人,应当给予必要的家庭教育指导。学校应当配合有关部门,根据欺凌行为性质和严重程度,依法对实施欺凌行为的未成年学生予以教育、矫治或者处罚。

### 广东做法

#### 去年出台地方性办法 防控校园欺凌

田相复介绍,广东在防治校园欺凌方面走在前面,去年出台了地方性的防控校园欺凌的实施办法。

据了解,2018年,广东省教育厅等13部门联合印发《加强中小学生欺凌综合治理方案的实施办法(试行)》,对校园欺凌的种类、预防、治理等问题做出明确规定。包括给他人起侮辱性绰号等也属欺凌。该实施办法自2018年12月1日起实施,有效期三年。

例如,中山市第一市区人民检察院针对性侵害未成年人案件,提前介入引导侦查,一次性全面询问未成年被害人并全程录音录像,保证取证合法性的同时避免反复询问造成二次伤害。广州市人民检察院与卫健、民政、团委、综治委、未保委等多家单位展开积极磋商,已选定部分医院试点建设“一站式”办案区,起草完成《广州市性侵害未成年人犯罪案件取证(办案)指引》,加强未成年被害人在医疗、心理、经济等方面的救助保护。梅州市兴宁、丰顺检察院与当地公安局签订《关于建立办理性侵害案件对未成年被害人等“一站式”取证机制的意见》,有效减少对未成年被害人的再次伤害。

### 如何避免 对未成年被害人二次伤害?

一件侵害未成年人的刑事案件发生后,往往先由公安机关侦查、取证,询问被害人获得的被害人陈述是证据的一种形态。有的办案民警经常多次询问未成年被害人,有的案件中还要对未成年被害人进行多次身体鉴定,而案件到了检察院、法院,检察官和法官一般也要询问受害人,未成年受害人因此不得不多次回忆受害过程,而每一次询问都对未成年人造成心理上的打击。

未成年人保护法修订草案中,增加了对未成年被害人的特殊保护条款,要求公安机关、人民检察院、人民法院办理未成年被害人遭受性侵害或者严重暴力伤害的案件时,应当采取适当措施,避免对未成年被害人造成再次伤害。询问遭受性侵害的女性未成年被害人,应当由女性工作人员进行。修订草案还提出,公安机关、人民检察院、人民法院可以联合政府有关部门、社会团体以及有关社会组织,对遭受性侵害或者严重暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的经济救助、心理干预、转学安置等综合保护。

### 广东做法

#### 多地实行“一站式”办案 避免反复询问

记者从广东省人民检察院了解到,在办理涉及未成年被害人的案件中,广东检察机关积极构建“一站式”办案救助工作机制,最大限度保护和救助未成年被害人。

例如,中山市第一市区人民检察院针对性侵害未成年人案件,提前介入引导侦查,一次性全面询问未成年被害人并全程录音录像,保证取证合法性的同时避免反复询问造成二次伤害。广州市人民检察院与卫健、民政、团委、综治委、未保委等多家单位展开积极磋商,已选定部分医院试点建设“一站式”办案区,起草完成《广州市性侵害未成年人犯罪案件取证(办案)指引》,加强未成年被害人在医疗、心理、经济等方面的救助保护。梅州市兴宁、丰顺检察院与当地公安局签订《关于建立办理性侵害案件对未成年被害人等“一站式”取证机制的意见》,有效减少对未成年被害人的再次伤害。



本版制图:李焕菲

### 链接

## 防治未成年人网络沉迷,全社会都在行动 腾讯旗下所有游戏,年底前接入防沉迷系统

据新华社电 在近日召开的第六届世界互联网大会乌镇峰会上,多位专家提到未成年人不当使用网络的问题正在加剧。10月21日,提请全国人大常委会审议的未成年人保护法修订草案专门增设“网络保护”专章,其中对网络沉迷防治和网络游戏管理作出规范。要更好地保护和引导“网生代”未成年人,还需全社会共同努力。

国家互联网信息办公室公布的最新数据显示,我国目前有1.78亿未成年网民,约33.3%的未成年人存在上网过程中接触到暴力、赌博、吸毒、色情等违法不良信息。

据悉,我国关于未成年人网络保护,

形成了包括《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》《中华人民共和国网络安全法》等法律法规体系。

各方关注的焦点还在于法规的执行落实。北京大成律师事务所高级合伙人赵磊说,网上未成年人保护存在责任主体的广泛性和法律规范内容的全面性。政府、企业、社会、家庭、网民都涵盖其中。尤其是企业,在网络“防沉迷”与增加用户“黏连度”之间的取舍与平衡,需要“刀刃向内”。

值得欣慰的是,部分互联网企业已经意识到从被动接受监管到主动承担责任的重要性。腾讯公司首席运营官任宇昕

说:“从当前形势来看,互联网企业所有产品服务,必须把未成年人保护放在最高优先级,无论对业务冲击多大,都要做彻底、做扎实,真正解决问题。到2019年底,腾讯旗下所有游戏都将接入‘防沉迷’系统,不能接入的一律停运或下架。”

当然,网络“防沉迷”最终还是落脚到未成年人身上,要切实提升未成年人在网络世界的辨别力和自控力。未来的网络未成年保护生态治理,需要倡导一种理念的转变,确立“未成年人数字权利”概念。立法和管理要从“责任导向管制”模式向“对监管主体赋能”的指引模式转变,从防止未成年人遭受网络侵害,转向促进未成年人基于互联网的自我保护和健康发展。