



日本天皇正式宣告即位

190多个国家和地区及联合国、欧洲联盟等组织代表 超过2000人出席即位典礼

日本天皇德仁22日在皇宫举行“即位礼正殿之仪”，正式宣告第126代天皇即位。德仁誓言贴近国民，遵循宪法，履行国家元首职责。

沿旧制

当地时间22日下午1时许，德仁身穿传统服装“黄栌染御袍”，在皇宫殿“松之间”登上象征皇权的“高御座”，由古装饰从皇上作为皇位象征的剑和玺，宣告即位。

“我立誓，愿一直为日本国民及世界和平祈愿，贴近国民，遵循宪法，为做好日本国家及日本国民的综合象征而尽职尽责，”德仁说，“殷切希望以国民的睿智和不懈努力，实现我国进一步发展，为国际社会的友好与和平、人类的福祉与繁荣作贡献。”

《日本经济新闻》报道，这是日本时

隔大约30年再次举行即位礼，传统形式基本得到沿袭。上皇明仁夫妇已不再履行公共职责，没有参加即位礼。

德仁天皇宣读完即位誓言之后，日本首相安倍晋三身着黑色燕尾服向天皇宣读了贺词，并三呼“万岁”。正殿之外礼炮齐鸣。

减规模

超过190个国家和地区及联合国、欧洲联盟等组织代表超过2000人出席“即位礼正殿之仪”。

除这场仪式外，即位庆典包括庆祝宴会“饗宴之仪”，为日本宪法规定由天皇施行，被界定为国事行为的仪式。

“饗宴之仪”22日晚举行，由德仁夫妇迎接外国领导人等宾客并一同用餐。《日本经济新闻》报道，包括外国宾客

和王族等大约400人在内，日方在即位庆典期间合计招待大约2000名宾客，宴会期间演奏宫廷古乐。与平时时代邀请大约3400人、举行7次庆祝宴会相比，宴会规模有所缩小。

延巡游

由于下雨，露天庆典场合的侍从规模缩减。

依据传统，德仁夫妇应在即位礼当天出席巡游“祝贺御列之仪”。但考虑台风“海贝思”造成严重灾情，这项活动延期至11月10日，以便政府把精力投入风灾善后。

“海贝思”12日晚登陆日本，首都东京等多个地区受到影响。路透社22日报道，截至21日，这次台风灾害造成至少80人死亡。

徐超(新华社特稿)



22日，日本德仁天皇在东京皇居正殿参加即位仪式 新华社发

英国议会否决“脱欧”协议立法时间表

意味着“脱欧”延期的可能性进一步增加

据新华社电 英国议会下院22日晚投票否决了首相约翰逊为推动“脱欧”协议尽快在英国议会通过而制定的立法时间表。这意味着英国“脱欧”延期的可能性进一步增加。

英国议会下院当晚第一场投票以329票支持、299票反对的结果原则上通过了“脱欧”协议法案。但随后举行的第二场投票以322票反对、308票支持的结果否决了政府提交的一项程序动议。该动议要求议会在3天内完成对上述“脱欧”协议法案的审议和最终表决工作。

英国政府与欧盟17日达成一份新“脱欧”协议。但根据英国议会下院19日通过的一项关键修正案，英国政府必须先完成对“脱欧”协议中相关内容的立法程序，才能将协议本身提交议会表决。为此，约翰逊政府21日

向议会递交“脱欧”协议法案，以落实上述修正案的要求。

22日晚投票结果公布后，约翰逊对此表示失望。他说，反对政府提出的立法时间表就等于是支持延迟“脱欧”，这将给英国带来更多不确定性。他将暂停“脱欧”协议的立法进程，等待欧盟表态。

约翰逊在当天投票前曾表示，他坚持在10月31日如期“脱欧”。如果“脱欧”协议立法时间表遭否决且欧盟同意英国延期“脱欧”，他将撤回“脱欧”协议法案，并提前举行大选。

在当天投票前的议会辩论中，许多议员对约翰逊政府要求3天完成立法程序的动议表示强烈不满，认为3天时间过于仓促。工党领袖科尔宾呼吁约翰逊政府与反对党联手制定更合理的立法时间表。

土耳其与美国达成的叙利亚停火约定22日到期 土在叙下一步棋怎么走？

土耳其与美国达成的叙利亚停火约定22日到期，土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安当天前往俄罗斯，与俄罗斯总统弗拉基米尔·普京商谈土方在叙利亚的下一步行动。

威胁再动手

埃尔多安赴俄前接受媒体采访，威胁说如果美方不守承诺、没有让库尔德武装按时撤退，土军将恢复在叙利亚北部的军事行动。

他说，依据土耳其国防部情报，大约700至800名库尔德武装人员已经离开土美商定的撤退区域，另有1200至1300人在撤离过程中。“据说他们都会撤退。所有人必须离开，否则这事没有完。”

土耳其本月9日发起代号为“和平之泉”的越境军事行动，在叙

利亚东北部打击库尔德武装。美方斡旋下，土方答应18日至22日停火，条件是库尔德武装撤离土方寻求设立的“安全区”。

美国总统唐纳德·特朗普21日说，尽管土军和库尔德武装指对方违反约定，停火基本得到落实，停火“可能”延长。

埃尔多安22日回应说：“美方如果没有兑现给我们的承诺，我们将在下次停下的地方重新投入行动，这一次将比上一次坚决。”

土耳其寻求在幼发拉底河以东至伊拉克边界的叙北部边境设立一个宽440公里、纵深32公里的“安全区”。不过，土美停火约定所涉区域仅限拉斯艾因与泰勒艾卜德之间120公里的地域。

美国官员先前提，土方将与俄罗斯和叙利亚政府商谈曼比季等其他边境地区管控。



21日，土耳其支持的叙利亚反对派武装“叙利亚国民军”从叙利亚北部边境城镇拉斯艾因撤往土耳其边境城镇杰伊兰纳尔 新华社发

接触叙政府

俄军和叙军应库尔德武装请求，出兵进驻曼比季和另一个边境重镇艾因阿拉伯(又称科巴尼)。这两座城镇不在土美停火约定范围内。

埃尔多安说，土方可以允许叙军驻守那里，但库尔德武装不能留。曼比季和艾因阿拉伯先前由库尔德武装控制。

叙利亚政府反对土军入侵，总

统巴沙尔·阿萨德22日视察叙军从土耳其所支持反对派武装手中夺回的伊德利卜省南部地区。

土方官员先前披露，俄方牵线搭桥，土方正与叙利亚政府接触。

德国国防部长安妮格雷特·克兰普-卡伦鲍尔21日说，她将向北大西洋公约组织提议，由北约成员国在叙利亚东北部设立由俄罗斯和土耳其共同参与的“国际安全区”。

王宏彬(新华社特稿)

伊拉克要求驻叙美军走人

伊拉克军方22日声明，没有允许驻叙美军在伊拉克东北部的美军部署到伊拉克西部。

声明解释，伊拉克方面确实准许叙美军进入伊拉克北部库尔德自治区(库区)，但只允许借道库区离开，并非留下不走。

声明说：“美军没有得到留在伊拉克的许可。”至于伊拉克方面允许驻叙美军在库区停留调整多久，声明没有提及。

伊拉克军方这一声明与美国国防部长马克·埃斯珀的说法大相径庭。埃斯珀19日说，大约1000名驻在叙利亚东北部的美军将撤到伊拉克西部，他与伊拉克防长已经“打好招呼”。

美国驻军在伊拉克不得人心。美军2011年结束在伊拉克的作战行动，宣布撤离，但没有全撤，留下少量驻军。极端组织“伊斯兰国”崛起后，美国2014年增派部队，现在在伊拉克驻扎大约5000名士兵，名义是培训伊拉克军队和打击“伊斯兰国”残余势力。

王宏彬

特鲁多连任加拿大总理

自由党因未能获得半数以上议席，需要与其他政党组成联合政府

据新华社电 加拿大选举委员会22日说，现任总理特鲁多领导的自由党在21日联邦众议院选举中再次击败保守党，特鲁多成功连任总理。

根据加拿大选举委员会公布的投票结果，在众议院338个席位中，自由党获得157个席位，保守党121席，魁北克人党32席，新民党24席，绿党3席，独立参选人1席。

自由党因未能获得议会半数以上席位，需要与其他政党组成联合政府。

根据加拿大法律，联邦众议院选举每4年举行一次。赢得众议院多数席位的政党成为执政党，该党领导人出任总理。在2015年大选中，自由党赢得众议院184个席位，成为众议院第一大党；保守党获得99个议席，位居第二。

大修《预防未成年人犯罪法》应突出可操作性

首席评论

□ 吕昌俊

实施20年来，《预防未成年人犯罪法》迎来首次大修。10月21日，十三届全国人大常委会第十四次会议初次审议预防未成年人犯罪法修订草案，对比现行法律，草案修改了未成年人不良行为的分类方式，改为“不良行为、严重不良行为、犯罪行为”等三类，如“沉迷网络”纳入其中的“不良行为”，针对不同的等级规定了不同的措施。

近年来，校园霸凌现象的多发，及多起未成年人犯罪案，都为更有效地预防未成年人犯罪敲响了警钟。《预防未成年人犯罪法》进行实施以来的首次大修，是对这一现实情况的必要回应。

从披露的信息来看，此次修订的一个突出特点，是细化了未成年人不良行为的分类，并依此分别规定相应的干预或者矫正措施，增加了法律的可操作性。如“不良行为、严重不良行为、犯罪行为”的三大分类，既增加了法律层面干预的针对性，也利于帮助社会建立对未成年人不良行为的准确认知。像一些家长在孩子“闯祸后”，往往以“他还是个孩子”为借口而放松必要的监护和教育责任，在法律修订后，应该有所启发。

修订草案还体现了预防未成年人犯罪的共治思路。其中就强调了“强化家庭监护责任，充实学校管教责任，夯实国家机关保护责任”。也就是说，真正预防好未成年人犯罪，各个主体都必须各司其职。如草案

对家长的预防犯罪教育责任作出了规定，要求父母或其他监护人，“发现未成年人有心理或者行为异常的，应当进行教育、引导、劝诫，帮助其改正，不得放任不管，放弃监护职责”。而其他责任主体方面，也有更明确的要求。如网络游戏服务提供商应当按照国家有关规定和标准，对游戏产品进行分类，作出提示，并采取技术措施，不得让未成年人接触不适宜其接触的游戏或者游戏功能。

当然，与其它法律有所区别的是，预防未成年人犯罪，对相关行为的惩罚是次要的，关键还是在于预防。这决定了法律的实施必须有更多配套的制度安排。如对于有不良行为的未成年人，草案规定学校应当加强教育、管理，不得歧视。但

现实中就发生过诸如“40名家长联名劝退‘熊孩子’”这样的现象，在这种情况下，让有不良行为的“熊孩子”的受教育权也得到充分保障，就不要求学校“不得歧视”，还需要配套的普法与权益的平衡。而这方面，单靠学校显然力有不逮。

另外，草案规定，严重不良行为如果情节恶劣，或者未成年人拒不配合、接受公安机关的过渡性教育矫治措施，可以送专门学校进行矫治，专门学校可以对有严重不良行为的未成年人采取必要的约束措施，有针对性地开展教育矫治。这一要求基本是对现有规定的延续，但此一条款在现实中往往遭遇“落地难”的困境。一者，“可以”的表述缺乏足够的强制性，导致执行时有着

很大的不确定性，现实效果容易被折扣；二者，专门学校在具体运行中也出现了一些乱象，要么是生源不足，要么是师资短缺、软硬件难达标等。这些都削弱了教育矫治在预防未成年人犯罪方面应有的效力。针对这些情况，此次法律的修订，有必要给出更具针对性的调整。

良法在于行。法律的修订，除了完善规定层面的普适性，一个重要的就是要增加规定的执行力。此次预防未成年人犯罪法的修订，包括对未成年人不良行为作出更细化的分类，以及像把“沉迷网络”也纳入“不良行为”中，这些都体现了规定的完善，但在提升执行力上，还可以有较大的潜力可挖，期待后续的审议、修订能够给出更全面的回应。

今日论衡之公民问政

□ 阮玉

明确定罪标准 精准打击非法放贷

近日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部《关于办理非法放贷刑事案件若干问题的意见》正式公布。《意见》自2019年10月21日起施行。《意见》提出，违反国家规定，未经监管部门批准，或者超越经营范围，以营利为目的，经常性地向社会不特定对象发放贷款，扰乱金融市场秩序，情节严重，依照刑法第二百二十五条第(四)项的规定，以非法经营罪定罪处罚。(10月22日央视)

四部门关于“非法放贷”认定标准及其法律适用的最新《意见》，很大程度上突破了过往的惯例。此前最高法曾批复表示“非法放贷不宜按照刑法第225条来处理”，而现在的说法则是，“非法放贷情节严重的，以非法经营罪定罪处罚”。之于此，有观点认为，这相当于实现了“高利贷入罪”“非法放贷入刑”……在民间借贷乱象迭出并引发一系列恶果的大背景下，这一实质上的“司法解释”应该还是很有必要的。

有别于许多人的“想当然”，在固有的法律体系内，“高利贷”本身其实并不构成犯罪，刑法中也没有所谓的“非法放贷罪”一说。与之相关的、最重要的法律表述仅仅是，“借贷双方约定的利率超过年利率36%，超过部分的利息约定无效”。这一相对克制的立法安排，其逻辑起点显然是“对于平等民事主体之间基于意思自治而形成的借贷关系”充分尊重。但问题是，在新形势下，类似的规定已严重掣肘了公检法的

手脚，使得其打击“非法放贷”时往往力有不逮。

过去，只有当“高利贷”“非法放贷”伴有暴力催收情形并导致严重后果时，才可能将之定罪量刑。而这，无疑对警方的调查取证、检方的起诉策略，以及法官能动地理解和援引法条的能力提出了极高要求。在此前提下，一些非法放贷难免被轻纵。为此破局，四部门最新的《意见》可谓正当其时。明确年利率36%以上的，存在所列特定“严重情节的”，可直接以非法经营罪定罪处罚，这大大提高了司法的确定性和威慑力，为民间借贷清乱提供了强有力的法律保障。

值得注意的是，此番《意见》还对时下流行的“套路贷”实施了精准“打击”，比如说明确“介绍费、咨询费、管理费、违约金等”也应计入实际年利率；再比如说，将“造成借款人或者其近亲属自杀、死亡或者精神失常的”纳入情节严重之列。事实上，前不久四部门就曾发布《意见》，揭示了套路贷非法侵占财物的诈骗犯罪本质，并就相关刑债过程给出专门指导。而这次，有关“非法放贷”的《意见》再次对此进行说明。由此，治理“套路贷”的法律闭环终于形成。

高利贷、套路贷、非法放贷，很多人对此傻傻分不清，但司法层面却必须严格区分、差别对待才是。明确非法放贷的定罪标准，厘清套路贷的诈骗犯罪本质，这对于保护公民财产权益、维护民间借贷秩序、捍卫金融市场安全都至关重要。

漫话漫画

骑马维权

文/小强 图/春鸣



10月20日，山东滨州。奔驰车主刘先生为维权，花费1500元从河北雇了一匹马，找朋友骑马拉着坏奔驰车游街，引发关注。车主刘先生称，2019年1月8日，攒了4年钱的他决定送给自己一辆新车。然而，刘先生称，他的车行驶6000公里后发动机炸了个窟窿，维修需要花13万元。(10月22日《生活日报》)

此前有宝马车主坐上

车盖维权，这回又有奔驰车主雇人骑马维权！两大豪车品牌，其广告营销让人印象深刻，而其消费者的维权方式，在创意上也不遑多让。宝马上车，坐着一位女士，不像广告里的巧笑倩兮美目盼兮，而是张牙舞爪，厉声撒泼；奔驰趴窝，老马来拖，人拖不动，老马来助……两大豪车品牌，被两位消费者恶心得坏了。

本则新闻中，这名奔驰车主是恶意维权还是创意

维权，这需要中立的仲裁机构去判断。近年来，多起形式怪异的消费者维权事件引发热议，其中一个分析是：若不是依法维权渠道不畅，维权成本太高，除非天生彪悍强悍，一般人也不愿玩这种万众瞩目的维权行为艺术。

经销商和消费者，是争拗的对立面，博弈起来，难免控制不住情绪。这时，有消费者协会出来做工作，局面可能会好控制得多。

热点快评

是否告知婚前病史不妨划出底线和上线

□ 罗志华

21日，民法典婚姻家庭编草案提请十三届全国人大常委会第十四次会议三审。对婚姻无效或被撤销的索赔权、祖辈的隔代探望权、配偶婚前病史的知情权等社会关注度较高的问题，草案作出了回应。(10月22日《西安晚报》)

近年来，对于结婚前的患病情况是否应该告知，什么程度的病情需要告知，舆论存在不同看法。民法典婚姻家庭编草案三审稿规定：一方患有重大疾病的，应当在结婚登记前如实告知另一方；不如实告知的，另一方可以向婚姻登记机关或者人民法院请求撤销该婚姻。可以看出，草案三审稿赋予了婚姻一方对另一方婚前身体状况的知情权。

不少鲜活的案例，都证实了保障婚前病史知情权的重要性。比如2016年，一名女子婚后4个月才发现丈夫患艾滋病，尽管法院最终判这段婚姻无效，但女子所受的伤害无法挽回。2017年，一名男子婚后发现妻子患有艾滋病，进而引发了一场索赔官司。因隐瞒遗传病导致夫妻不能要孩子、因隐瞒重大疾病导致婚后双方背上沉重债务等事件，则更加常见。

但从另一个角度看，患者也有保护自己隐私的权利，毫不设防地和盘托出，一点一滴都担白，显然也极不可取。并且，重大疾

病是一个模糊概念，告知的边界在哪里，同样存在边界不清等问题。知情权与隐私保护，是一对必须兼顾的矛盾，但两者恰恰难以做到兼顾，即便是对婚前病史告知，是否如实告知，也存在较大的争议。

在笔者看来，兼顾两者的一个办法是，通过列出具体的疾病名单的方式，划出一个必须告知的底线，同时也标明一个鼓励告知的上线。划出底线的主要目的，是以保护知情权为主，主要针对一些对婚姻影响重大的疾病，如《婚姻法》和《母婴保健法》等法律中规定的不适合结婚的几类疾病以及影响生育和对家庭经济构成重大压力的疾病，患病一方在结婚前必须告知，否则就应付出相应法律代价。

标明一个鼓励告知的上线，则主要是为了兼顾隐私保护。这类疾病对对方或可造成一定的影响，但影响比较有限。在这种情况下，是不适合强制性地要求告知的，应该给予患病一方不告知的自由。对于上线不作必须达到的要求，但可以给予一定的道德约束。

在两个难以调和的矛盾之间，往往需要一个缓冲带，而上线与下线之间的这个空间，则可以成为婚前病史知情权与隐私权之间的一个缓冲带。法律守住底线，道德求上线，婚前病史告知方能兼顾双方权利。