

这一年，广东闻鸡起舞日夜兼程风雨无阻

奋勇争先不止步

“一核一带一区”新格局加快落子

破解不平衡不协调，力争明年基本扭转区域发展差距扩大趋势

10月11日，梅汕高铁开通运营，图为梅州西站首发深圳的列车驶出站台 视觉中国供图



案例

梅州迈入高铁时代 加速融入湾区生活圈

2021年实现全省“市市通高铁”

经过近四年建设，今年10月11日，梅州至潮汕客运专线正式开通。这条全长122.4公里、横跨粤东的高铁，经梅州西、翁江北、建桥、丰顺东、揭阳、揭阳机场、潮汕站七个车站，全程仅30分钟。它的开通，标志着梅州正式迈入高铁时代，也标志着粤东东北地区接入全国高铁网。梅汕高铁运营初期，每天有44趟动车组列车往返梅州至广州、深圳、汕头、珠海、宜昌、厦门等地，从梅州至广州、深圳，最快分别仅需3小时25分钟和2小时52分钟。梅州与潮汕地区、粤港澳大湾区之间的时空距离明显缩短，加速融入粤东以及大湾区生活圈。至此，全省仅河源市未通高铁。按计划，待2021年赣深客运专线建成通车，广东就将实现全省“市市通高铁”。统计数据表明，截至目前，全省铁路运营里程达4666公里，高速铁路里程2027公里，高速铁路网

主骨架初步形成。今年10月13日召开的省重大工程建设项目总指挥部第一次全体会议透露，广东省五年内有望市市通350公里时速高铁。“要致富，先修路。”2013年7月，广东出台《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》，交通基础设施建设被列为“三大抓手”之一。于是，逢山开路，遇水架桥，广东开启“交通大会战”，加快推进粤东粤西粤北的交通基础设施建设。2015年，广东实现“县县通高速”。去年，广东省高速公路的通车总里程突破9000公里，连续五年高速公路通车总里程居全国第一。数据显示，党的十八大以来，广东还共计划新建农村公路约2.83万公里，完成农村公路建设投资698.78亿元。至2018年底，全省农村公路通车里程约18.06万公里，全省18674个建制村开通农村客运，建制村通客车率达97.23%。“路通财通”，一条条公路，搭建起农村对外沟通联系的纽带，促进农民增收致富。

A4

2019年10月24日 星期四 / 要闻部主编 / 责编 陆德浩 / 设计统筹 黄江霞 / 美编 黄江霞 / 校对 杜文杰

转变固有思路，每个功能区各展所长

位于珠三角核心区的惠州，南边是海，中间是平地，北部是山区；南边的大亚湾经济技术开发区和仲恺高新区是全国百强区，北边的龙门县是国家级贫困县——有人说，从经济结构、地形地貌和区域发展格局上看，惠州区域发展不平衡、不协调问题突出，堪称整个广东的缩影。如何破题？惠州的回答是：加快构建以功能区为引领的区域发展新格局。比如，在沿海的大亚湾、惠东等地，重点推进埃克森美孚化工综合体项目、中海油/壳牌三期项目落地，推进新材料园区重大平台建设，全力打造石化能源新材料万亿级产业集群；在山区的博罗县，则大力发展以中医药为支撑的生命健康产业，建设南药产业园等一批特色农业产业基地以及柏塘、湖镇等多个中药材种植基地。惠州市2019年政府工作报告提出，针对每个县区“量体裁衣”，实施各有侧重、各有特色的“1+7+1”一域一策评价体系，引导各地探索符合实际

的、灵活的发展道路，充分发挥各县区比较优势，让每个功能区由原来单一发展模式的“跟随者”转变为各自功能区的“引领者”，让各县区各展其能、各展所长，又协同配合、相互促进。惠州积极探索的协调发展新路，正是全省深入实施“一核一带一区”发展战略的一个缩影。去年6月，省委十二届四次全会提出全面实施以功能区为引领的区域发展新战略，形成由珠三角核心区、沿海经济带、北部生态发展区构成的“一核一带一区”区域发展新格局。广东清醒地认识到，党的十八大以来，大力实施粤东粤西粤北地区振兴发展战略，全省区域差距扩大的趋势有所减缓，但发展差距偏大的格局尚未根本扭转，必须转变固有思路，进一步调整优化机制，以更精准的战略构想促进区域协调发展。由此，突破行政区划局限、以功能区为引领的“一核一带一区”新战略应运而生。

地市纷纷行动，区域协调吹响新号角

今年7月，省委、省政府正式印发《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》(以下简称《意见》)，提出“分类指导，精准施策”“突出重点，持续施策”“强化统筹，创新施策”“坚守底线，综合施策”，加快构建“一核一带一区”区域发展新格局，并从优化布局、强化协同、密切联系等角度对全省区域协调发展工作作出了系统安排。《意见》提出了三步走的发展目标：到2020年，“一核一带一区”区域发展新格局初步确立，区域发展差距扩大趋势基本扭转；到2022年，“一核一带一区”区域发展新格局基本确立，区域协调发展新机制更加完善，全省区域发展差距显著缩小，基本公共服务普惠可及，交通通达

程度比较均衡；到2035年，粤港澳大湾区建成世界级城市群，东西两翼地区和北部生态发展区成为各自功能“引领者”，与全省一道迈入全国高质量发展先进地区行列。任重道远，砥砺前行。记者注意到，各地都像惠州一样，积极落实省委、省政府关于构建“一核一带一区”的决策部署，纷纷提出各自的行动方案，发挥差异化优势，以功能区为引领，探索一条质量更高、效益更好、结构更优的发展新路。比如，今年7月，汕头市印发关于贯彻落实《意见》实施方案，力争2035年建成省域副中心城市、现代化沿海经济带重要发展极。蓝图已然绘就，全省正吹响加快推进区域协调发展的新号角。

本版采写 / 羊城晚报记者 陈强

清远英德连樟村，石碑铭刻习总书记的嘱托 通讯员供图



广州清远探索产业共建新模式，图为广清产业园 戴朝文摄



绿色生态旅游与现代农业结合，佛山三水南山镇十里水果长廊开园 张韬远摄

“最富在广东，最穷也在广东。”一句老话折射一个老问题。长期以来，发展不平衡、不协调的问题困扰着广东。补齐发展短板，破解城乡二元结构，是广东在实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的奋进路上必须迈过的“坎”。去年10月23日，习近平总书记视察清远时指出，城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。要下功夫解决城乡二元结构问题，力度更大一些，措施更精准一些，久久为功。要坚持辩证思维，转变观念，努力把短板变成“潜力板”。牢记嘱托，不负殷殷期望，广东坚决贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，区域协调发展稳步推进，“一核一带一区”加速起航。

数据



2018年 广东省内，人均GDP最高与最低地区之比

3.73 珠三角

1 北部生态区

是2013年以来的最小值

2012至2017年 广东21个地市人均GDP差异系数基本维持在0.670-0.675区间



2018年，该值明显下降至0.6619 是2010年以来最低水平

截至2018年底 全省20个地级以上市(深圳除外) 省级新农村示范片区的自然村 整治完成率为100%

全省启动建设100个省级现代农业产业园 初步实现一县(市)一园的总体布局

截至2018年底 全省建档立卡贫困人口“两不愁三保障”总体实现，92.88%的相对贫困人口实现脱贫 80%以上相对贫困村达到出列标准

本版制图 黄江霞

见证

转业军人、“80后”驻村扶贫干部郭纯宇：在脱贫攻坚战场上再立新功

“80后”郭纯宇，当了16年的兵后，转业后到广州市委办公厅工作。今年5月起，他又成为扶贫攻坚战线的一名“新兵”，担任广州市委办公厅对口帮扶梅州大埔县三河镇旧寨村扶贫工作队长兼旧寨村党总支书记。旧寨村是全省2277个省级贫困村之一，距离广州450公里，驻村意味着与家人分隔很远。“即使脱下军装，我仍是一名军人，坚决服从安排。脱贫攻坚是一个没有硝烟的‘战场’，能投入到这场脱贫攻坚战中也是一种光荣。”郭纯宇说，家里也非常支持他，为此，妻子还辞掉工作全职在家照顾孩子。作为第二轮帮扶的驻村干部，郭纯宇表示，经过第一轮三年帮扶，村子面貌已经有很大改善。2016年帮扶之初，旧寨村是贫困村中典型的“三无”村，无安全用水、无水泥路、无路灯，村基础设施差、公共服务弱。“如今，村容村貌发生了大变化，村里通了水泥路，村民用上了安全饮用水，卫生站和公厕也都建好了，文化广场每天晚上都有很多村民来跳广场舞。”此外，自帮扶以来，扶贫队特别注重产业帮扶，成立农民专业合作社，采取“公司+基地+合作社+贫困户”模式，建设有机灵芝栽培基地、蜜柚烘干厂，带领群众一起学技术、找市场、拓销路，发展产业。目前，全村51户贫困户96人全部达到脱贫标准。

前人打下基础，郭纯宇驻村扶贫工作重心有所改变。“习近平总书记指出，防止返贫和继续攻坚同样重要。”他说，现在的重心转向建立防止返贫的保障机制。“旧寨村情况特殊，没有土地发展，旧寨村村委会已筹集资金，正在推进建设星河农贸综合楼，促进村集体经济发展，并作为产业孵化基地，吸引本村更多年轻人返乡创业，谨防‘空心村’问题出现。”自从驻村以来，郭纯宇经常找贫困户和村民聊天谈心。“扶贫，要做好扶志扶智工作，解决贫困户‘等靠要’的懒惰思想。要特别关注孩子教育，激发贫困户子女学习内生动力，更多鼓励、支持他们就读高中、中专、职专和大专以上学历，掌握一技之长，实现稳定长效脱贫。”脱贫攻坚“领头雁”很重要。旧寨村作为三河镇战役的所在地，是全省第一批“红色村”党建示范点，结合示范点建设，旧寨村坚持注重建强班子和人才队伍建设，打造一支“不走的工作队”，先后将支部升级为党总支，并将支部建在产业链上，推行村网格化治理，充分发挥党员先锋模范作用。郭纯宇告诉记者，乘着红色文旅的东风，旧寨村还大力挖掘红色文化，发展红色旅游，投入了发展建设的“快车道”。“我对打赢脱贫攻坚战非常有信心，相信乡亲们生活肯定会越来越好。”

访谈

区域协调发展后劲更强 从二元思维到系统推进

广东体制改革研究会副会长彭澎表示，广东区域发展不平衡、不协调问题仍较突出，粤东粤西粤北地区不少城市人均GDP低于全国平均水平，而珠三角普遍高于全国平均水平，其中穗深更是明显领先全国。他分析，一方面，珠三角的集聚能力很强，虹吸效应显著，优秀的人才、资金等要素都往珠三角集聚；另一方面，粤东粤西粤北地理位置较偏远，且此前较长一段时期基础设施建设滞后，影响了这些地方经济的发展。为此，近年来，广东大力补短板，去年又提出了“一核一带一区”区域发展新格局。彭澎认为，所谓“一核一带一区”，通俗点理解，就是不同于以往“二分法”把广东划分为珠三角和粤东粤西粤北，而是打破二元思维，以功能区为引领，系统推进区域协调发展。如粤东、粤西充分利用沿海优势，明确为沿海经济带，分别设置省域副中心城市，以带动周边城市发展，同时，加大基础设施建设力度，修机场、通高铁。彭澎表示，广东从振兴粤东粤西粤北，到建设产业转移园区，再到现在充分利用各地差异化优势建设城市群，地区经济拥有更强的发展后劲，区域发展新格局正加速形成。