

今日论衡之公民问政 李英锋

舒缓农村学校“犯穷”或可“经费直拨到校”

随着城乡公用经费标准走向统一,农村学校公用经费持续增加。但是,记者调查发现,拨付延迟、变通使用、因故挤占公用经费等问题在农村学校普遍存在,让这笔“保障金”难以到位、难使用,好政策难以发挥应有效应。(11月4日《光明日报》)

百年大计,教育为本。我们常说,再穷不能穷教育,再穷不能穷孩子。可是,不少农村学校却都面临着公用经费入不敷出的危机,因为经费保障不足、不到位、不及时而犯穷犯难,暴露出一些地方在农村教育经费的核拨、使用、管理、监督等环节存有明显的梗阻、漏洞,让人汗颜、焦虑。

如果农村学校常常处于公用经费“饥饿”状态,只能以较低的水平勉强维持运转,那么,很多教学设备、设施都得不到必要的更新、维护,很多正常的教学管理工作都无法开展,教育就会“营养不良”,教育质量和效果就会大打折扣。在这样的环境中,教师和学生种种合法权益恐怕也难以得到有力保障,教师的工作积极性、学生的学习积极性都会受到负面影响。

农村学校多为中小学,多在义务教育体系内。目前,根据《义务教育法》《教育法》等法律,我国义务教育经费由国务院和地方各级人民政府统筹。实际上,根据记者的调查,中央、省级财政的教育经费都会按时足额拨付,但往往到了一些地方的县级层面,就会被地方政府迟滞、截留、挪作他用。同时,有些县级政府本级的教育经费也出现大比例欠账。一些农村学校教师编制不足,为满足教学以及安全管理需要,在编制之外聘请了少量教师、保安,但这些人工资

不在财政核销范围内,只能变通花公用经费,有的学校工程设施项目实际支出大于拨款,支出溢出部分(本该由财政补足)也得占用公用经费,使本就不足的公用经费更加捉襟见肘。

保障教育经费是各级政府的法律责任,也是促教兴教的底线。法律不仅明确了教育经费的来源、拨付方式,还给教育经费划出了保护线——《义务教育法》第四十九条规定,义务教育经费严格按照预算规定用于义务教育;任何组织和个人不得侵占、挪用义务教育经费;《教育法》第六十一条规定,国家财政性教育经费、社会组织和个人对教育的捐赠,必须用于教育,不得扣缴。各级政府尤其是基层政府必须增强保障教育经费的法律意识、底线意识,再难也要优先保障教育经费,再难也不能打教育经费的歪主意。监督机关更应该依法履行职责,健全监督机制,做好教育经费的“看门人”。

应该承认,一些基层政府确实财政困难,而财政责任又过重,国家有必要进一步调整基层政府的财权和事权,减轻基层政府的教育经费保障责任,由中央及省级财政承担主要责任。同时,扩大基层教育尤其是农村教育的经费保障范围,把必要的人力支出、工程设施项目支出溢出部分纳入正常核销范围。或可仿效粮食直补政策,推行中央或省级教育经费“直拨到校”制度,减少不必要的经费中转环节,按学校计划把经费直接打到学校的账户上,并公开各学校的经费去向和使用进度。这样,就能从源头减少教育经费不到位或者截留、挪用经费等问题,就能让教育经费产生更好的教育效果。

决不允许“网红进入驾驶舱”的闹剧重演

首席评论 斯涵涵

针对“一名乘客进入桂林航空飞机驾驶舱”一事,桂林航空4日在官方微博发布事件说明称,决定对当事机长处以终身停飞的处罚,对于涉事的其他机组成员处以无限期停飞并接受公司进一步调查。(11月4日人民网)

网传图片中,一名年轻女性在民用客机驾驶舱高度疑似的环境中,十分开心地摆出“V”形手势自拍,面前的小黑板上还有3个喝茶用的茶具,原微博中还配有“超级感谢机长,实在是太开心了”的文字。殊不知她的超级开心引来广大网友的胆战心惊。

航空飞行属于精密要求的特殊运输,万米高空有着诸多禁忌,仪表密布、空间狭小的驾驶舱更是“外人莫入”。我国《大型飞机公共航空运输承运人运行合格审定规则》第121.545条明确规定了有机组成员、局方监察员等6类人员才允许进入驾驶舱,乘客是不允许进入驾驶舱的。其实,无论是国内还是国外,航空界都严格规定了,无论飞机是在地面还是在飞行中,乘客甚至客舱乘务员都不能随意进入驾驶舱。然而,这位机长不仅允许女乘客随意进入并拍照,还让其坐在驾驶位上拍照,后在微博上炫耀,不难看出这位机长为博红颜一笑,全然忘记了严格的制度要求及航空飞行的危险性,将全机

乘客的生命安全当儿戏,违反了规章制度,丧失了职业道德,造成极其不良的社会影响。被处以终身停飞的处罚,实属当然。而涉事的其他机组成员因疏忽大意,没有及时制止其荒唐行为,也违反了相关规定,被处以无限期停飞并接受公司进一步调查,一点也不冤。

值得注意的是,此事件发生于2019年1月,直到近日才被网友举报引发关注,时隔这么长时间才依规处理,说明桂林航空存在严重管理疏漏。人们有理由追问:为什么此类不当行为没有及时发现一例?如果不是该“网红”微博炫耀“自我爆料”,是否“进了”就进了,无人发现,自得其乐?此

次事件隐隐释放出的危险信号还值得深层探究。

此外,2018年7月,东海航空一机长擅自允许其妻子先后三次进入驾驶舱,被民航中南局查实后给予行政处罚处罚,该机长及副驾驶、乘务组等后来也被东海航空处以停飞半年、取消教员资质、罚款等严厉处罚。可见“让乘客随意进入驾驶舱”并非孤例,部分飞行人员漠视飞行安全,缺乏职业规范与专业要求,任性而为,管理部门监管不力,麻痹大意,必须予以强力纠正。

“网红进入驾驶舱”是一幕闹剧,严格处罚的结果再次验证了“不作不死就不会死”的灵验性及准确性,也凸显了航空规则的严肃性。倘若纵容放任,闹剧恐将变成

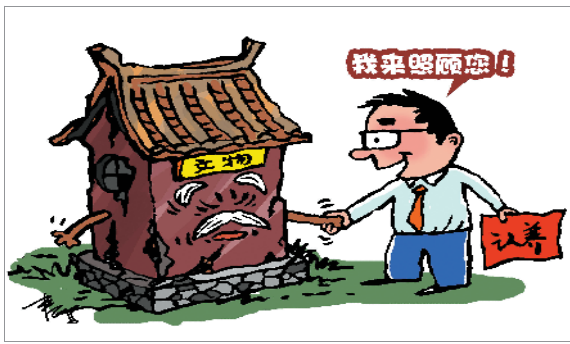
飞行悲剧——1994年3月23日凌晨,俄罗斯航空593号班机失事坠毁,机上75名机员及乘客全部罹难。主要原因便是无关人员进入驾驶舱并操作飞机导致飞机失控——航空飞行容不得丝毫侥幸随意,严重空难已经残酷证明了这一点。

飞行员也好,乘客也罢,都要将航空安全放在首要位置,对于任何有可能威胁航空安全的行为均应坚持“零容忍”,保持对法律法规与生命安全的高度敬畏。航空公司及监管部门要以此为契机,严厉追责,举一反三,切实增强全体人员的安全责任意识及规章意识,加强树立严谨的安全运行工作作风,坚决杜绝类似事件的再次发生。

漫画

认养文物

文/小强图/春鸣



“听说过认养古树、认养动物,如今文物建筑也能认养了?”近日,有10家企业和集体与10处文物建筑所有人在山西省高平市签订《文物建筑认养协议》。据悉,在山西省文物局发布的山西省文物建筑认养推介项目名单中,全省有近300处文物建筑可供社会认养。(昨日北京青年报)

文物保护普遍存在经费不足的问题,作为文物大省,山西或许对此感受颇深。面对问题,开拓思路,想出了“文物认养”这一招,据此前试点的个案来看,效果不错。曲沃县西海龙王庙为县级文物保护单位,在2010年被企业认养单位,整个院里杂草丛生,后认养企业先后投入资金450万元,在当地省市县文物专家的指导下,完成了修缮保护并对外开放。

作为对认养者文物保护热情与财产付出的回报,《文物建筑认养协议》规定,在不改变认养文物建筑所有权的的前提下,认养者可以享有不超过20年的使用权,允许认养者在文物建筑周边可利用的发展用地范围内,依法依规适度开展相应的建设或者经营活动。认养者在经过绩效评估后,可由当地政府根据评估结果给予适当的补助。部分符合条件认养人可以终身免费参观山西全省文博单位、文物修复中心或文物景点。这个条件是颇为优惠的,估计会吸引更多的人前去认养。

文物保护经费解决了,文物“活”起来了,这是一个利好,但有关部门特别需要注意的是,要防止过度开发,警惕文物“活”得过热,而导致对文物的另一种破坏。

“以厕养厕”要接受市场和行政双考验

街谈巷议

“以厕养厕”在广州说了很多年,如今终于有了结果。11月1日起,有关方面将原来由海珠区城管负责保洁的草芳围公厕托管给广州一家公司保洁,并由其负责该公厕的全部日常管养经费。有意义的是,这还是全市首个实行“以厕养厕”的环卫公厕。

厕所好不好,终究看管养。一座环卫公厕一年管养费用约为20万元,以往都由财政负担。可以想象,这种标准大概只能满足基本需要,何况全靠行政机构出钱出人,效果好不好,公众都没有太多的选择权。草芳围公厕托管的方式,希望能开发出厕所的商业价值,既可以对公厕进行比较好的管养,又能缓解财政压力。

在厕所革命的推进下,如今的“以厕养厕”自然不能再是十多年前那种老路:请人守

在门口,要不就是收费,要不就是卖纸巾。要开发厕所的价值,只能依靠专业的公司,唯有企业才会懂市场,懂人心,找需求。而要让企业发挥市场功能,最好的办法当然就是把把这个物业全盘交给它运作,政府一心只管社会效益的兑现。

从外地许多比较高级的厕所可以看到,有的厕所提供便民自助设施,可以看电视、读书,可以缴水电费,可以在ATM机上取款、可以购买热饮,甚至还可以给电动车充电。一些跑步机附近的厕所,配有扫码收费的冲凉房,方便来运动的人。整个屋子如同一个小便利店。

但是,要实现厕所从无利可图变成有利可图,关键还在于企业的专业化和连锁化经营。单独一个厕所,只能是试点样板,即使功能看起来很齐全,但如果不是在旅游区,想赚钱都难。只有形成规模化,才能成为品牌,成为公众可辨识、可信赖的去处。对企业而言,也只有达到一定规

模,才能实现更好的社区渗透力,更好地减少重复成本,高效调配资源,平衡盈亏。

因此,政府在推出“以厕养厕”政策后,也要更加大胆和开放地支持有实力的企业接手更多的厕所,从宣传、路桥、水电补贴等方面扶上马送一程。因为这些新型厕所聚焦的客户,不仅是有急需的市民,关键是要以此为契机,常态化地接驳市民日常服务的供给。当口碑和习惯形成后,市民要找便利店的时,也想到可以去新型厕所,那就是成功的第一步了。

至于商业成功之后,基本的洗手间功能,比如洁净程度能不能对标星级酒店,用纸、烘干机、洗手液等能不能常年供给不间断,这都是考验企业成本承受能力的。为了防止企业厚此薄彼,弄虚作假,监管部门需要设置公开的反馈和淘汰机制,既要行政监督,也要

耀琪

中国攀岩公开赛在穗落幕,中国队成绩一般——为争夺奥运资格留力

明年攀岩将首次成为奥运会正式比赛项目,日前在广州大学城落下帷幕的2019国际攀联中国攀岩公开赛便被视为一次重要的奥运“预演”,可惜,中国队在比赛中的成绩不佳。国家体育总局登山运动管理中心攀岩部主任房国伟在接受羊城晚报记者采访时表示,这并非是中国队真正实力的体现。

与往届相比,本届比赛按照东京奥运会的赛制进行了全面升级,设男子和女子全能赛共2个项目,参赛选手是全能项目顶级排名前20以及中国排名前2的顶级运动员。来自日本的“00后”选手土肥太斩获男子全能冠军,女子全能冠军由日本选手野中生萌夺得。中国队的钟齐鑫、瞿海滨分列男子全能第五和第八名,女选手则无缘全能决赛。

今年9月的日本世界锦标赛上,中国攀岩队没有获得奥运会参赛资格,因此本次比赛,中国队只派出了六名选手参赛,其余选手则在法国集训,备战11月底在法国举办的特殊资格赛,力争获得奥运会参赛资格。因此在房国伟看来,此次参赛的六名选手虽然发挥出了正常的竞技水平,但并不能代表中国队真正的实力。“今年比赛模式完全参照东京奥运会,并非像过去两届比赛那样设六个单项金牌,这对我们不太有利。我们的强项是速度赛,比如钟齐鑫这次速度赛拿了第一,但难度赛和攀岩赛排名比较靠后,最终全能排前五。(成绩)还是(能够)说明过去两年,我们通过复合型教练团队的努力,以及加强了国家队的保障,不断参加国际、国内的比赛,队伍取得了非常大的进步”。

房国伟认为,攀岩运动虽然在1987年就被引入国内,但一直处于自然生长的状态,直到2016年8月攀岩被纳入东京奥运会比赛项目,2017年进入亚运会,这个项目在中国才真正开始发力,经过短短两年多的时间,中国队的竞技成绩能够迅速提升,还是令人满意的。在他看来,当前中国队的首要目标是拿到奥运会参赛资格。虽然难度不小(世界杯全能排名前20位的选手争夺六个参赛名额),但队伍对此充满信心。

羊城晚报记者 苏符

武大靖夺新赛季首冠

直通赛前腿被划伤仍“不下火线”,经过历练重新出发

特别关注

奥运冠军武大靖昨天收获个人新赛季首枚金牌——在2019-2020赛季国际滑联短道速滑世界杯美国盐湖城站500米第二次决赛中,以39秒702夺冠,同时为中国队夺得本站比赛首金。新赛季,他以全新姿态重新出发。

武大靖是平昌奥运会短道速滑男子500米冠军,并在2018-2019赛季三次打破男子500米短道速滑世界纪录。此次盐湖城站,是武大靖首次在王濛带领下出征,后者新上任速度滑冰和短道速滑国家队教练组组长。虽然队长的由过去的恩师李琰换成了昔日队友王濛,但武大靖丝毫没有放松对自己的要求。此次中国短道队参加国际大赛的阵容是经过队内直通赛选拔出来的,武大靖在直通赛三个奥运单项的争夺中,先后夺得500米、1000米和男女混合2000米接力冠军,并在最终的全能积分榜上排名第二。王濛当时透露,武大靖此前因腿部被冰刀划伤做了一个小手术,原本队内给他开了绿灯,让他免赛资格赛直通决赛,但武大靖拒绝了队里的



武大靖(左)在决赛中 新华社发

好意,执意从资格赛打起。武大靖不想错过每一次比赛的练兵机会,他希望用直通赛来调整状态和心态。而直通赛的激烈竞争,也给了武大靖充分的信心和锻炼。“大靖直通赛一直在被动的情况下比赛,在他高水平职业生涯中很少经历过(这样的情况),对他来说是最好的历练。”王濛在直通赛后曾如此说道。本次比赛地盐湖城堪称武大靖的福地,去年他曾在这里两破

世界纪录。但在第一次500米决赛上,武大靖受到了冲击,他不敌韩国选手黄大宪、俄罗斯名将维尔克多·安和匈牙利选手刘少昂,无缘登上领奖台。好在本站比赛设有两次男子500米决赛,昨天在第二次决赛中,武大靖在内道出发,起跑就抢在了所有选手的前面,他在直道速度和过弯线路上都保持了很高的水准。他的体力分配很合理,完美的滑行路线没给身后的对手任何超越机会,全程领滑

并最终39秒702的成绩第一个通过终点线。比较两次500米决赛,武大靖39秒702的成绩明显好于第一次决赛黄大宪39秒729的夺冠成绩,显示出他身为奥运冠军的强大实力。

赛后武大靖写下这样一段话,“新的赛季,新的开始,只要我站在赛场上,我就会全力以赴,拼尽全力完成比赛,什么事都阻挡不了我对胜利的渴望,中国加油!”羊城晚报记者 苏符

欧冠·前瞻

实力旗鼓相当,心态国米占优

明晨,欧冠小组赛F组第4轮的一场焦点大战将在伊杜纳信号公园球场打响,主队多特蒙德和国际米兰将上演一场“殊死争夺”(对阵体育11月6日4时直播)——对阵双方此役都输不起。上轮,国米凭借劳塔罗和坎德雷瓦的进球,在主场以2比0击败多特,也让球队的小组出线形势瞬间明朗了起来。目前国米和多特同积4分,比他们多3分的巴

塞罗那拿到一个出线名额问题不大,因而F组的另一个晋级席位将很可能在多特与国米之间产生。多特此前一段时间状态低迷,包括做客不敌国米,不过多特近来开始反弹,先是在德国杯以2比1力挫德甲“领头羊”门兴,继而又在上轮德甲以3比0大胜强队沃尔夫斯堡,状态回升明显。

而国米在本赛季由孔蒂执教之后,球队可谓发生了脱胎换骨的变化,近8场比赛战绩是5胜1平2负,所输两场比赛的对手分别是巴塞罗那和尤文图斯;近4场比赛3胜1平,发挥非常稳定。目前,多特除了施梅尔茨受伤之外,阵容保持完整;国米则有桑托斯和森西因伤无法上场。多特阵中的罗伊斯和帕科在德甲各进5球,全队火力点较多;而国

米的卢卡库则一人独进9球,列强射手榜次席,表现更为突出。从两队的近况看,双方实力不相上下,多特此役占主场之利,但国米赢了首回合,心理上占据上风。此役的结局对双方都关系重大,因而可以估计到,两队都会谨慎行事。以国米稳健的防守,此番做客应能全身而退,至少能带走1分。

羊城晚报记者 徐扬扬

意甲·观察

接连换帅,换来最差开局

AC米兰该何去何从? 传统豪门AC米兰陷入危机——昨天在意甲主场以1比2负于拉齐奥,开赛11轮仅4胜1平6负积13分,排名联赛第11位,红黑军团创下78年来球队意甲最差开局。

遭名宿痛批 已进退两难

上世纪90年代,名帅卡佩罗曾带领AC米兰创下辉煌,夺得1次欧冠冠军和4次意甲冠军。现年73岁的卡佩罗痛批了现在的这支AC米兰,他表示自己没见过这么差的红黑军团。卡佩罗说:“AC米兰陷入危机之中!你可以说这批AC米兰球员资质不算出众,但他们在比赛中充满畏惧感,这更让人无法接受。AC米兰这些球员毫无个性,在场上表现对不起他们的转会费。”

上赛季,AC米兰名宿加图索带队夺得意甲第五名,但他在今年夏天被解除主帅职务。AC米兰俱乐部高层希望球队可以尽快重返冠军,但没想到加图索的继任者詹保罗带队表现很差,而詹保罗的继任者也就是现任主帅皮奥利带队的表现更差。

皮奥利上任以来,带领AC米兰在意甲取得1胜1平2负,场均刚好只能拿到1个积分。而前主帅詹保罗本赛季带队赢了7场意甲,取得3胜4负,场均拿到1.3个积分。前主帅加图索上赛季带领AC米兰夺得意甲第五名,场均能拿到1.8个积分。尽管加图索带队的踢法不够华丽,战绩却比詹保罗和皮奥利好得多。与上赛季相比,AC米兰的整体实力稳中有升,包括引进2019年非洲杯最佳球员本纳塞尔,但没想到球队的战绩退步如此之快。

本场比赛对AC米兰和拉齐奥都有标志性意义,这是拉齐奥自1989年9月之后首次在意甲客场战胜AC米兰。值得注意的是,拉齐奥上次做到这一点时,AC米兰本场首发的11人和3名替补出场的球员中有13人还没有出生。这14人年龄最大的是意大利中场博纳文图拉,他出生于1989年8月。

拉齐奥本场在第25分钟取得领先,西班牙球星阿尔伯特送出直传,右后卫拉扎里尼传中,意大利国脚因莫比莱头球建功。在意甲射手榜上,因莫比莱以13球领跑,领先排名第二的卢卡库4球,比AC米兰全队的进球数还多出3个。3分钟后,AC米兰前锋皮亚特斯基射门造成拉齐奥中卫巴斯托斯自摆乌龙,AC米兰把与因莫比莱的进球数差距缩小到两球。拉齐奥在第83分钟攻入制胜球,阿尔伯特送出妙传,阿根廷前锋科雷亚的劲射敲开了唐纳鲁马的十指关。

2014年4月,皮奥利被拉齐奥解除主帅职务时,接替他的正是拉齐奥现任主帅小因扎吉。在皮奥利担任拉齐奥主帅时,小因扎吉担任拉齐奥青年队的主帅,两位主帅颇有渊源,本场比赛表明,少壮派教头小因扎吉更胜一筹。以两位AC米兰名宿更替拉齐奥首脑的管理层对皮奥利的这次任命,让俱乐部进退两难:若再换帅则显得过于频繁,不换帅则球队战绩又何时能有起色?

羊城晚报记者 刘毅