

## 舒缓农村学校"犯穷" 或可"经费直拨到校"

向统一,农村学校公用经费持 续增加。但是,记者调查发现, 拨付延迟、变通使用、因故挤 占公用经费等问题在农村学 校普遍存在,让这笔"保障金 难到位、难使用,好政策难以 发挥应有效应。(11月4日《光

百年大计,教育为本。我们 常说,再穷不能穷教育,再穷不 能穷孩子。可是,不少农村学校 却都面临着公用经费入不敷出 的危机,因为经费保障不足、不 到位、不及时而犯穷犯难,暴露 出一些地方在农村教育经费的 核拨、使用、管理、监督等环节 存有明显的梗阻、漏洞,让人汗

如果农村学校常常处于公 用经费"饥饿"状态,只能以较 低的水平勉强维持运转,那 么,很多教学设备、设施都得 不到必要的更新、维护,很多 正常的教学管理工作都无法 开展,教育就会"营养不良" 教育质量和效果就会打折扣。 在这样的环境中,教师和学生 的种种合法权益恐怕也难以 得到有力保障,教师的工作积 极性、学生的学习积极性都会

农村学校多为中小学,多 在义务教育体系内。目前,根据 《义务教育法》《教育法》等法 律,我国义务教育经费由国务 实际上,根据记者的调查,中 央、省级财政的教育经费都会 按时足额拨付,但往往到了一 些地方的县级层面,就会被地 方政府迟滞、截留、挪作他 用。同时,有些县级政府本级 的教育经费也出现大比例欠 账。一些农村学校教师编制不 足,为满足教学以及安全管理 需要,在编制之外聘请了少量 教师、保安,但这些人的工资 通花公用经费,有的学校工程 设施项目实际支出大于拨款, 支出溢出部分(本该由财政补 足)也得占用公用经费,使本 就不足的公用经费更加捉襟

保障教育经费是各级政府 的法律责任, 也是促教兴教的 底线。法律不仅明确了教育经 费的来源、拨付方式,还给教育 经费划出了保护线——《义务 教育法》第四十九条规定,义务 教育经费严格按照预算规定用 于义务教育;任何组织和个人 不得侵占、挪用义务教育经费; 《教育法》第六十一条规定,国 家财政性教育经费、社会组织 和个人对教育的捐赠, 必须用 于教育,不得克扣。各级政府尤 其是基层政府必须增强保障教 育经费的法律意识、底线意识, 再难也要优先保障教育经费, 再难也不能打教育经费的歪主 意。监督机关更应该依法负起 责任,健全监督机制,做好教育 经费的"看门人"

应该承认,一些基层政府

确实财政困难,而财政责任又 过重,国家有必要进一步调整 基层政府的财权和事权,减轻 基层政府的教育经费保障责 任,由中央及省级财政承担主 要责任。同时,扩大基层教育 尤其是农村教育的经费保障 范围, 把必要的人力支出、工 程设施项目支出溢出部分纳 入正常核销范围。或可仿效粮 食直补政策,推行中央或省级 教育经费"直拨到校"制度,减 少不必要的经费中转环节,按 照计划把经费直接打到学校 的账户上,并公开各学校经费 的去向和使用进度。这样,就 能从源头减少教育经费不到 位或者截留、挪用经费等问题, 就能让教育经费产生更好的教

# 决不允许"网红进入驾驶舱"的闹剧重演

针对"一名乘客进入桂林航 空飞机驾驶舱"一事,桂林航空4 日在官方微博发布事件说明称, 决定对当事机长处以终身停飞的 处罚,对于涉事的其他机组成员 处以无限期停飞并接受公司进一 步调查。(11月4日人民网)

网传图片中, 一名年轻女性 在与民用客机驾驶舱高度疑似的 环境中,十分开心地摆出"V"形 手势自拍, 面前的小桌板上还有 3个喝茶用的茶具,原微博中还 配有"超级感谢机长,实在是太开 心了"的文字。殊不知她的超级开

殊运输, 万米高空中有着诸多禁 忌,仪表密布、空间狭小的驾驶舱 更是"外人莫入"。 我国《大型飞 机公共航空运输承运人运行合格 审定规则》第121.545条明确规定 了仅有机组成员。局方监察员等 6类人员才被允许进入驾驶舱, 乘客是不允许进入驾驶舱的。其 实, 无论是国内还是国外, 航空界 都严格规定了,无论飞机是在地 面还是飞行中, 乘客甚至客舱乘 务员都不能随意进入驾驶舱

然而,这位机长不仅允许女 乘客随意进入并拍照, 还让其坐 在驾驶位上拍照,后在微博上炫 耀,不难看出这位机长为博红颜 一笑,全然忘记了严格的制度要 求及航空飞行的危险性,将全机

规章制度,丧失了职业道德,造 成极其不良的社会影响。被处以 终身停飞的处罚,实属当然。而 涉事的其他机组成员因私废公, 没有及时制止其荒谬行为,也违 反了相关规定,被处以无限期停

值得注意的是, 此事件发生 于2019年1月,直到近日才被网 友举报引发关注, 时隔这么长时 间才依规处理, 说明桂林航空存 在严重管理疏漏。人们有理由追 问: 为什么此类不当行为没有被 及时发现?乘客进入驾驶舱是否 仅此一例?如果不是该"网红"微 博炫耀"自我爆料",是否"进了也 就进了",无人发现,自得其乐?此

得深层探究。

此外,2018年7月,东海航空 一机长擅自允许其妻子先后三次 进入驾驶舱,被民航中南局查实 后给予行政罚款处罚, 该机长及 副驾驶、乘务组等后来也被东海 航空处以停飞半年、取消教员资 质、罚款等严厉处罚。可见"让乘 客随意进驾驶舱"并非孤例,部分 飞行人员漠视飞行安全,缺乏职 业规范与专业要求,任性而为,管 理部门监管不力,麻痹大意,必须 予以强力纠正。

"网红进入驾驶舱"是一幕闹 剧,严格处罚的结果再次验证了 "不作死就不会死"的灵验性及准 确性, 也凸显了航空规则的严肃 凌晨,俄罗斯航空593号班机失 事坠毁,机上75名机员及乘客全 部罹难。主要原因便是无关人员 进入驾驶舱并操作飞机导致飞机 失控——航空飞行容不得丝毫侥 幸随意,严重空难已经残酷证明

飞行员也好,乘客也罢,都要 将航空安全放在首要位置,对于 任何有可能威胁航空安全的行为 均应坚持"零容忍",保持对法律 法规与生命安全的高度敬畏。航 空公司及监管部门要以此为戒, 严厉追责,举一反三,切实增强全 体人员的安全责任意识及规章意 识, 加强树立严谨的安全运行工 作作风, 坚决杜绝类似事件的再

### 漫画

认养文物 文/小强 图/春鸣



"听说过认养古树、认养动物, 如今文物建筑也能认养了?"近日,有 10家企业和集体与10处文物建筑所 有人在山西省高平市签订《文物建筑 布的山西省文物建筑认养推介项目 名单中,全省有近300处文物建筑可 供社会认养。(昨日北京青年报)

文物保护普遍存在经费不足 的问题,作为文物大省,山西或许 对此感受颇深。面对问题,开拓思 路,想出了"文物认领"这一招,据 此前试点的个案来看,效果不错。 护单位,在2010年被企业认养 业先后投入资金 450 万元,在当地 省市县文物修复专家的指导下,完 成了修缮保护并对外开放。

作为对认养者文物保护热情与 财产付出的回报,《文物建筑认养协 议》规定,在不改变认养文物建筑所 有权的前提下, 认养者可以享有不 文物建筑周边可利用的发展用地范 围内,依法合规适度开展相应的建 设或者经营活动。认养者在经过绩 效评估后, 可由当地政府根据评估 结果给予适当的补助。部分符合条 件认养人可以终身免费参观山西全 省文博单位、文物修复中心或文物 景点。这个条件是颇为优惠的,估计 会吸引更多的人前去认养。

文物保护经费解决了, "活"起来了,这是一个利好,但有关 部门特别需要注意的是, 要防止过 度开发,警惕文物"活"得过火,而导 致对文物的另一种破坏。

# "以厕养厕"要接受市场和行政双考验



"以厕养厕"在广州说了 很多年,如今终于有了结果。 11月1日起,有关方面将原来 由海珠区城管负责保洁的草芳 围公厕托管给广州一家公司保 洁,并由其负责该公厕的全部 日常管养经费。有意义的是, 这还是全市首个实行"以厕养 厕"的环卫公厕。

厕所好不好,终究看管养。 -座环卫公厕-年管养费用约 为20万元,以往都由财政负 担。可以想象,这种标准大概 只能满足基本需要,何况全靠 行政机构出钱出人,效果好不 好,公众都没有太多的选择权。 草芳围公厕托管的方式,希望 能开发出厕所的商业价值, 既 可以对公厕进行比较好的管养, 又能缓解财政压力。

在厕所革命的推进下,如 今的"以厕养厕"自然不能再 是十多年前那种老路:请人守 在门口,要不就是收费,要不就 是卖纸巾。要开发厕所的价值, 只能依赖专业的公司, 唯有企业 才会懂市场,懂人心,找需求。 而要让企业发挥市场功能, 最好 的办法当然就是把这个物业全盘 交给它运作, 政府一心只管社会

从外地许多比较高级的厕 所可以看到,有的厕所提供便 民自助设施,可以看电视、读 书、可以缴水电费、可以在 ATM 机上取款、可以购买热 饮, 甚至还可以给电动车充电。 一些跑步径附近的厕所, 配套 有扫码收费的冲凉房, 方便来 运动的人。整个屋子如同一个

但是,要实现厕所从无利可 图变成有利可图,关键还在于企 业的专业化和连锁化经营。单独 一个厕所,只能是试点样板。即 使功能看起来很齐全, 但如果不 是在旅游区,想赚钱都难。只有 形成规模化,才能成为品牌,成 为公众可辨识、可信赖的去处。 对企业而言, 也只有达到一定规 模,才能实现更好的社区渗透 力, 更好地减少重复成本, 高效 调配资源,平衡盈亏。

因此,政府在推出 厕"政策后,也要更加大胆和开 放地支持有实力的企业接手更多 的厕所,从宣传、路标、水电补 贴等方面扶上马送一程。因为这 些新型厕所聚焦的客户,不仅是 有急需的市民,关键是要以此为 入口, 常态性地接驳市民日常服 务的供给。当口碑和习惯形成 后,市民要找便利店的同时,也 想到可以去新型厕所, 那就是成 功的第一步了。

至于商业成功之后,基本的 洗手间功能, 比如洁净程度能不 能对标星级酒店,用纸、烘干 机、洗手液等能不能常年供给不 间断,这都是考验企业成本承受 能力的。为了防止企业厚此薄 彼,弄虚作假,监管部门需要设 置公开的反馈和淘汰机制, 既要 行政监督, 也要

让市场为厕所投 票,推动厕所管







2019 年 11 月 5 日 / 星期二 / 体育编辑部主编 / 责编 钟闻一 / 美编 蔡红 / 校对

☑ 围甲季后赛

#### 深圳队保级 命悬一线

羊城晚报讯 记者葛万里 报道:2019华为手机杯中国围 棋甲级联赛季后赛昨日进行 第三轮第一回合比赛,深圳正 方圆队客场以1比3不敌天津 四建队,保级形势严峻。

本轮季后赛, 保级区展开 生死战,分别由常规赛第15名 的拉萨净土队主场对阵第10 名的中信北京队、第16名的天 津四建队主场对阵第13名的 深圳正方圆队,结果拉萨队和 中信北京队以2比2战成平手; 深圳队仅强力外援申旻埈获 胜,本土战将陈昱森、戎毅和 严在明均落败,以1比3负于对 手,保级命悬一线。

争冠区半决赛, 由常规赛 第5名的卫冕冠军江苏队主场 对阵常规赛冠军苏泊尔杭州 队、常规赛第3名的龙元明城 杭州队主场对阵第2名的国旅 联合厦门队,结果四队均各胜 两局,握手言和。

第二回合明日继续进 行。季后赛为主客场制,第一 回合不设主将,第二回合设 主将,如两回合战平,第二回 合主将获胜一方胜出。本轮 争冠区获胜的两队进入总冠 军决赛,保级区落败的两队 则降入乙级。



●广州市第20届"市长 杯"中国香港赛马会三人足球 擂台赛开幕式日前在从化区举 行。今年的赛事扩大至广州市 11个行政区,预计参赛队伍超 过1200支,参与人数约6000 人,覆盖全广州市各年龄段的 足球爱好者。"市长杯"三人足 球赛创办于1999年,至今累计 5万支球队、15万人次参赛,是 广州市群众体育中历史最悠 久、品牌知名度最高、群众参 与度最广,集趣味性、参与性 于一体的赛事。 (苏荇)

#### 短道速滑世界杯

奥运冠军武大靖昨天收获新 赛季首枚金牌——在2019-2020 赛季国际滑联短道速滑世界杯美 国盐湖城站男子500米第二次决 赛中,以39秒702为中国队夺得本

站比赛首金。

武大靖夺得平昌奥运会短道 速滑男子500米冠军,并在 2018-2019 赛季三次打破男子 500米短道速滑世界纪录。新赛 季,他以全新姿态重新出发。盐湖 城站是武大靖首次在王濛带队下 出征,王濛为新任速度滑冰和短 道速滑国家队教练组组长。虽然 由过去的恩师李琰换成昔日队友 王濛带队,但武大靖没有放松对 自己的要求。

中国短道队的阵容经过队内 直通赛选拔出来。在直通赛三个 奥运单项的争夺中, 武大靖先后 夺得男子500米、男子1000米和 男女混合2000米接力冠军,在最 终的全能积分榜上排名第二。王 濛透露, 武大靖此前因腿部被冰 刀划伤做了一个小手术,原本队 内开绿灯, 让他免赛资格赛直通 决赛;但武大靖拒绝队里的好意, 执意从资格赛打起。

武大靖不想错过每一次比赛 的练兵机会,希望用直通赛来调 整状态和心态; 而直通赛的激烈 竞争,也让他有充分的热身和锻

CBA·焦点



经历过(这样的情况),对他来说 是最好的历练。

盐湖城堪称武大靖的福地, 去年曾在这里两破世界纪录。但 在第一次500米决赛中,武大靖受 到了冲击——不敌韩国选手黄大 宪、俄罗斯选手维克多·安和匈牙

利选手刘少昂,无缘登上领奖台。 好在本站比赛设有两次男子500 米决赛,昨天在第二次决赛中,武 大靖在内道出发,起跑就抢在所 有选手的前面,在直道速度和过 弯线路上都保持很高的水准。他 的体力分配合理, 完美的滑行路 线没给身后的对手任何超越机 会,全程领滑,最终第一个冲过终 点线。比较两次500米决赛,武大

靖39秒702的成绩明显好于第一 次决赛黄大宪39秒729的夺冠成 绩,显示出这位奥运冠军的强大

决赛

新华

社发

赛后,武大靖表示:"新的赛 季,新的开始,只要我站在赛场 上,我就会全力以赴、拼尽全力完 成比赛,什么事都阻挡不了我对 胜利的渴望,中国加油!"

羊城晚报记者 苏荇

# 辽宁队开局两连败

羊城晚报讯 记者周方平报 道:CBA常规赛第二轮昨晚率先展 开一场焦点之战,坐镇主场的辽宁 队在前三节挖了近30分的"大坑" 后,最后一节曾将分差缩小到个位 数,无奈"坑"实在过大,最终以90 比103不敌浙江广厦队,遭遇开局 两连败,广厦队则收获两连胜。

辽宁队本赛季兵强马壮, 但在 揭幕战不敌卫冕冠军广东东莞银行 队,还付出丛明晨伤退的代价;昨天 回到主场迎战有望冲击总冠军的浙 江广厦队。两队历史上共交手37次, 辽宁队23胜14负;其中常规赛交手 26次,辽宁队13胜13负。上赛季,辽

宁主客场"双杀"广厦队。 比赛开始后,辽宁队并未表现 出良好状态,在上半场打得极为艰 涩,在进攻端失误频频,屡屡"打 铁", 防守端也无法防住对手的快

速攻击。半场过后,广厦队以45比 33领先两位数。

第三节,辽宁队的进攻依然没 有改观,郭艾伦状态低迷,韩德君 在篮下的感觉也不好,又缺少丛明 晨,外线投射三分也没有谱。广厦 队则在外援杰克逊的率领下四处 开花,三节结束后以75比52扩大 领先优势。最后一节,辽宁队似乎 突然醒了过来, 打起全场紧逼,并

利用斯蒂芬森的超强个人能力砍 分,一度将分差缩小到8分。无奈 此前挖的"坑"太大,最终还是无力

广厦队此役有5人得分上双, 杰克逊得到12分、10次助攻的两 双数据,是取胜的最大功臣。斯蒂 芬森虽然砍下全场最高的33分,无 奈独力难支。辽宁队全场失误高达 22次,三分球命中率仅为23%。



N 欧冠·前瞻

### 实力旗鼓相当 多特难赢国米

明晨4时,欧冠小组赛F组 第4轮的一场焦点大战将在伊 杜纳信号公园球场打响,多特 蒙德在主场和国际米兰展开 "生死战"(央视体育频道直 播) ——双方此役都输不起。

上一轮, 国米凭借劳塔罗 和坎德雷瓦的进球,在主场以2 比0击败多特,小组出线形势 随即明朗起来。目前,国米和多 特同积4分,而比他们多3分的 巴塞罗那应能拿到一个出线名 额,因此F组的另一个晋级席 位将很可能在多特与国米之间

多特前段时间状态低迷 而做客败于国米也在这段时 间。不过,多特近来开始反弹, 先是在德国杯以2比1力挫德 甲"领头羊"门兴,继而又在德 甲的上一轮以3比0大胜沃尔 夫斯堡,状态明显回升。

国米在孔蒂执教后,变化 可谓脱胎换骨,近8场比赛的 战绩是5胜1平2负,所输两场 的对手分别是巴塞罗那和尤 文图斯,其中近4场比赛3胜1 平,发挥非常稳定。

目前,多特除施梅尔策伤 缺外,阵容保持完整;国米则 有桑切斯和森西伤缺。多特阵 中的罗伊斯和帕科在德甲各 进5球,全队火力点较多;而国 米的卢卡库则独进9球,列意 甲射手榜次席,表现更为突

从两队的近况看,实力不 相上下,多特此役占主场之 利,但国米赢了首回合,心理 占上风。此役的结局对双方都 关系重大,应会谨慎行事。以 国米稳健的防守,此番做客应 能全身而退,至少带走1分。

羊城晚报记者 徐扬扬

英超·今晨

埃弗顿俱乐部宣布,在手术治疗后-

## 戈麦斯"有望完全康复"

羊城晚报今晨消息 记者 徐扬扬报道: 英超埃弗顿俱乐 部今晨通过官网宣布,安德 烈·戈麦斯已接受手术治疗, 过程顺利;他将进入康复阶段 的治疗,有希望完全康复。

在昨天进行的英超第11 轮埃弗顿主场对阵热刺的比 赛中,热刺球员孙兴慜背后试 图断球时铲到戈麦斯,导致葡 萄牙人失去平衡,和热刺后卫 奥里埃相撞后摔倒,脚踝看似 已经变形。戈麦斯在场上痛苦 大叫,孙兴慜也难过得双手抱 头落泪,整个古迪逊公园球场 的氛围异常悲伤。主裁判阿特 金森本来为孙兴慜准备的是 黄牌,但最后换成红牌,在第 79分钟将其罚下。受伤的葡萄 牙国脚随即被抬离球场,在埃 弗顿医疗小组成员的陪护下 直接被救护车送到了医院。

孙兴慜被罚下场后对自己 的鲁莽深感后悔, 在更衣室内 痛哭。热刺众将安慰犯错的队 友,连埃弗顿队长科尔曼等都 到热刺的更衣室安慰孙兴慜。

赛后,英国舆论普遍认 为,孙兴慜的铲球的确是戈麦 斯受重伤的诱因,但并非恶意 伤人,被红牌罚下的判罚有些 过重。随即英超官方对此发表 声明称:"给孙兴慜红牌的原 因,是因为他导致对方球员的 安全受到威胁,而这是他最初

铲球动作带来的结果。" 26岁的戈麦斯在今年夏 季转会窗被埃弗顿以2200万 英镑从西甲巴塞罗那买断,本 赛季已在各项赛事上阵9次。