

# 不断改革完善保护体系 全面强化知识产权保护

## 中办、国办 印发《关于强化 知识产权保护 的意见》

新华社电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于强化知识产权保护的若干意见》，明确要不断改革完善知识产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护，促进保护能力和水平整体提升。

意见提出，力争到2022年，侵权易发多发现象得到有效遏制，权利人维权“举证难、周期长、成本高、赔偿低”的局面明显改观；到2025年，知识产权保护社会满意度达到并保持较高水平，保护能力有效提升，保护体系更加完善，尊重知识价值的营商环境更加优化，知识产权保护制度激励创新的保障作用得到更加有效发挥。

意见要求，加大侵权假冒行为惩戒力度，严格规范证据标准，强化案件执行措施，完善新业态新领域保护制度。提出加快在专利、著作权等领域引入侵权惩罚性赔偿制度；探索加强对商业秘密、保密商务信息及其源代码等的有效保护；加大刑事打击力度，研究降低侵犯知识产权犯罪入罪标准，提高量刑处罚力度；探索建立药品专利链接制度、药品专利期限补偿制度；制定电商平台保护管理标准等。

意见要求，加大执法监督力度，建立健全社会共治模式，加强专业技术支撑。优化授权确权衔接程序，加强跨部门跨区域办案协作，推动简易案件和纠纷快速处理，加强知识产权保护快保护快建设。更大力度加强国际合作，健全与国内外权利人沟通渠道，加强海外维权援助服务，健全协调和信息获取机制。

意见明确，全面加强党对知识产权保护工作的领导。地方各级党委和政府要全面贯彻党中央、国务院决策部署，落实知识产权保护属地责任。各地区各部门要加大对知识产权保护资金投入力度。鼓励条件成熟的地区先行先试，率先建设知识产权保护试点示范区。将知识产权保护绩效纳入地方党委和政府绩效考核和营商环境评价体系，确保各项工作要求有效落实。

### 《关于强化知识产权保护的若干意见》三大看点

#### 执法更严 赔偿更高 维权更快

#### 1 力度空前 99条意见完善保护体系

近年来，我国持续加强知识产权保护，取得显著成效。2018年，我国知识产权保护社会满意度进一步提升，保护体系更加完善，尊重知识价值的营商环境更加优化，知识产权保护制度激励创新的保障作用得到更加有效发挥。

知识产权保护加强，有力带动创新环境和营商环境持续优化。世界知识产权组织发布的《2019年全球创新指数》报告显示，中国排名提升至第14位，位居中等收入经济体首位。在世界银行发布的《2020营商环境报告》中，中国营商环境在全球排名提升至第31位。

但与此同时，“我国知识产权保护仍存在侵权赔偿标准低等问题，要建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，进一步加强知识产权保护，确立知识产权‘严保护’的政策导向，健全‘大保护’的工作体系，打通‘快保护’的工作链条，构建‘同保护’的国际格局。”国家知识产权局有关负责人说。

对此，意见作出针对性部署。意见共99条，在“强化制度约束”“加强社会监督共治”“优化协作衔接机制”“健全涉外沟通机制”等方面提出一系列创新举措。并明确提出，力争到2022年，侵权易发多发现象得到有效遏制，权利人维权“举证难、周期长、成本高、赔偿低”的局面明显改观；到2025年，知识产权保护社会满意度达到并保持较高水平，保护能力有效提升，保护体系更加完善。

专家表示，意见是第一个以中共中央办公厅、国务院办公厅名义出台的知识产权

#### 2 打好“组合拳” 形成知识产权保护合力

意见明确，要不断改革完善知识产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护，促进保护能力和水平整体提升。

今年4月23日公布的商标法修改决定中，明确将恶意侵犯商标专用权的赔偿数额，由修改前的三倍以下，提高到五倍以下，并将法定赔偿额上限从300万元提高到500万元，惩罚性赔偿额度达到国际较高水平。

在此基础上，意见进一步提出，加快专利法、商标法、著作权法等修改完善，大幅提高侵权法定赔偿额上限，加大损害赔偿力度。这必将对侵权行为形成有力震慑。

专家表示，此次意见出台，突出了社会治理在知识产权保护中的作用，提出充分发挥人大监督、政协监督和社会监督在知识产权保护中的作用，充分调动行业协会、商会、律师等法律服务队伍、志愿者等社会力量，积极参与知识产权保护治理。

科技创新日新月异，知识产权保护已成为创新驱动发展的“刚需”“国际贸易的“标配”，也是营造良好营商环境的重要方面。《关于强化知识产权保护的若干意见》将推动我国知识产权保护能力和保护水平全面提升。

此外，意见对进一步加强知识产权保护“行政手段”“经济手段”“技术手段”等进行了明确。

“知识产权保护涉及多环节、多方面，意见着重综合施策，在用好用知识产权保护政策‘工具箱’，打好‘组合拳’。”国家知识产权局有关负责人说。

#### 3 加强合作 搭建国际创新合作桥梁

加强与国内外行业协会、商会、社会团体等信息交流，积极回应国内外权利人关切，构建海外纠纷协调解决机制……意见要求，更大力度加强国际合作，健全与国内外权利人沟通渠道，加强海外维权援助服务，健全协调和信息获取机制。

我国将知识产权合作作为国际创新合作的桥梁，截至目前，加入了几乎所有主要的知识产权国际公约，与全球60多个国家、地区和国际组织签订了多双边合作协议和谅解备忘录，与50个世界知识产权组织成员国建立正式合作关系。

在此过程中，中国对中外企业知识产权一视同仁、同等保护，注重加强对发达国家和发展中国家各自优势领域知识产权的保护，受到国际社会广泛认可。

国家知识产权局有关负责人表示，中国将坚定不移做好知识产权国际规则的坚定维护者、重要参与者和积极建设者，并将致力于同世界各国一道构建普惠包容、平衡有效的知识产权国际规则，促进合作共赢，实现共同发展。

(新华社)

## 马兴瑞赴湛江调研粤西水资源配置工程建设 全力推进水资源 配置工程规划建设 保障粤西人民 生产生活用水需求

羊城晚报讯 近日，省长马兴瑞赴湛江调研粤西水资源配置工程建设工作，就深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持以人民为中心，全力推进水资源配置工程建设，研究解决粤西地区水资源短缺、特别是雷州半岛干旱缺水问题，让百姓喝上安全水、放心水。

长期以来，雷州半岛和茂名、阳江沿海区域存在资源性缺水问题，水资源供需矛盾突出。省委、省政府对此高度重视，谋划在配合水利部珠江水利委员会推进环北部湾水资源配置工程前期工作的同时，立足我省实际，按照“统一规划、分期实施”，加快实施粤西水资源配置工程。

马兴瑞实地察看了湛江市引调水工程鹤地水库取水泵站选址，并参观了鹤地水库建库开河

纪念馆。鹤地水库是环北部湾水资源配置节点水库之一，跨越粤桂两省区，是广东第三大水库，总库容11.44亿立方米，年均产水量达14.8亿m<sup>3</sup>，当前迫切需要通过工程措施发挥其重要调蓄功能。

马兴瑞强调，粤西水资源配置工程是重大水利项目，也是关系粤西人民群众饮水安全的民心工程。粤西各有关市及省有关单位要深入贯彻落实习近平生态文明思想，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，高度重视、通力合作，加强实地调研、深入分析论证，加快工程总体方案编制，务实推进规划项目前期工作。要算好经济账、民生账，坚持节水优先，加强供水保障和水质保护，促进水资源科学调度和优化配置，做好防旱抗旱工作，着力保障粤西人民生活用水需求。(吴哲 符信)

## 广东省直机关扎实推进党的政治建设 当好三个表率 创建模范机关

### 不忘初心、牢记使命 整改进行时

羊城晚报记者 彭启有

广东省直机关工委结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，一体推进“四大攻坚行动”，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

### 画好全面创建“施工图”

去年，省直机关党的政治建设推进会上，省直机关工委明确开展模范机关创建活动总体要求和目标任务，着力解决开展创建活动中的“上热下冷”问题，着力解决学习贯彻中的“温差、落差、偏差”问题。

聚焦中央各项重大决策部署和省省委省政府“1+1+9”工作部署，印发关于在模范机关创建活动中做好查摆问题工作的实施意见，建立问题清单，明确整改措施和整改责任。在21个地级以上市直属机关工委建立地市级督导组，收集对省直机关意见建议300多条，并逐一向有关单位做好反馈。

省直机关工委认真整改机关作风和服务基层效能方面存在的不足，做到发现一个问题整改一个问题。

省直机关工委还把解决“灯下黑”问题作为加强和改进省直

机关党的建设的突破口，进一步“找差距、议举措、抓落实”，总结推广模范机关创建的好做法好经验，发挥模范党组织示范引领作用。

### 落实重点攻坚“任务书”

今年以来，省直机关工委结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，一体推进“四大攻坚行动”。

坚持在政治引领上重点攻坚，建设政治过硬的模范机关。把“两个维护”具体体现在坚决贯彻落实党中央决策部署的实际行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员干部的日常言行上。

坚持在理论武装上重点攻坚，建设思想过硬的模范机关。深入贯彻“三会一课”提质增效行动，规范和提升党课特别是基层党课的形式和质量。

坚持在组织力提升上重点攻坚，建设组织过硬的模范机关。开展对标排查“回头看”，整治机关及下属单位联合党支部覆盖单位过多、超大党支部、“空壳党支部”、支委设置不健全和未按期换届等问题。

坚持在正风肃纪上重点攻坚，建设风清气正的政治机关。省政府办公厅正压减“文山会海”，省农业农村厅组织的2018年度乡村振兴考核，被省委、省政府列为力戒形式主义、推动干事创业的重要典型。

## 广州南洋理工职业学院： 创新融合党建与思政工作 巩固提升教研与管理服务

羊城晚报记者 周晓 通讯员 王艳君  
主题教育开展以来，广州南洋理工职业学院紧扣“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，紧紧围绕建设高水平高职院校和本科院校两大目标，坚持把“改”字贯穿始终，促进学校党建、思政、教学、科研和管理服务等工作的基础再巩固、成效再提升。

### 解决难题 为师生提供更优环境

南洋理工职业学院探索党建与思政工作创新融合，聚焦“队伍融合”“课程融合”等，提出了“党建引领、学工队伍齐抓、思政课程引领、课程思政协同、国防教育示范”的“五位一体”思想政治工作机制。

例如，每年有50%的思政教师和部分专任教师参与并指导学生暑期社会实践活动，推进专业基础课、核心专业课与思政理论课同向同行，解决“如何融合”问题。

同时，南洋理工职业学院突出问题导向，把解决师生员工密切关注的重点、难点问题作为重点，确保一件一件抓到位、一项一项落实到位。

“空课进教室、实训室”是该校主题教育学习落地的一个侧面反映。截至目前，该校实现教室、实训室、学生公寓、饭堂课堂全覆盖。另外，针对教职工住房难问题，学校还投入8000多万元完成教师公寓楼建设。

### 精准聚焦 持续推进高质量办学

在主题教育检视问题工作过程中，南洋理工职业学院瞄准建设高水平高职院校和本科工作的薄弱环节，制订了5个专项工作方案，提出10项创新举措。将原15个行政教辅机构合并、优化，所有中层干部重新竞聘上岗；教学单位实行学院制，原11个系部合并为7个教学机构；全面推行“教师—职员—辅导员”分类管理、行政人员职员制和辅导员职员制、绩效考核、竞聘上岗。

在产教跨界发展方面，该校形成“阶梯式、多平台”人才培养模式，通过构建“校企双主体”合作育人机制，重构“能力进阶模块化”课程体系，搭建由校外实训基地、企业校内示范培训区等。

自今年秋季学期起，该校实施“抓一课”“抓一岗”工程，建成300门左右学生爱学、教师乐教、学有所获、教学相长的“金课”。当前，已开展了首批56门示范课程立项建设工作，参与改革的80个班级学生满意度达98%。

## 迸发全方位的创新活力

——粤港澳大湾区迈向高层次协同创新共同体

“对于机器人企业来说，东莞的供应链齐备，我们的产品可以很快地更新迭代，这里也靠近我们的制造业客户，上下游相当通畅。”李群公司市场总监梁锦棠说。

由于创新的资源禀赋互补性强，港澳青年北上寻梦、“香港科研+内地创业”一度引领了粤港澳大湾区协同创新的潮流。在梁锦棠看来，不论是全球领先的大疆无人机，还是掌握人工智能核心算法的商汤科技，诞生在港澳、壮大在内地的独特优势就是这些独角兽企业成功的“密码”之一。

当前，李群公司所在的东莞松山湖国际机器人产业基地在孵的40多个创业团队中，来自香港的团队占20%。在深圳前海，今年有600多名港澳青年在前海开展了为期半年的实习，前海的企业还面向香港提供了500多个就业岗位，成立近5年的前海深港青年梦工场也已孵化了超过170家香港创业团队。

### 加速补齐高等教育短板

随着高等教育、基础研究等短板加速补齐，广阔的市场和雄厚的产业基础不再是广东仅有的优势。“近一两年来，粤港澳大湾区基础科研方面的交流往来日渐增多，协同创新正在迈向更高的层次。”中国科学院深圳先进技术研究院院长樊建平说。

今年5月，中国科学院深圳先进技术研究院与香港科技大学共建的深港脑科学创新研究院挂牌成立，这是近年来粤港澳基础科研合作的一个缩影——香港中文大学（深圳）、香港科技大学霍英东研究院、珠海澳大科技研究院等一大批带有“湾区基因”的科研院所正在扮演越来越重要的角色。

南方科技大学代理副校长赵予生今

年多了一项新工作，他要带领一个粤港澳联合实验室从事新材料研究。根据规划，这个由香港大学、澳门大学、比亚迪公司等高校和企业联合组建的实验室，将聚焦光热电源材料与器件的源头创新。

“从实验室筹建到正式成立的过程中，粤港澳各个高校开展了充分的沟通协作。今后，在这个平台上，人才培养和学术交流将会碰撞出令人期待的火花。”赵予生说。

与赵予生有同样感受的还有松山湖材料实验室副主任张广宇，作为首批广东省实验室之一，松山湖材料实验室已经与5所香港的大学建立了科研交流合作机制。张广宇说，政府赋予了实验室比以往更多的权限，在人才引进、职称评定等方面可以自主决定，灵活的体制机制吸引了越来越多港澳科研人员前来交流、工作。

### 推动科研经费跨境使用

曾经制约粤港澳大湾区全方位协同创新的藩篱，现在也正在逐渐被打破。来自广东省科技厅的消息显示，广东制定了港澳高等院校和科研机构参与省级科技计划的相关规定，推动广东财政科技资金从政府部门直接过境港澳，粤港澳三地还发布了2019年度联合资助计划指南。

有10多个香港项目在孵的清华珠三角研究院已经尝到了科研经费跨境使用的甜头。该院常务副院长王德保说，由于在生物医药、信息技术等领域与香港的大学联系紧密，他们对科研经费跨境使用有着迫切需求，这样的举措有望进一步提升科技成果转化成功率。

“未来，要实现粤港澳大湾区高层次、全方位的协同创新，还要培育壮大‘知识湾区’，让大湾区在大湾区知识生产、流通的过程中发挥更大的作用。”樊建平说。

(新华社)

## 广东ETC 发行量超1700万

超八成行驶高速公路车辆已办理ETC业务

羊城晚报讯 记者王丹阳、通讯员粤交综报道：随着广东取消高速公路省界收费站工作全面进入联调联试阶段，ETC发行进入冲刺阶段。24日，记者从广东省交通运输厅了解到，截至当前，广东ETC累计发行量全国居首，用户达1704万，占全部行驶高速公路车辆的86.03%。全省ETC车道达6150条，其中专用车道3317条，混合车道2833条。

按照交通运输部要求，明年1月1日起，收费站将不再单独设置人工车道。从近期ETC车道开通运营情况来看，广东高速公路各收费站ETC车道顺畅快捷，而人工车道出现一定程度拥堵。

为做好过渡期收费站现场管理工作，省交通运输厅要求各路段结合收费站具体情况，采用广场（匝道）定向隔离、拥堵信息发布等管理手段，制定各收费站防拥堵保畅通的“一站一方案”，防止大面积长时间拥堵。有条件的收费站设置专门的货车收费车道，实施客货分流，提高收费站通行能力。同时，增派人员加强现场值守，做好车辆引导，ETC车道出现问题时立即现场解决，确保ETC车道畅通有序。

省交通运输厅有关负责人介绍，目前ETC安装非常方便，除各大银行网点、车管所、微信小程序等办理渠道外，全省收费站、服务区也开通了ETC现场免费办理服务，支持绑定工、农、中、建、交等多种银行卡，车主只需携带个人银行卡、行驶证、身份证等资料，3-5分钟即可成功办理。

### 全面落实“六稳” 应对风险挑战

羊城晚报记者 程行欢

经济稳步发展离不开电力支撑。今年以来，广东电网通过一系列举措，不断优化营商环境，推动城乡供电服务均等化。据统计，今年1-9月广东电网中压业扩报装（新装、增容）平均用时52.8天（37.7个工作日），同比下降21%，办电效率大幅提升，为广东高质量发展提供一流的电力支撑。

广东在落实国家降低电费，特别是大力降低一般工商业电价措施上，切实减轻了中小企业的电费负担。自2018年以来，广东连续5次降低一般工商业电价，合计每千瓦时降低0.157元，降价幅度达到19.17%，年降价金额合计221.19亿元。

近期发布的《中国区域创新能力评价报告2019》显示，从企业创新、创新环境、创新绩效、知识创造、知识获取等指标综合评价，广东区域创新能力居全国首位。如何加强广东与港澳的协同创新，成为当前粤港澳大湾区面临的“必答题”。

### 区域创新 广东力量

### 粤港澳创新资源互补性强

六个方向灵活移动、精确抓取目标物体、人机交互简单易用……在东莞李群自动化技术有限公司，自主研发的轻量级工业机器人已经能够组成一条完整的全自动月饼包装生产线。

李群公司的创始团队大多拥有香港教育背景，他们此前在香港的高水平大学从事科研工作。当最新科研成果需要变成产品时，他们把目光投向了东莞松山湖地区。

## 广东提升供电服务水平 助力营商环境不断优化

广东持续深化电力市场化改革，提高电力交易市场化程度，扩大电力市场交易的范围和规模，通过市场化手段切实降低企业尤其是制造业企业用电成本。据统计，2018年全省电力市场交易电量1572.1亿千瓦时，降价金额103亿元。

广东电网还先后印发《关于进一步提升供电服务水平优化营商环境实施方案》等文件，及时解决各地产业用电需求，扎实推进优化营商环境。例如，为满足粤港澳大湾区科技产业园的用电需求，珠海供电局为其配套建设了一座开关站，节省用户投资327万元，减少项目接电时间约45

### 中国地级行政区供电 可靠率排名粤六市位居前十

投资界面延伸到客户专用变压器高压侧的基础上，进一步延伸至用电客户低压侧。目前，南沙自贸区“获得电力”比肩国际，模拟排名世界第三。

据悉，今年7月份，国家能源局公布的中国地级行政区供电可靠率排名前十名中，广东省内城市占六席，珠海、中山、佛山位列前三，深圳、广州、东莞分别第5、6、7名。其中，穗深供电局对世界银行测评标准，通过提高供电可靠性、简化办电手续、缩短接电时限、减少接电成本等工作，对标国际最高水平优化电力营商环境。