

专家学者纵论习近平新时代中国特色社会主义思想：

# 迈向高质量发展的改革、开放和创新之路

## 国务院任命澳门特别行政区第五届政府主要官员和检察长

今年12月20日起履行职责

据新华社电 依照《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》的有关规定，根据澳门特别行政区第五任行政长官贺一诚的提名，国务院2019年12月1日任命了澳门特别行政区第五届政府主要官员和检察长。任命情况如下：

任命张永春为行政法务司司长；任命李伟农为经济财政司司长；任命黄少泽为保安司司长；任

命欧阳瑜（女）为社会文化司司长；任命罗立文为运输工务司司长；任命陈子劲为廉政公署廉政专员；任命何永安为审计署审计长；任命梁文昌为警察总局局长；任命黄文忠为海关关长；任命叶迅生为检察院检察长。

根据澳门基本法规定，上述主要官员和检察长将于2019年12月20日起履行职责。

## 全国扫黑办派出督导轻骑兵

首批特派督导专员将赴广东等10个省（市）啃“硬骨头”

据新华社电 “哪里有难啃的黑恶犯罪‘硬骨头’，就派督导专员到哪里去督办。”全国扫黑办特派督导专员培训班11月30日在京举行，全国扫黑办负责人说，目前，中央扫黑除恶三轮督导已顺利结束，成效之好超过预期。创新督导方式，探索建立特派督导专员制度，就是要精准督导专项斗争中的“堵点”“痛点”“难点”问题。

培训班上，全国扫黑办向首批特派督导专员颁发了聘书。首批受聘担任全国扫黑办特派督导专员的同志，有的是刚退休或退居二线的省级政法单位正厅（局）级领导

干部，有的是在职的政法单位司局级领导干部，还有的是参加过中央三轮督导的政法实务专家。

据了解，12月初，全国扫黑办将选派首批特派督导专员组成特派督导组，分别对中央扫黑除恶第一轮督导过的河北、山西、辽宁、福建、山东、河南、湖北、广东、重庆、四川10个省（市）开展特派督导。作为扫黑除恶督导的轻骑兵、小分队，特派督导组将在为期一周的时间内，紧盯突出问题，围绕重点工作、重点案件、重点线索、重点地区进行精准督导。

## 教育部发文在自贸区优化营利性民办学校审批服务 民校设立纳入区域发展规划

据新华社电 教育部近日印发通知，自12月1日起在上海、广东等自由贸易试验区对实施专科教育的营利性民办高等学校和其他营利性民办高等教育机构，实施中等及中等以下学历教育、学前教育、自学考试助学及其他文化教育的营利性民办学校的设立、分立、合并、变更和终止审批，实行“证照分离”改革全覆盖试点。

通知提出依法下放审批权限，鼓励有条件的地方以提高工作效率、提升管理效能为目的，以实事求是、因地制宜为原则，在法律法规许可的范围内，探索将实施中等及中等以下学历教育、学

前教育、自学考试助学及其他文化教育的营利性民办学校的审批权限，下放或委托给自由贸易试验区所在地有关部门。

通知同时明确，要建立审批清单。按照可操作、可管理、可量化的要求，加快推进审批服务工作标准化，完善适用规则，做到同一事项无差别受理、同标准办理。

通知还要求，各地要将自由贸易试验区内营利性民办学校的设立纳入区域经济社会发展规划，统一考虑、统一安排，以规划引领区内教育多元发展。各自由贸易试验区每半年要公布一次区内营利性民办学校信息。

## 加强应急联动跨区域合作 粤桂琼七市签订框架协议

羊城晚报讯 记者许悦、通讯员粤应宣报道：11月29日上午，来自粤桂琼的茂名、湛江、北海、防城港、钦州、玉林、海口等7市在湛江签订应急联动框架协议，加强应急管理区域合作和友好交流，及时预防和处置各类突发事件。

根据协议，各方建立突发事件信息通报制度，当接到与联动城市有关的突发事件信息后，应在1小时内通报对方，第一时间给予对方信息支援和应对处置方案建议。一旦发生突发事件，一方认为必要时，可以请求联动城市在应急专家、救援队伍及装备、物资等方面给予相应支援，力争沟通顺畅、

响应快速、救援高效。而发生在联动城市交界处或与联动城市有关的突发事件时，事发地或首先得到信息的联动城市应第一时间启动双方或多方联动处置机制，同时加强处置后续事务沟通与协商，理顺并做好善后工作，最大限度地减少联动城市突发事件造成的损失，保障人民群众的生命和财产安全。

此外，针对可能发生在联动城市交界地区的火灾、水灾、地质灾害、海洋灾害、海上作业安全事故、危化品泄漏等，适时组织有针对性的联合应急演练，如一方举行大型应急演练，应邀请联动城市观摩，共享演练成果。

历史起点，中国开放的大门只会越开越大。

在11月30日的研讨会上，中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示，这是在大变局中新型开放大国的战略选择，并由此形成新型开放大国的全球观。

改革开放以来，中国奉行互利共赢的开放战略，从打开国门到全方位开放；从世界工厂到世界市场；从经济全球化的参与者、受益者到经济全球化的重要推动者、贡献者，走出了一条令世界瞩目的新型开放大国之路。迟福林认为，当前，高水平开放已经成为牵动影响我国改革发展的关键因素，是布局改革发展的一条主线。

“在内外环境明显变化的背景下，开放与改革直接融合、开放倒逼改革、开放是最大改革的时代特征十分突出。为此，要以高水平开放统筹国内国际两个大局，形成全面深化改革的新动力。”迟福林说。

在中国宏观经济研究院对外经济研究所所长叶辅靖看来，开放是当代中国的鲜明标识，但我们不是为开放而开放，而是让开放服从和服务于国内国际两个大局，成为对内推动经济高质量发展、对外推动构建人类命运共同体的强大动力。

叶辅靖表示，中国新时代对外开放的战略重点，是“一带一路”建设。共建“一带一路”倡议正在成为我国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案，为世界各国发展提供了新机遇，也为中国开放发展开辟了新天地。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生也认为，世界百年未有之大变局中，危和机同生并存，而高质量共建“一带一路”，构建人类命运共同体，是能够化危为机、改变中国和世界格局的重大战略举措。

张燕生说，高质量共建“一带一路”的创新、协调、绿色、开放和共享发展新理念，与政策沟通、设施联通、贸易畅通、货币融通、民心相通之间的深度融合，使“一带一路”成为最能贴近民意、改善民生、赢得民心的世纪工程。

这不正是中国人自己的评价，在研讨会上，荷兰国际亚洲研究所经济史专家理查德·格里菲斯表示，我们看到中国的崛起和发展，中国承担了很多大国责任，“一带一路”倡议一定是中国做出的最明智决策。

李善民结合广东省的开放实践表示，广东高标准推进粤港澳大湾区建设，向国际社会展示了中国全面开放的决心。

促进传统经济体系转向现代化经济体系。

王一鸣认为，我国全要素生产率水平与世界主要发达国家仍有较大差距，提升创新能力成为新阶段提高全要素生产率的关键，必须把创新作为第一动力，依靠科技创新和人力资本投资，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动。

国务院发展研究中心产业经济研究部部长赵昌文表示，当前中国具有制度优势和超大规模的市场优势，已经具备了加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革必备的经济产业基础。

他认为，中国具有有利于新工业革命潜力释放的广阔市场空间。中国是全球第二大经济体，具有庞大的经济体量和市场规模，可以为新工业革命提供基础的驱动力。

“在拥抱新技术、应用新技术方面，中国具有明显的优势。当前我们应该抓住新工业革命机遇就是做好自己的事，实现‘卡脖子’领域关键核心技术和产品的突破。”赵昌文说。

在广东财经大学经济学院院长黄晓凤看来，社会主义市场经济体制在国内外经济实践中显现出了独特的优势与旺盛的生命力，在充分发挥市场在资源配置中的决定性作用的同时能更好发挥政府作用。

求是杂志社副总编辑张宇则建议，坚定不移走中国特色社会主义创新道路，把科技创新摆在国家发展全局的核心地位，发挥市场经济条件下新型举国体制优势，推进以科技创新为核心的全面创新。

### 以高水平开放形成改革新动力

在多个重要国际场合，习近平总书记曾多次强调，站在新的

### 构建创新引领、协同发展的产业体系

建设现代化经济体系是习近平总书记在十九大报告中对经济建设提出的一个重大战略部署，而产业体系是现代化经济体系的重要组成部分。

习近平总书记指出，要建设创新引领、协同发展的产业体系，实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，使科技创新在实体经济发展中的贡献份额不断提高，现代金融服务实体经济的能力不断增强，人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化。

中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长黄汉权在研讨会上表示，这个论述从理论和实践结合上回答了新时代建设什么样的产业体系、怎样建设产业体系的重大命题。深刻领会、准确把握习近平总书记关于产业体系的重要论述和重大部署，对坚持新发展理念、建设现代化经济体系、推动经济高质量发展具有重大意义。

在他看来，近年来，我国要素成本快速上升，以劳动力为代表的传统竞争优势逐步衰减，只有更多依靠技术、知识、人才提高全要素生产率，才能重塑我国产业新优势。

他建议，抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，培育壮大新兴产业，推动新旧动能转换。尤其是要用好倒逼机制和窗口期，加大关键核心技术攻关，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。

中国社会科学院经济研究所所长黄群慧在向研讨会提交的书面发言中也表示，为有效支撑现代化经济体系建设，我国必须抢抓信息化时代的新产业革命带来的巨大机遇，促进高新技术产业和战略性新兴产业快速发展，推进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，最终

这实质上是“市场价格”引导企业家调结构。但政府也要更好地发挥作用，主要是要明确界定产权并依法保护产权，营造公平竞争的市场环境；进一步放宽价格管制，推动形成供求决定价格的市场机制；打破市场壁垒与行业准入限制，让生产要素充分流动等。

“政府要提高宏观调控科学性。”中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江表示，对于信息不对称、公共产品、收入分配差距、经济周期和波动等市场干不了的事情，政府就需要进行弥补。

这其实正在发生。“政策主线由需求管理到供给侧结构性改革。”中国社会科学院副院长、学部委员高培勇分析，党的十八大以来，一个大不相同于以往的新时代中国宏观调控体系已经初步确立。

高培勇指出，这一体系的突出特征是：不仅聚焦于发展规模，而且更注重发展质量。不仅着眼于短期调控，而且更注重持续增长动力。不仅依赖于需求侧的总量收放，而且更注重供给侧的结构优化。不仅着力于满足人民日益增长的对美好生活的需要，而且更注重矫正和解决政府系统供给的不平衡不充分。不仅立足于政策性操作，而且更注重制度变革。

华南师范大学经济与管理学院副院长董志强认为，近年，广东聚焦质量效益、创新能力、就业创业、民生福祉、生态环保等体现新发展理念的发展目标，现代化经济体系和全面开放新格局正在形成。

与会学者还认为，随着宏观调控体系逐步完善，社会主义市场经济的优势将更进一步释放。中国财政科学研究院院长刘尚希表示，资本逻辑带来贫富差距的“马太效应”，发达国家的发展历程已证明难以解决，只有回到人民逻辑的轨道上，才能真正加以解决。

王东京也表达了类似的观点，他表示，调结构为何要由市场主导？因为企业家更“市场”，

### 供给侧结构性改革与高质量发展息息相关

供给侧结构性改革是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心观点之一，也是当前和今后一个时期我国经济发展和经济工作的主线，如何准确理解其内涵并深化供给侧结构性改革？这成为了此次研讨会上众多专家学者首先聚焦的重要内容。

“面对经济形势的复杂变化，是采取需求侧强力刺激的老办法，还是坚持供给侧结构性改革为主线？”国务院发展研究中心副主任王一鸣在研讨会上抛出这一问题。

答案不言而喻，2015年以来，供给侧结构性改革以“三去一降一补”为重点展开，成效明显，如钢铁、煤炭供大于求、产能过剩问题得到缓解，地方政府隐性债务扩张态势得到遏制等。

以广东作为观察样本，中山大学副校长李善民发现，通过强化制度供给和政策创新，牢牢抓住了“结构性”这个关键词，广东供给侧结构性改革成效显著，2018年广东高端产业全年万元地区生产总值能耗保持在全国先进的行列；全省市场主体总量达1146万户，稳居全国首位；民营经济增加值为5.26万亿元，增长7.3%，占GDP达54.1%。

更为根本的是，深化供给侧结构性改革与高质量发展息息相关。“供给侧结构性改革是推动经济高质量发展的中国方案也是全球方案，对经济学理论发展具有原创性贡献。”中央党校（国家行政学院）副院长（副院长）王东京说，稳定经济增长重点是解决结构问题，解决结构问题必须从供给侧发力，从供给侧解决结构问题要坚持用改革的办法。

王一鸣表示，推动经济高质量发展，必须坚持以供侧结构性改革为主线，实现更高水平、更优结构、更有效率、更加公平、更可持续的发展，而实践证明，供给侧结构性改革对调整经济结构、提高资源配置效率和经济发展质量发挥着积极作用。

如何深化供给侧结构性改革？市场被认为是关键。2018年中央经济工作会议就强调，深化供给侧结构性改革要在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

王一鸣认为，这八个字强调发挥市场配置资源的决定性作用，激发市场主体活力，营造公平竞争环境和生产要素市场化改革。根本上，这是要进一步推进深度市场化，大幅减少政府对资源的直接配置，让市场机制在更大范围更深层次上发挥作用。

王东京也表达了类似的观点，他表示，调结构为何要由市场主导？因为企业家更“市场”，

## 汕尾市红色故事汇昨晚在广州中山纪念堂上演

羊城晚报讯 记者黄宙辉报道：12月1日晚，一场叩击人心的红色故事汇——“不朽丰碑红色华章——汕尾市红色故事汇”在广州中山纪念堂上演。时长约90分钟的故事汇，浓缩了革命老区汕尾90多年的奋斗史，吸引了近3000名观众共享“红色文化大餐”。

汕尾是全国13块红色革命根据地之一。1927年，海陆丰（汕尾市的旧称）人民举行武装起义，成功建立我国第一个县级苏维埃政权；同年12月1日，海丰人民在红场举行庆祝海丰县苏维埃政府成立大会。

92年后，继汕尾各县（市、区）和深圳巡演后，汕尾市红色故事汇走进广州，迎来了第10场演出。故事汇共分为3个篇章：《铁血忠魂》再现了轰轰烈烈的海陆丰农民运动和全国首个县级苏维埃政权的诞生；《中流砥柱》表现了海陆丰儿女为保护红色政权不惧牺牲的英雄气概；《家国情怀》流露出汕尾渔民对党和祖国的深深眷恋，演绎了黄旭华院士为核潜艇事业隐姓埋名几十年、奉献毕生精力的感人

## 浓缩汕尾90多年革命史 三千观众享红色文化大餐



汕尾红色故事汇昨晚在中山纪念堂上演 羊城晚报记者 黄巍俊 摄

事迹。歌舞、情景剧、话剧、朗诵、武术、渔歌等丰富多彩的演出形式，让一个个鲜为人知的海陆丰红色故事走进观众们的心坎里。演出的最后，《我和我的祖国》旋律响起，全场观众自发地起立，

挥舞着手中的五星红旗，将全场气氛推向高潮。

据了解，今年6月以来，汕尾市委市政府通过深挖红色故事内涵，创新演绎形式，精心打造了这场红色故事汇，掀起了“不忘初

心、牢记使命”主题教育的学习高潮。这不但激发了广大党员干部群众干事创业热情，也加强了汕尾与粤港澳大湾区、先行示范区的红色文化交流，为把汕尾建设成为沿海经济带靓丽明珠凝心聚力。

侧记

## “汕尾的红色故事太多，讲也讲不完”

多种形式讲好红色故事

汕尾为了打造、传承红色文化，制作了这台红色故事汇。汕尾市委宣传部的四级调研员许为务介绍，本次汕尾红色故事汇来广州演出，是汕尾积极响应省委号召的实际行动之一，用红色革命精神激发党员

干部干事创业的热情和正能量。

“本台晚会的特色就是‘红色’。我们用不同方式来讲好故事，比如有书信的朗读、有情景表演、有舞蹈、有渔歌等。我们希望给观众呈现的故事，是走进人们内心的，而不是说教式的。”陈晓琳告诉记者，“本场故事汇最大的难题在于，红色故事题材太多，以至于难以取舍。而且这些故事特别词时深情地说，‘这是红场，当年‘农民运动大王’、革命先驱彭湃亲笔写下了这两个字。九十多年过去了，透过一笔一画，我们仍然能感受到一个革命者的初心。”

汕尾是一片红色的沃土。据统计，汕尾共有省定革命遗址617处；有姓名可查考的烈士就有4883人。彭湃、彭桂、郑振芬、张威、丘东平……一个个革命先辈的名字在这里刻下了不朽的丰碑。

一包纸巾成故事汇标配

记者留意到，现场每个座位上都准备了一包纸巾。创演团队告诉记者，之前演出的几场故事汇中，每场都有观众被感动得流泪。于是，为观众提供一包纸巾成为这场故事汇的标配。

当晚故事汇演到第六个节目朗诵《一封家书》时，不少观众都被感动了。余铁夫在这封给母亲的家书中写道：“母亲，我无时无刻都想你老人家在艰苦困难中过活着！俗语云‘忠孝不能双全’，这就是为什么我告别了你老人家，为祖国而效忠！”这封信走了三百多天才到这位母亲的手中。而当母亲收到这封信时，余铁夫已在半年前与日寇的作战中牺牲了。

广州90后干部代表张云歌说，“这次特别的红色故事汇，让我更加感同身受地去理解革命先辈的初心。今后一定要去那些革命先烈奋斗过的地方走走。”“人民英雄”国家荣誉称号获得者麦贤得的妻子李玉桂说：“革命先烈无私奉献的红色精神让我深受鼓舞，倍感振奋。作为汕尾人，我将继续牢记革命传统，传承革命精神，积极弘扬家乡的红色文化。”