

广东省住房和城乡建设厅党组书记赵坤接受羊城晚报记者专访

全省已改造 290 个老旧小区 广深消除 90% 以上黑臭水体



近日,广东省住房和城乡建设厅党组书记赵坤接受了羊城晚报记者专访。他表示,全省住房城乡建设系统将紧紧围绕学习贯彻党的十九届四中全会精神,结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,结合贯彻落实省委十二届八次全会精神和省委、省政府“1+1+9”工作部署,结合深化拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育,聚焦主责主业,主动担当作为,创新工作思路和举措,积极推进全省住房城乡建设领域治理体系和治理能力现代化。

赵坤介绍,省住房和城乡建设厅重点在住房保障、城乡人居环境改善、房地产市场管理、办好民生实事、推进建筑业发展、加强招投标监管等六个方面提出新思路新举措。

今年以来,广东不断完善城镇住房保障体系,截至10月底,全省新增保障公共租赁住房(含租赁补贴)对象10003户,累计保障72.7万户。与此同时,广东制定关于因地制宜做好共有产权住房工作的指导意见,指导广州、深圳等5市开展共有产权住房政策试点探索。在推进棚户区改造方面,截至10月底,全省新开工棚户区改造安置住房28679套、基本建成27940套,分别占总目标任务的114.9%和158.6%,提前超额完成年度目标任务,全省保障性安居工程实现投资184.7亿元。

分类精准施策解决群众住房问题

“我们要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,突出住房的民生属性,将其贯穿于促进房地产市场平稳健康发展全过程。”赵坤介绍,广东将严格落实房地产市场平稳健康发展城市主体责任制,进一步健全工作机制,细化责任分工,推动落实好城市政府主体责任。指导督促城市政府制定和实施“一城一策”工作方案并做好备案工作,加快完善住房市场体系和住房保障体系,分类精准施策,多渠道解决群众特别是新市民住房问题。

赵坤透露,广东将持续开展房地产市

场秩序专项整治。目前正研究制定2020年广东省房地产市场秩序专项整治工作方案和房地产领域社会矛盾专项整治行动工作方案,进一步完善房地产市场监管和中介管理相关政策法规,重点加强对房地产中介机构和从业人员的监管,严厉打击房地产市场违法违规行为。组织开展物业管理专项整治行动,持续组织开展物业管理区域的扫黑除恶工作。探索建立业主委员会第三方审计制度,规范业主委员会运作,推广使用业主大会电子投票系统。

调动各方积极性改善人居环境

圳、清远、汕头成功入选国家城市黑臭水体治理示范市。广州车陂涌、深圳茅洲河中游段等一批成功整治案例被生态环境部和住建部在全国宣传推广。

广东正大力推进“厕所革命”,截至10月底,完成新建和提升改造城市公厕1727座,超额完成年度任务。目前,广东正“以点带面”全面推进全省老旧小区改造,指导广州、韶关完成14个老旧小区改造试点任务,全省累计改造小区290个、31.19万户,建筑面积1835万平方米,惠及上百万群众。

谈及全面推进生活垃圾分类工作,赵

同时,广东还积极调动社会力量参与城市黑臭水体治理,加快污水管网等截污纳管工程建设,建立和完善城市黑臭水体投诉和举报制度,鼓励公众发挥监督作用,加快实现城市黑臭水体“长制久清”。截至10月底,全省386条城市黑臭水体达到“初见成效”,消除比例达73.5%,广州、深圳市城市消除比例达90%以上,广州、深

大力推进装配式建筑全产业链

赵坤介绍,广东正加快推进颁布《广东省绿色建筑条例》,为全面推行绿色建筑,实现绿色建筑规划、设计、施工图审查、施工、验收和运行等全寿命期监管提供法律保障。同时,着力健全绿色建筑技术标准体系,着力强化绿色建筑质量监管,着力推动绿色建筑技术进步。

赵坤介绍,广东将大力推进装配式建筑全产业链发展,培育一批技术先进、专业

场秩序专项整治。目前正研究制定2020年广东省房地产市场秩序专项整治工作方案和房地产领域社会矛盾专项整治行动工作方案,进一步完善房地产市场监管和中介管理相关政策法规,重点加强对房地产中介机构和从业人员的监管,严厉打击房地产市场违法违规行为。组织开展物业管理专项整治行动,持续组织开展物业管理区域的扫黑除恶工作。探索建立业主委员会第三方审计制度,规范业主委员会运作,推广使用业主大会电子投票系统。

规范房屋市政工程 招投标市场秩序

为落实党的十九届四中全会精神,省住房城乡建设厅将进一步依法加强房屋建筑和市政基础设施工程的招投标监管,以问题为导向,在前期房屋市政工程招投标调研的基础上,针对房屋市政工程招投标中的问题表现和市场实际情况,通过完善招标人决策机制,进一步落实招标人自主权,严厉打击围标串标和虚假招标等违法行为,强化标后合同履约监管等措施,全面深化我省房屋建筑和市政基础设施工程招投标改革。

赵坤介绍,将积极探索以“评定分离”为重点的制度建设,加快完善招投标制度体系。一方面要抓紧制定《关于深化房屋建筑和市政基础设施工程领域招投标改革的指导意见》,指导各地积极探索实施“评定分离”制度,全面启动垃圾分类工作,赴上海等地开展垃圾分类工作调研,正在组织编制《广东省城市生活垃圾分类实施方案》及城市生活垃圾分类技术指引,启动建立生活垃圾垃圾分类第三方评估制度,积极筹备全省生活垃圾分类推进会。

赵坤表示,要充分运用“共同缔造”理念,调动各方参与老旧小区改造、厕所革命、海绵城市建设、农村人居环境整治等工作积极性,实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

广东还将创新运用以“互联网+”为重点的监管手段,切实规范招投标市场秩序。一是充分利用互联网等新技术,大力推行电子招投标,加快建立“全省房屋市政工程招投标和合同履约监管平台”,加强招投标的事中事后监管和大数据智慧监管,减少人为因素对评标定标决策的影响,实现招投标全过程留痕、可追溯,并持续跟踪至标后履约情况,促进“人防”向“技防”转变,着力提高招投标监管效能。二是依托“互联网”、“大数据”等现代信息技术,抓紧建立“全省建筑市场用工实名和诚信监管系统”。三是推动建立健全住房城乡建设、交通运输、水利等主管部门以及纪检监察、司法、审计等部门共同参与的联合执法检查工作机制,形成监管合力,着力打击恶意竞标、围标串标、虚假资料、行贿受贿等违纪违法行为。

特别报道

2019年12月11日/星期三/要闻部主编/责编 赵鹏 / 美编 李换菲 / 校对 何绮云

A5

南沙自贸区法院发布全国首个《民商事案件证据开示指引》

借鉴域外规则自主创新 倡导诚信诉讼防止证据突袭

倡导诚信诉讼 遵循属实申述原则

“下面由被告对原告证据的真伪性、合法性、关联性逐一发表质证意见。”

“我方质证意见与证据开示笔录一致。”

开庭审理过程中,法庭直接采用了双方在开庭前自行完成的证据开示笔录内容。虽然证据开示的过程没有法官主持,开示笔录也是由参与人员自行制作完成,但这并不影响这份笔录的真实性和有效性。

《指引》明确规定,证据开示过程中,当事人应遵循禁止反言和属实申述原则。当事人需签署属实申述承诺书确认所提交书面证据及在证据开示过程中陈述的真实性。

提高庭审效率 减轻当事人诉累

“确认递交给对方的证据材料

已经编码,其中……”今年7月24日下午,在广州一家律师事务所内,案件原被告代理律师,依据南沙自贸区法院给出的《指引》,进行了证据开示。开示过程中,双方代理律师尽可能将自己掌握的全部证据材料展示给对方,同时,也了解对方所收集到的证据材料。

南沙自贸区法院知识产权审判庭法官、该案主审法官余丽萍介绍,原告提起本诉、被告提起反诉的案件,双方提交的证据较多,开庭所需时间长,实践中此类案件的双方当事人普遍会补充证据,导致多次开庭,增加

证据开示完成后,各方当事人需在开示笔录上写明“上述内容与我陈述相一致”并签字确认,各方当事人留存一份笔录,并递交一份到南沙自贸区法院。证据开示笔录提交至法院后,当事人发表的相关意见不得随意撤回、否认或有相当于否认所发表的意见的行为。

“证据开示过程中,当事人各方在相互交换证据的过程中可以及时固定争议焦点,防止证据突袭。进行证据开示旨在引导当事人自愿在庭前充分举证和交换,提前认可证据范围并进行必要质证,对于加强诚信诉讼体系建设,倡导诚信诉讼行为都具有重要作用。”南沙自贸区法院知识产权审判庭庭长张志荣介绍。

通过证据开示,经法院同意,当事人各方可根据需要在指定期间内自行商定证据开示的具体时间、地点、次数、参加人员,自行完成证据交换和质证,不必专程赶赴法院,也无需法官主持,既节省了庭审时间,也方便了双方当事人,提高了效率。

同时,由于各方当事人在证据开示过程中对证据材料的充分展示和了解,也有利于促使案件尽可能地接近真相,使各方当事人对案件审判结果形成更合理的预期,提高通过和解或调解方式解决纠纷的可能性。

12月9日上午,在粤港澳大湾区创新合作交流会上,广东自由贸易区南沙片区人民法院(以下简称“南沙自贸区法院”)发布全国首个《民商事案件证据开示指引》(以下简称《指引》),倡导诚信诉讼,防止证据突袭。这也是南沙自贸区法院在坚持我国民事诉讼基本制度的基础上,借鉴域外诉讼规则的又一创新。



对接港澳规则 持续发力创新

公司法务等法律专业人员代理的案件,具有较好的适用效果。

“特许经营合同纠纷属于知识产权纠纷中相对复杂的类型,以上述首次适用证据开示的案件为例,案件事实复杂,被告提出反诉,双方提交的证据材料合计24份、共162页,同时案件双方也都有代理律师,就比较适合进行证据开示。”该案件的主审法官余丽萍说。根据《指引》,当事人各方需在举证期限届满后的一周内进行证据开示,需要补充证据的,可进行多次证据开示,在法院同意的情况下,可以延长证据开示

的期限。

南沙自贸区法院党组成员、副院长李胜介绍,该《指引》是南沙自贸区法院在持续有计划地探索借鉴当事人主义送达、交叉询问、律师调查令、属实申述等诉讼规则之后,在坚持我国民事诉讼基本制度的基础上,先行试点借鉴香港民事诉讼规则的又一创新。近年来,为服务南沙加快建设粤港澳全面合作示范区,南沙自贸区法院始终致力于促进内地与港澳诉讼规则的对接互鉴,不断增强司法的公信力。

完成广州首次“委托当事人送达”

2018年6月,南沙自贸区法院在借鉴域外“当事人主义送达”规则的基础上,积极开展“委托当事人送达”试点。在全市率先成功完成首例委托当事人送达法律文书,半天内完成案件立案送达。制订《关于开展委托当事人(或委托律师)送达工作的实施细则》(以下简称《实施细则》),着力提高诉讼文书的送达成功率和送达效率,优化司法资源配置,破解“送达难”。

根据《实施细则》规定,

出台全国首个《涉港商事案件属实申述规则适用规程》

2018年10月,南沙自贸区法院借鉴在香港诉讼程序中推行多年较为成熟的属实申述规则,出台全国首个《涉港商事案件属实申述规则适用规程》(以下简称《规程》)。该规程的出台旨在吸收香港属实申述程序规则优点,引导诉讼参与人贯彻诚实信用原则,同时提高港人港企对内地司法制度的认同感。目前该规则已在南沙自贸区法院涉港商事案件审判中普遍适用。今年5月,该项创新经验还入选广东自贸试验区第五批20项可复制推广的创新经验。

《规程》明确规定涉港商事案件诉讼参与人应签署书面承诺书,向法庭确认提交文

件和陈述内容属实,没有虚构或隐瞒;当事人拒绝签署的,法庭在产生合理怀疑时可不予以采信其文件或陈述;违背属实申述承诺的,法庭可依照相关法律规定给予制裁。在诉讼一开始就要求当事人签署属实申述承诺书,也是给当事人以预警,进一步明确庭前陈述和举证的严肃性,促使其在了解相关法律风险和后果的基础上,更加严谨地对待司法诉讼行为。同时要

求当事人对案件争议所涉事实全面陈述和提交证据,使法官能更准确地掌握案件情况,不仅有助于诉讼效率和裁判质量的提高,对于推进自贸区诚信诉讼体系建设也具有重要意义。