

今日论衡 之公民问政

整治滥办酒席，不宜以行政命令来强制约束

□朱昌俊

贵阳市息烽县近日出台文件，进一步规范整治滥办酒席。文件规定，村(居)民违规滥办酒席的，取消县级各类惠民补助；子女入学、入党、参军和参加国家公务员及各企事业单位招录等，相关部门必须据实出具该家庭成员是否违反规定滥办酒席的情况。

整治滥办酒席的红头文件，就将之与违规办酒席绑定在一起，显然于法无据。也就是说，暂且不论此项规定是否有效，它的合法性也面临疑问。对此，当地有关部门应该及时启动相应的合法性审查，不能让这样有违法嫌疑的政府文件来“闹笑话”。

事实上，仅在整治违规办酒席之风方面，近些年被曝光的有违法之嫌的政府文件规定，就不在少数。如此前有媒体报道，一些地方对违规办酒的村民取消低保、养老补贴，甚至搞“连坐”——“一家违规全村受罚”。此类做法，不仅未能有效遏制住违规办酒席的风气，反倒暴露了地方政府法治意识的不足，其带来的负面影响甚至比滥办酒席更大。

究其原因，还是在于一些地方未能真正理解现代治理的真正内涵。面对一些地方滥办酒席的风气，地方政府意识到需要干预，这是值得肯定的。但是，现代治理，首先应该保持程序与目的自洽，不能因为滥办酒席的风气需要“治”，就可以忽视一程序的正当性。对于不良的酒席之风，并不是除了行政命令就别无他法。比如，不少地方目前已经在探索利用村民公约对基层的办酒之风进行引导。如一些地方基层成立了红白理事会，在征求民意的基础上，分别制定章程，倡导从简办酒席，这样的规定看似“温和”，也未必能像行政命令那般“立竿见影”，但却因为是基于村民自治，不仅合理合法，而且更具有自省、自觉的价值，其长远效果要好得多。

夯实“花钱问效” 需强化评价机制的硬约束

首席评论 □阙尽

据羊城晚报报道，政府网站日前公开了一整套2018年度广州市“花钱问效”评价信息。其中包括市本级财政支出绩效情况的报告、11个部门整体绩效评价报告简报、12个重点项目绩效评价报告简报和86个绩效自评复核项目结果情况表。相较去年的首次公开，今年广州市公开“花钱问效”部门和项目数量进一步增多，评价信息公开的范围也在扩大。

时存在的不足与需改进之处，也提出了相应建议。“花钱问效”是我国近年实施的公共财政预算管理改革的重要内容。让第三方机构对政府花钱情况进行评估，不仅令公共财政的运作置于阳光下，同时，它对于财政资金的投入正当性及使用效率等，也增添了考评和监督机制，从而确保财政资金的公开透明和高效。

改革成就有目共睹，许多探索在全国都有标杆意义。今年广州又公开了11个部门的“花钱问效”，这也显示出财政改革的不断推进。诚然，相较于广州市2018年2900多亿元的财政预算，此次所涉资金的比例仍较小，人们也期望能有更多部门尽快加入“花钱问效”的行列。除了“花钱问效”范围的扩大外，还应强化评价监督机制自身的建设。譬如加强各项资金使用的透明度。公开的评价报告均为总结概况性的，并无具体分项表，能否将一些重大支出公开，从而让公众去评判？又如，现今的评价均为结果导向，能否在资金使用的过程中即进行评价监督，从而减少可能的决策失误？同时，对监督发现的问题该如何追责和及时改进，亦须落到实处。总之，要做到“花钱必问效，无效必问责”，就须加强监督机制的刚性约束，不能让其流于表面化。(作者是本报首席评论员)



提升农民合作社质量 茂名高州打造全国样本

在交流座谈会上，试点城市与会人员盛赞高州农村产业培育模式

今年，农业农村部批复同意广东省茂名高州市等8个省30个试点县(市、区)农民专业合作社质量提升整县推进试点实施方案。12月10日，全国农民专业合作社质量提升整县推进试点交流座谈会在茂名市高州召开。不少与会人员纷纷点赞高州农民专业合作社规范发展，培育农村产业，带动农民增收，为其他城市提供样本。

高州是全国水果第一市、广东农业大市，先后获评全国粮食生产先进县、全国整县粮食高产创建示范县、全国农产品质量安全县。自被农业农村部定为农民专业合作社质量提升整县推进试点单位以来，高州按照试点工作三方面12项任务的要求，坚持做到三个“两手抓”，推动合作社质量整体提升，取得了良好的阶段性成效。目前，高州市有农民专业合作社1187家，其中国家级示范社7家、省级示范社24家、市级示范社61家、县级示范社40家，社员2.45万人，带动农户8万多户，年销售农产品总值超12亿元。

10日上午，与会人员分别参观了高州市深埔毓秀种植专业合作社、根子柏桥荔枝龙眼专业合作社、高州市百方乡村旅游专业合作社和根子柏桥荔枝龙眼专业合作社种植基地。据悉，高州大力推动合作社发挥联农带农作用。一方面，采取“村社合一”模式，把合作社、村集体和农户等各方利益捆绑起来，形成“利益共同体”，共同推动乡村建设。石鼓深埔毓秀种植专业合作社、根子柏桥村百方乡村旅游专业合作社，都是典型的“村社合一”模式，全村村民入股入社，共同发展乡村产业和建设美丽家园。

另一方面，高州以贫困村为试点，推动农村“三变”改革，发动贫困户和村民以资金、土地、房屋等要素资源入股合作社和龙头企业，发展扶贫产业，助力脱贫攻坚。目前，高州市已成功打造“三变”改革试点7个、示范社40个，其中70%采用“合作社+农户”模式，并且绝大部分取得了良好经济效益。高州农民专业合作社质量提升整县推进试点工作成效初现，得到与会人员的称赞。安徽省天长市副市长陈学文说，高州农村产业给他留下深刻的印象，产业特色明显。农民专业合作社培育产业、延长产业链条，并带动农民增收，具有明显的高州特色，并为其他城市提供一个样本。浙江省嘉兴市秀洲区副区长沈顺华说，高州充分发挥农民合作社作用，带领农民脱贫致富，发展经验值得借鉴。



本版文图/全良波 龙步云

村民喜领分红

特色农产品受欢迎

村民实现家门口打工

以资源要素入股合作社 农民日子越过越红火

茂名高州因地施策推动合作社质量稳步提升，为乡村振兴增添动力引擎

行走在高州市根子镇桥头村，呈现在眼前的是一幅欣欣向荣、蒸蒸日上的发展画面。房屋白墙黛瓦，广场宽敞明亮，一河两岸生机勃勃……提起村里的变化，村民们认为桥头村依托高州建设国家级田园综合体、国家级现代农业产业园、国家级乡村振兴示范、广东省现代农业产业园、广东省森林小镇、广东省古木公园等6个项目，发展乡村旅游，日子越过越红火。10日，羊城晚报记者走访发现，高州提升农民合作社整体质量，推动合作社外联市场、内联农户，为高州乡村全面振兴注入强劲动力。村民以资金、土地、房屋及其他要素资源入股合作社，变农民为股民，正展现出一幅农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的新时代乡村振兴画卷。

村社合一共建家园

近年来，高州市立足于资源优势，紧扣国家乡村振兴战略和脱贫攻坚有利契机，以产业发展为抓手，深入推进乡村振兴。记者走访发现，高州出台《高州市“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革试点方案》(简称“三变”)，依托农民合作社，带动农民增收。在高州市石鼓镇深埔村，以成立深埔毓秀种植专业合作社为契机开展新农村建设，村庄旧貌换新颜，土地盘活，产业发展起来了，老百姓幸福感和获得感越来越强。走访中，记者了解到，深埔村成立深埔毓秀种植专业合作社，125户村民全部入股，筹集资金200万元，成为深埔村新农村建设的的首笔资金。

土地入股变身“股东”

高州以贫困村为试点，推动农村“三变”改革，发动贫困户和村民以资金、土地、房屋等要素资源入股农民合作社和龙头企业，发展扶贫产业，助力脱贫攻坚。如今，成为“股东”、“上班族”的农民越来越多。这些农民有以扶贫资金入股的，也有以土地、房屋等入股的“股东”。除享受土地保底收益和基本工资外，还有提成或收益分红。在镇江镇南果花乡，贫困户张开社借助帮扶单位的扶贫资金和3亩多土地入股基地，还担任基地自行车游玩项目的管理服务，为游客提供服务。如今，他土地租金年收入2460多元，在基地做工年收入19200元，分红年收入

善吸引企业前来，让村民在家门口打工。村民有租金收，有工资，年底又有股份分红，既是工人，又是老板。“村社合一”模式把合作社、村集体和农户等各方利益捆绑起来，形成“利益共同体”，共同推动乡村建设。高州成功打造“三变”改革试点7个、示范点近40个，其中70%采用“合作社+农户”模式。7条试点村流转土地、山岭、水面近6000亩，产业项目建设成效显著。其中，古郡水城成为休闲旅游的一个热点，深埔村成为茂名市新农村示范点，建国生态农业公司获评全国森林康养基地试点建设单位，马贵高山草甸运动小镇项目建设初具规模。

强强联合塑造品牌

近年来，高州乡村产业项目齐头并进，落地开花结出了累累硕果，精准扶贫干得如火如荼，已在发展特色产业、增强“造血”功能等方面快马加鞭。在试点工作推进中，高州培育壮大农民合作社，拓宽发展领域，挑选同一区域产业密切关联的合作社，组建联合社打造农业品牌。目前，国家级田园综合体、国家级现代农业产业园、国家级乡村振兴示范、广东省现代农业产业园、广东省森林小镇、广东省古木公园等6个项目先后落户根子镇。乘着建设东风，高州市组建联合社，让特色产业不断壮大，为项目建设提供支撑。

地47亩，户年均收益1500元；60多名贫困人员在基地务工，户年均增收2.4万元。“三变”改革让公司、合作社、农户三方形成“责任共同体”，推动实现合作社强、农民富、公司发展的共赢目标。

“群众入股并开始上班，参与企业发展，分享改革成果。”镇江镇相关负责人说，有劳动力的贫困户大部分都融入产业项目，村民实现在家门口就业，变身成为“股东”“上班族”，获得“租金+工资+分红”收入。镇江镇3条贫困村219户贫困户，有186户参与分红，户年均增收3000元；有30户出租土地

产加销一体经营，推动现代农业提质增效。合作社范围覆盖由农产品生产，向现代化生产、发展乡村旅游、建设美丽乡村等领域延伸，由单一要素联合向资金、技术、土地等多要素合作转变。目前，高州共有农民专业合作社1187家，在近年发展多行业的合作社中，有农机服务13个、土肥服务10个、植保服务5个、加工服务5个、休闲农业与乡村旅游服务6个、农村电商服务16个。规范化水平不断提升，发展领域不断拓宽，服务能力不断增强，高州为全国农民合作社提供可复制的样本。未来，高州进一步加大推进力度，确保农民专业合作社质量整体提升取得实效在在的成效，为推动乡村振兴作出积极贡献。