



## 十年磨剑造就“横琴奇迹”

澳门企业超1900家，投资总额超855亿美元；固定资产投资超2700亿元，地区生产总值年增长率达64%。这是珠海横琴历经10年大开发交出的“答卷”。

今年3月，全国首个跨境办公试点楼宇——横琴总部大厦正式挂牌，并开通跨境通勤专线作为配套。

“澳企无需在横琴进行工商、税务登记，仅备案即可，还享受每月每平方米70元的租金补贴。”盛泽（澳门）文化科技公司董事长朱海生说，“跨境办公政策解决了在澳门发展空间有限、人力资源不足的问题。”

“新机制下，澳门特区政府牵头，横琴新区全力配合，将更加有利于澳门经济适度多元发展。”横琴澳门事务局副局长李娟介绍说，目前澳门贸易投资促进局已收到74个项目申请，召开了4次项目评审会。

从经济产业融合到社会民生融合，横琴对澳合作走向新阶段。随着公共配套设施的完善，越来越多的澳门居民将进入横琴生活、学习、工作，目前已有多名澳门居民在珠海购买了医保。按照规划，横琴将为1万户澳门普通居民提供住房供应。

为了更好地服务在横琴居住的澳门居民，今年10月，澳门街坊会联合总会广东办事处横琴综合服务中心正式成立，这是澳门社团在内地开设的第一间社会服务中心。中心员工陈志辉说：“澳门街坊总会被誉为‘超级居委会’，已成为当地人文所当然的一部分，我们希望澳门居民的双城生活没有服务落差。”

如今，横琴进一步校准发展方向，淡化对系列主要经济指标考核，重点考核对澳合作措施和实际成效，严控土地空间，暂缓非澳项目用地审批，保证岛内还有充沛的土地空间可用于支持澳门产业多元化。

澳门全国人大代表、澳门创世企业集团有限公司董事长刘艺良是早期进驻横琴粤澳合作产业园的澳门企业家。他说，产业园延伸了澳门的发展空间，给澳门企业带来更多商机，进一步改善了澳门的投资环境。

“一国两制”制度下，横琴坚守对澳合作初心才能成就“横琴奇迹”。“珠海横琴区委书记牛敬表示，横琴总体上已从起步发展打基础迈向内容充实聚人气，具备了进一步助推澳门产业多元发展的良好条件。”

# 20年风雨同路， 粤澳合作走向纵深

从打造“横琴奇迹”到建设粤港澳大湾区，在中央大力扶持下，粤澳两地相融、相扶、相助、相亲，不断加深的合作推动澳门向世界展示了具有澳门特色的“一国两制”成功实践。

20年风雨同路。如今，澳门已成为粤港澳大湾区中心城市之一，广东、澳门勠力同心，做强珠澳极点，推动广深港澳科创走廊建设，让澳门在融入国家发展大局中发挥独特的作用。



## “无缝融合”推动全域开花结果

今年是广东对澳供电35周年。截至目前，南方电网向澳门输送电量累计突破500亿千瓦时，送电规模较1999年回归当年增长约24倍。

水、电、气等资源直接决定一座城市的承载力。澳门经济社会快速发展，既与澳门独特的发展定位及其自身努力分不开，也与内地对澳门的大力支持，尤其是广东对澳门的支持密不可分。

从高层会晤，到联席会议，再到专责小组，在中央大力支持下，粤澳两地合作机制不断完善，涵盖了双边合作的主要领域和涉及的主要部门。

2011年，《粤澳合作框架协议》正式签署，成为指导粤澳合作的纲领性文件。广东省港澳办主任廖京山介绍，目前已签署9份年度重点工作

工作，累计推出586项促经济、惠民生的合作措施。

服务业开放，是粤澳合作的关键突破口。近年来，《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）对港澳服务业开放措施深化落实，粤澳服务贸易自由化提质升级。数据显示，今年上半年，粤澳服务贸易进出口额达105.7亿元。

其中，法律、金融、医疗服务等领域取得新进展：11名澳门居民经批准成为内地执业律师；大西洋银行横琴分行、澳门国际银行广州分行获批开业；广东目前已由6家由澳门法人、自然人申办的医疗机构。

跨境基础设施建设一直是粤澳合作的牢固基石。通过联合编制专项规划，目前已经建成广珠西线、广珠城轨、港珠澳大桥，完成系列

口岸改扩建工程，创新“一地两检”合作查验通关模式，横琴口岸24小时通关，大力促进两地要素便捷流动。内地居民赴澳门个人游政策推动经珠澳口岸往来人员达1.5亿人次。

经济发展，民生优先。20年来，广东全面深化教育、文化、购房等社会民生领域与澳门的合作，粤澳合作发展基金已投资142亿元支持12个基础设施和民生项目建设，粤澳游艇自由行开通，澳门单牌车出入横琴已实施3年。目前在广东省高等院校就读的澳门学生人数超过2000人。

今年暑假，20岁的澳门姑娘吴海晴参加“2019澳门青年湾区实习计划”来到广州，切身感受这座大湾区中心城市的活力。“大湾区有

从“横琴奇迹”到融入粤港澳大湾区，粤澳“无缝融合”前景广阔

## 大湾区赋能澳门发展新动力

湾区，既是地理概念，也是经济现象。著名的纽约湾区、旧金山湾区、东京湾区，都是带动全球经济发展的重要增长极和引领技术变革的领头羊。

今年出台的《粤港澳大湾区发展规划纲要》赋予澳门新的历史使命，其中有49项内容直接关系澳门，并将澳门列为大湾区发展建设的四个中心城市之一，使珠澳成为与广佛、深港并列的大湾区三大极点之一。

“一中心、一平台、一基地”，规划纲要为澳门的发展指明了方向：建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，促进经济适度多元发展；打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。

2017年7月1日，国家发展改革委和粤港澳三地政府在香港共同签署《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》。

廖京山表示，协议签订以来，粤港澳三地共赴香港、法国、日本等地举办粤港澳大湾区宣讲会和推介会，促成了一批高质量合作项目落户大湾区。同时，广东还在加快广州南沙区、中山、江门大广海湾经济区等建设，谋划更多平台载体为澳门拓展发展空间。

如今，一桥飞跨三地的港珠澳大桥已通车1年有余，正发挥着越来越重要的通道与纽带作用，日均客流量约6.69万人次，成为澳门居民来往香港、内地的重要通道，澳门建设世界旅游休闲中心的基础也更为扎实。

今年11月，粤港澳大湾区建设领导小组会议在北京召开，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要指示精神，研究推出一批惠港、惠澳政策措施，部署下一阶段大湾区建设重点工作。

不久前，澳门与内地签署《关于修订〈CEPA服务贸易协议〉的协议》，进一步深化内地与澳门服务贸易自由化，加强双方经贸交流与合作，支持及鼓励澳门各界参与粤港澳大湾区建设，推动澳门经济适度多元发展。

澳门创业者傅腾龙曾辗转内地多地创业，如今决定扎根粤港澳大湾区。他认为，这里的政策更了解港澳情况，更契合港澳创业青年的需求。“随着大湾区各地相关政策越来越明朗，我们更加愿意留下来专心创业。”

“参与大湾区建设为澳门实现经济适度多元发展提供了难得机会。”澳门创新发展研究会会长林卓华表示，在大湾区“9+2”城市中，澳门的人口和土地面积都是最少的，但澳门作为中心城市，能以自身优势发挥好独特的作用。”

据新华社电

文/钱瑜

“在珠海生活越来越方便，这边娱乐很丰富。”早上9时多，澳门居民陈淑兰开车去上班，半小时直达澳门工作单位。下班后，她直接开车回横琴家里，晚上跳广场舞，日子过得丰富多彩。越来越多的澳门人来到珠海横琴生活。

数据显示，澳门居民在横琴购置的各类物业超过6000套，约占横琴物业销售总数的1/3。澳资企业从十年前的5家发展至2157家，在横琴注册企业总数中(5.3万家)中占比约4%，但横琴对澳门企业供地占比约57%(并未计入澳门大学)。

12月16日，珠海市政府举行横琴新区成立十周年新闻通气会。2009年12月16日，继上海浦东新区、天津滨海新区之后，第三个国家级新区——横琴新区挂牌成立。10年里，横琴发生了怎样的变化？琴澳合作态势如何？未来横琴又将走向何方？

横琴新区管理委员会主任杨川称，回顾这十年的历程，横琴围绕着促进澳门产业多元化的初心和使命，高水平进行基础设施建设，为承载澳门产业多元发展提供基本条件；积极配合澳门“一中心、一平台”建设，促进澳门产业多元发展取得初步成果；围绕自贸区改革创新，努力为澳门企业在横琴发展提供优良的营商环境；拓展合作领域，推动对澳合作从产业协同走向社会民生融合。



专题

2019年12月17日/星期二/区域新闻全媒体编辑部主编/责编 许静/美编 夏学群/校对 黄小慧

A4

# 10年蝶变 琴澳融合共发展



经过10年发展，横琴发生了巨变 受访者供图

## A “硬件”：实现固定资产投资2860亿

据悉，十年时间，横琴新区在“白纸上作画”，“逢山开路”、“遇水搭桥”，高水平地进行基础设施的开展建设，累计实现固定资产投资2860亿元，初步成为现代化新城。横琴岛内建成了立体的交通网、地下综合管网、供水网、绿色电网、信息网和集中多联供能源网等“六网”工程；横琴大桥、横琴二桥、横琴隧道、港珠澳大桥延长线等骨干干路网陆续建成通车；大横琴山隧道、洪鹤大桥、金海大桥、金琴高速等重点工程加快建设；新横琴口岸即将投入使用，旅检已具备开通的条件；广珠城际机场延长线拱北至横琴段即将试运。

部分产业载体已投入运行。横琴总部大厦、横琴国际商务中心大厦、梧桐树大厦、富力中心、保利国际中心、中国华融大厦等一批大

高档次的写字楼已建成，横琴澳门青年创业谷、横琴科创基地、粤澳合作中医药科技产业园项目入驻踊跃。

C 未来：实施更开放的制度规则

据悉，未来横琴将实施更开放的制度规则，以制度型开放化解“两制”差异带来的壁垒和障碍；进一步找准推动澳门产业多元发展的有效路径，聚焦科技创新、特色金融、医疗健康、文旅会展、跨境电商和专业服务六大产业。探索建立“澳门资源+开放人才+先进技术+横琴载体+政策支撑+成果共享”产业协同发展新模式。

同时，琴澳将继续探索社会民生领域深入合作。杨川称：“横琴将改善民生福祉，为澳门

### a.制度创新

2015年4月，横琴自贸片区挂牌成立。横琴坚持以制度创新为核心，开展商事制度改革、司法改革、创新通关模式、对接国际高标准规则，努力营造趋同港澳的国际化、法制化、市场化的营商环境。实际落地420余项制度创新成果，其中3个创新案例荣获“全国自贸试验区最佳实践案例”，有12项试点经验在全国复制推广，33项入选广东省自贸试验区制度创新案例，56项改革创新措施在广东省复制推广。其中，横琴为每个企业建立了信息化的专用账户，“让数据跑，而不用人跑，通过专属网页跟企业沟通。”

### b.产业协同

十年来，横琴与澳门从守望到合作，在探索中实践，配合中央对澳门关于建设“世界旅游休闲中心”“中国与葡语系国家商贸合作服务平台”的发展定位目标，着重在发展新兴产业方面支持与澳门的合作。

截至16日，在横琴注册的澳门企业从十年前的5家发展至2157家，澳资企业累计在横琴的投资总额188.33亿美元。尤其是今年以来，澳资企业进入横琴增长迅猛，新增注册澳资企业达745家，比过去九年澳资企业在横琴的注册累计数增长52.7%。

横琴正不遗余力为澳门的发展提供空间。2009年横琴新区成立之初，为澳门大学新校区提供1.089平方公里土地，当时，横琴可出让的经营性产业用地面积仅为11.12平方公里。2011年，澳门特区政府和广东省人民政府共同签署了《粤澳合作框架协议》，横琴划定了5平方公里的土地与澳门共同建设粤澳合作产业园。目前粤澳合作产业园已有28个项目签约，累计使用土地面积2.43平方公里，剩余的2.57平方公里，从去年起启用由澳门特区政府主导的联合评审新机制，产业落地的要求也有所侧重，更侧重于引进高新技术产业和现代服务业。

近期，横琴计划新增1平方公里土地支持澳门建设产学研

### 居 民

办实事当做出发点和落脚点，从重点关注澳门投资者逐步向重点关注澳门普通民众转变，让澳门民众更加方便到横琴就业、居住、上学、看病，让澳门的年轻人在横琴有更多的创新就业的机会，与澳门共建宜居宜业宜游的优质生活圈。”

一体化国际研究院。杨川透露，综合来看，澳门企业在横琴注册企业总数(5.3万家)中占比约4%，但横琴对澳门企业提供地占比约57%(并未计入澳门大学)。如计入澳门大学用地，横琴对澳门项目的供地总数超过61%。

为解决澳门办公空间狭小的问题，横琴出台澳门企业到横琴跨境办公的扶持政策，除了博彩业企业不能来横琴，符合条件的澳门企业无需在内地办理工商税务登记即可直接入驻横琴办公。目前，已有32家澳门企业入驻横琴跨境办公，使用办公面积超过9748平方米。

### c.民生相融

十年来，横琴发挥与澳门的特殊区位优势，不断地探索跨境民生领域的合作，把为澳门老百姓谋福祉作为两地合作的出发点和落脚点。在澳门居民反映最强烈的通关方面，横琴口岸实现了24小时通关；同时，澳门单牌车在2500台限额度以内可便利出入横琴，目前已使用1825辆；即将开通的横琴新口岸将实施“合作查验、一次放行”新型通关模式。全国人大常委会审议通过《关于授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖的决定》，届时将横琴口岸不少于16万平方米空间划归澳门法律管辖，还将建设澳门大学横琴校区直接连通横琴口岸的第二通道桥。

为拓展港澳专业人才执业空间，横琴首推单向认可港澳执业资格。出台实施港澳导游及领队、建筑领域专业人士在横琴便利执业政策。目前已有233名港澳导游和领队获得执业证；首批港澳建筑领域3名专业人士和2家企业通过备案。横琴首家由澳门执业医生开设的诊所——欧伟乐内科诊所正式开业，标志澳门医疗专业服务正式进驻横琴。澳门街坊总会在横琴开设的综合服务中心正式运营，首批澳门社工来横琴新区执业，为在内地创业、就业、工作、就学、居住的澳门居民和横琴居民提供了便利服务。

为拓展澳门居民生活空间，横琴正加快推进“澳门新街坊”综合民生项目，即将启动土地出让程序。该项目集居住、教育、医疗、社区服务等功能于一体，预计为澳门同胞提供3800套住房。

为了方便横琴和澳门的交通，横琴开通跨境通勤服务，每日往返26个班次，目前累计运送跨境客流超过9.6万人次。在横琴还可享受“港人游港，澳人游澳”，横琴为此发放补贴约1.54亿元。