

中央28条新政聚焦改善民企营商环境

# 进一步放开市场准入 健全平等保护法治环境

羊城晚报记者 孙晶

《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》22日对外发布。为进一步激发民营企业活力和创造力,充分发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中的重要作用,意见从优化公平竞争的市场环境、完善精准有效的政策环境、健全平等保护的法治环境、鼓励引导民营企业改革创新、促进民营企业规范健康发展、构建亲清政商关系等方面提出了28条具体要求。

## ◎支持民企开展电信运营业务

意见要求,深化“放管服”改革,进一步精简市场准入行政审批事项,不得额外对民营企业设置准入条件。

在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域,放开竞争性业务,进一步引入市场竞争机制。支持民营企业以参股形式开展基础电信运营业务,以控股或参股形式开展发电配电售电业务。

支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域,建设原油、天然气、成品油储运和管道输送等基础设施。支持符合条件的企业参与原油进口、成品油

出口。  
在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入。上述行业、领域相关职能部门要研究制定民营企业分行业、分领域、分业务市场准入具体路径和办法,明确路线图和时间表。

对具备相应资质条件的企业,不得设置与业务能力无关的企业规模门槛和明显超过招标项目要求的业绩门槛等。完善招标投标程序监督与信息公示制度,对依法依规完成的招标,不得以中标企业性质为由对招标责任人进行追责。

## ◎鼓励民营企业在科创板上市

意见提出要切实落实更大规模减税降费,实施好降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等政策,实质性降低企业负担。

建立完善监督检查清单制度,落实涉企收费清单制度,清理违规涉企收费、摊派事项和各类评比达标活动,加大力度清理整治第三方截留减税降费红利等行为,进一步畅通减税降费政

策传导机制,切实降低民营企业成本费用。既要以最严格的标准防范逃避税,又要避免因不当征税影响企业正常运行。

完善股票发行和再融资制度,提高民营企业首发上市和再融资审核效率。积极鼓励符合条件的民营企业在科创板上市。深化创业板、新三板改革,服务民营企业持续发展。支持服务民营企业的区域性股权市场建设。支持民营企业发行债券,降低可转债发行门槛。

## ◎吸引社会力量参与民企债转股

意见明确,在依法合规的前提下,支持资管产品和保险资金通过投资私募股权基金等方式积极参与民营企业纾困。鼓励通过债务重组等方式合力化解股票质押风险。积极吸引社会力量参与民营企业债转股。

各级政府、大型国有企业要依法履行与民营企业、中小企业签订的协议和合同,不得违背民营企业、中小企业真实意愿或在约定的付款方式之外以承兑汇票等形式延长付款期限。加快及时支付款项有关立法,建立拖欠账款问题约束惩

戒机制,通过审计监察和信用体系建设,提高政府部门和国有企业的拖欠失信成本,对拖欠民营企业、中小企业款项的责任人严肃问责。

意见还要求,严格按照法定程序采取查封、扣押、冻结等措施,依法严格区分违法所得、其他涉案财产与合法财产,严格区分企业法人财产与股东个人财产,严格区分涉案人员个人财产与家庭成员财产。持续甄别纠正侵犯民营企业和企业家人身财产权的冤错案件。建立涉政府产权纠纷治理长效机制。

## 链接

近年来,广东加大力度促进民营企业健康发展取得显著成效。今年,广东民营经济保持平稳发展态势。前三季度,民营经济增加值超4.15万亿元、同比增长6.9%;民营经济从业人员增长5.8%,增速较上年同期快3.3个百分点;民营经济单位数接近1200万户,9家民营企业入围世界500强。

## 已制定60多项配套措施

记者从广东省工信厅了解

## 看点

## 从“七个着力”看意见的改革突破

一是着力优化公平竞争的市场环境。坚决破除制约民营企业参与市场竞争的各类障碍和隐性壁垒,切实消除在准入许可、经营运行、招标投标等方面的不平等待遇。

二是着力完善精准有效的政策环境。聚焦民营企业发展中的痛点难点堵点,健全政策体系,完善政策执行方式,破解融资难融资贵等突出问题。

三是着力健全平等保护的

法治环境。坚持执法、司法各环节依法平等保护民营企业产权和民营企业家人身、财产合法权益,为民营企业创造更多安全感。

四是着力推动民营企业改革创新。支持引导民营企业不断加强制度建设,主动进行结构性改革,提高管理水平和核心竞争力,激发改革创新动力。

五是着力促进民营企业

和民营企业健康成长。引导民营企业筑牢守法经营底线,积极履行社会责任,引导民营企业弘扬优秀企业家精神。

六是着力构建亲清政商关系。转变政府职能,提升政府服务意识和能力,畅通民营企业与政府的沟通渠道,理直气壮支持民营企业高质量发展。

七是着力推动支持民营企业各项政策落地见效。

(新华社)



民企已成为粤东地区外贸主力军。图为粤东一家玩具出口制造企业(资料图) 羊城晚报记者 赵映光 摄

## 评论

## 支持民营企业改革 该放的抓紧放

22日,《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》对外发布。意见提出优化公平竞争的市场环境,进一步放开民营企业市场准入,并提出一系列有针对性的举措,为民营企业参与市场竞争松绑开路,为企业改革发展壮大拓展空间。

民营经济是推动我国发展不可或缺的力量,是创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源。当前,各种有形无形的准入障碍,依然是民营企业发展的重要掣肘因素。进一步放开民营企业市场准入,既能更好稳预期、强信心、增活力,也能让优质企业、优质产品、优质服务脱颖而出,提升全社会供给质量,满足人民群众日益增长的美好生活需要,推动经济高质量发展。

放开准入,要在“减”字上

下功夫。要进一步精简市场准入行政审批事项,制定清晰透明、公平公正、操作性强的市场准入规则,多设“路标”、少设“路障”。今年,全国统一的市场准入负面清单进一步修订,事项比去年缩减13%。下一步要深入实施负面清单制度,真正做到清单面前“人人平等”、清单之外领域“英雄不问出处”,全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒,坚决打破民营企业发展遭遇的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。

放开准入,要在“进”字上寻突破。针对部分垄断行业改革不到位,意见提出支持民营企业以参股形式开展基础电信运营业务,支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域等,凸显问题导向、目标导向、方向既已明确,该放的要抓紧放。要在电力、电信、铁路、石

油、天然气等重点行业和领域放开竞争性业务,在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入,研究制定这些行业和领域市场准入具体路径和办法,明确路线图和时间表。

放开准入,要在“实”字上多着墨。各地区、各部门要全面落实放宽市场准入的政策措施,明确任务分工,将改革要求和任务量化为可实施的具体举措。同时要持续跟踪、定期评估政策落实情况,确保纸面上的文件转化为高含金量的措施,确保政策红利转化为民企实实在在的获得感。

实践证明,民营企业并不惧怕市场竞争,需要的是公平竞争的机会和舞台。人们期待,在意见指导下,相关政策和细则及时出台、加快落地,让民企改革发展机遇更广、后劲更足。

(新华社)

广东妇联公布过去五年“成绩单”

## 帮助55万妇女创业致富

羊城晚报记者 丰西西 柳卓楠 通讯员 粤妇宣

12月22日,广东省妇女第十三次代表大会在广州开幕。会上,广东省妇女联合会第十二届执行委员会作报告,总结了过去五年的工作,并规划未来五年的蓝图。

## “两癌”免费检查 惠及570万农村妇女

据介绍,五年来,广东出台了一系列保障妇女民生、促进妇女发展的政策文件,妇女儿童纲要多项指标领先全国,妇女事业与经济社会同步协调发展,取得历史性进步。

五年来,妇联工作取得全方位发展。组织“南粤巾帼大宣讲”进企业、农村、机关、校园、社区、军营,线上线下活动覆盖1800万人次;推进“创业创新巾帼行动”,推动出台支持妇女创业政策20多项,“粤港澳大湾区发展战略——全国巾帼创业创新基地”落地深圳前海;出台《广东省指导推进家庭教育的五年规划(2016-2020年)》,制定《关于加强家庭教育工作的意见》,推动家庭教育立法,组织“性别视角下广东家庭发展政策研究”;联合制订《广东省实

施<反家庭暴力法>办法(草案)》,出台《关于促进女性平等就业发展的政策文件,妇女儿童纲要多项指标领先全国,妇女事业与经济社会同步协调发展,取得历史性进步。

另外,广东还出台《关于进一步推进村(社区)妇代会改建妇联工作的意见》等文件,有效破解基层组织薄弱、工作经费不足等长期制约基层妇联工作的老大难问题。

## 将培养一批 巾帼家政龙头企业

报告还对今后五年妇联工作作出具体部署。

实施南粤巾帼思想领航工程,用科学理论武装妇女,用正确舆论引导妇女,用榜样力量激励妇女。

实施南粤巾帼建功扬帆工程,深化“创业创新巾帼行动”,建立各级巾帼创新创业孵化基地,举办创新创业大赛,优化妇女创新创业服务平台;深化“乡村振兴巾帼行动”,打造“妇”字号合作社、家庭农场、创业基地。关注因病因灾返贫的农村留守妇女儿童,发挥“联”字作用,整合资源,巩固扶贫攻坚成果;实施“南粤家政”工程,配合政府相关部门落实南粤家政服务培训项目,开展巾帼家政职业经理

人素质提升和家政服务员师资人才培养。发挥省巾帼家政服务联盟作用,培养一批巾帼家政龙头企业(示范点)、一批巾帼家政服务实训基地,做强巾帼家政品牌,促进巾帼家政服务业提质扩容。做好家政扶贫,把家政服务这项既满足城乡育儿养老看护需求,又帮助妇女就业、培育新的经济增长点的一举多得工作做实做好。

报告还提出,实施南粤家家幸福安康工程、南粤巾帼暖心工程,将维权服务做细做实,将关爱服务做深做透,将民生服务做精做强;并对新时代深化妇联改革提出明确要求,对标最高最好最优将妇联改革进行到底。



22日,广东省妇女第十三次代表大会开幕 羊城晚报记者 梁喻 摄

## 数说

## 劳动妇女和知识女性代表 占代表总数四分之三

22日至23日,广东省妇女第十三次代表大会在广州召开,参会代表的整体素质明显提高,结构更加合理。

记者获悉,本次大会代表830名(含香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省特邀代表70名)。来自各行各业、各行各业劳动妇女和知识女性代表共628名,占代表总数的75.7%;代表平均年龄44.3岁,涵盖了农业、工业、科学技术、信息产业、医疗卫生等界别。专职妇女工作者155名,占代表总数的18.7%。

代表中,大专以上学历者781名,占代表总数的94.1%。其中,大学学历432名,占代表总数的52%;博士38名,占代表总数的4.6%。中级以上专业技术职称者270名,占代表总数的32.5%。

获劳动模范、三八红旗手、先进工作者等省部级以上荣誉称号387名,占代表总数的46.6%。

羊城晚报记者 丰西西 柳卓楠 通讯员 粤妇宣

## 广东“南粤家政”工程 已培训家政人员19.4万人次

羊城晚报讯 记者周聪、通讯员粤仁宣报道:日前,记者在“南粤家政”工程媒体采风行活动启动仪式上获悉,截至11月底,今年全省已组织家政服务培训19.4万人次。近期,人社部门还将出台广东省职业技能提升培训补贴申领管理办法,实现“南粤家政”培训补贴全覆盖。

## 将带动40万人员 就业创业

今年8月,省人社厅印发《广东省实施“南粤家政”工程促进就业工作方案》,并联合省直相关部

门印发母婴、居家、养老、医护四个具体培训项目方案,力争到2021年实现“十百千万”的目标任务,即:建设扶持50家省级家政服务培训示范基地;建设扶持100家家政服务龙头企业;动员引导1000个以上有资质有能力的培训机构参与培训;每年为20万人次以上开展家政服务类培训,带动就业创业40万人次以上,满足社会不同层次家政服务需求。

省人社厅副厅长葛国兴介绍,为推动“南粤家政”工程向纵深发展,省人社厅计划三年内支出14亿元资金,资金将用于培训和社保补贴、龙头企业和示范基

地奖补等方面;近期将出台广东省职业技能提升培训补贴申领管理办法,实现“南粤家政”培训补贴全覆盖。

## 港澳家政项目已 落地江门

省人社厅非常注重“南粤家政”与乡村振兴、精准扶贫等重大国家战略紧密结合。

在助推乡村振兴和精准扶贫战略方面。广东面向老区苏区、民族地区扩大技工院校招生规模,建立家政扶贫输出基地和接收安置基地,将“南粤家政”工程导入

省际省内劳务扶贫协作。到目前为止,全省已为对口帮扶贫困地区劳动力提供家政服务培训12687人次。省人社厅还组织专业师资送教上门,联合广西举办“南粤家政”母婴护理员(壮家女)培训班。

与此同时,广东各地纷纷落实“稳就业”决策部署,大力实施“南粤家政”就业创业行动计划,重点做好家政服务行业岗位信息收集发布,专场招聘活动等工作。

截至11月底,广东今年已组织家政服务培训19.4万人次。围绕粤港澳大湾区规划建设,广东还积极引进港澳地区家

政服务业先进技术、经验、师资等培训资源,着力开展市场紧缺的母婴服务、居家服务、养老服务、医疗护理服务等领域培训合作,加强经验交流、培训互认、标准共建。如,江门市五邑家政服务业产业园已入驻往港澳家政项目,着力打造辐射湾区的家政服务超市。

据了解,目前,“南粤家政”工程已在全省全面铺开,各地因地制宜制定出台具体工作方案和配套政策措施,取得了初步成效,涌现了一批家政服务品牌和亮点,树立了一批家政服务业就业创业的先进典型。

## 开栏语

家政服务成为市民越来越关注的话题。今年8月,广东“南粤家政”工程启动,推动家政服务行业向更高质量发展。这也意味着广东家政服务业步入新的发展阶段。

如今,广东“南粤家政”工程实施已近4个月,家政行业有哪些新变化?近日,羊城晚报记者跟随广东省人力资源和社会保障厅工作人员前往广州、江门、深圳等多个地市进行走访,深入了解家政行业发展的新业态、新方式、新内容。

## 小切口 大民生 “南粤家政” 工程实施



制图/潘晓茸