

十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕,8件法律和决定草案获审议通过

# 民法典草案 将提请明年全国人大会议审议

据新华社电 全国人大常委会委员长栗战书28日上午主持十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后,栗战书作了讲话。栗战书说,本次会议共审议14件法律和决定草案,通过其中的8件。经过各方面持续努力,民法典编纂工作又迈出重大一步,会议审议了完整的民法典草案并决定提请十三届全国人大三次会议审议。下一步要广泛征求各方面意见并修改完善,为明年大会审议做好充分准备。栗战书指出,会议审议通过基本医疗卫生与健康促进法,这

是我国卫生与健康领域的第一部基础性、综合性法律。要认真学习贯彻宣传法律,全面落实法律责任,全方位全周期维护人民健康。审议通过新修订的证券法,为推动证券行业和资本市场改革创新、健康发展提供了法律保障。审议通过关于修改台湾同胞投资保护法的决定,确保台湾同胞投资同步享受到制度改革红利。授权最高法院在部分地区开展民事诉讼程序繁简分流改革试点工作,更好满足人民群众高效、便捷、公正解决纠纷的需要。审议通过社区矫正法、关于废止有关收容教育法律规定和制度

的决定,体现全面依法治国要求,有利于推进平安中国、法治中国建设。审议通过新修订的森林法,更好保护、培育和合理利用森林资源。栗战书说,会议听取审议了国务院4个专项工作报告。常委会组成人员普遍认为,今年减税降费措施实、力度大,取得良好效果,要贯彻落实减税降费政策,进一步减轻企业负担;把生态环保作为优先保障领域,为打好污染防治攻坚战提供稳定、规范、可持续的财力保障;健全审计查出问题整改长效机制,治已病、防未病;提升社会救助工作

水平,为全面建成小康社会做好兜底保障。栗战书指出,会议听取审议了可再生能源法执法检查报告和渔业法执法检查报告,常委会组成人员普遍赞成报告,指出要加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系,推动渔业升级、渔村振兴、渔民富裕。听取审议了2019年备案审查工作情况报告,指出要进一步提高备案审查工作水平,切实维护国家法制统一、尊严、权威。听取审议了关于代表议案审议结果的报告,听取了关于代表建议办理情况的报告,强调进一步提高审议和办理工作质量。

栗战书强调,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会紧紧围绕党和国家大局履职尽责,时刻牢记初心和使命扎实工作。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届四中全会和中央经济工作会议精神,紧扣全面建成小康社会目标任务,围绕坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,谋划和推进人大立法、监督、代表等各方面工作,推动党中央决策部署落到实处。

国家知识产权局、广东省政府2019年度知识产权合作会商暨广东省知识产权工作会议举行,马兴瑞申长雨出席 共同推动知识产权高质量发展

羊城晚报讯 12月28日,国家知识产权局、广东省政府2019年度知识产权合作会商暨广东省知识产权工作会议在广州举行。会议深入学习贯彻习近平总书记关于知识产权工作的重要论述,总结部省会商和我省建设引领型知识产权强省工作情况,研究部署下一步工作。省长马兴瑞、国家知识产权局局长申长雨出席会议并讲话。马兴瑞代表省委、省政府对国家知识产权局长期以来给予广东工作的关心支持表示感谢。他指出,当前广东正深入贯彻落实习近平总书记关于广东重要讲话和重要批示指示精神,全力推动粤港澳大湾区建设和支持深圳建设先行示范区、推动广州实现老城市新活力。全省各地、各有关部门要充分认识新形势下加强知识产权工作的重要性,进一步增强工作责任感、紧迫感和使命感,突出抓好知识产权创造、知识产权保护和知识产权运用等重点工作,鼓励和支持企业加大研发投入力度,统筹推进知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”,提升知识产权转化运用效益,以知识产权高质量发展助推经济高质量发展。希望国家知识产权局与我省进一步加大合作力度、拓展合作空间、提升合作水

新证券法获通过,直击资本市场三大焦点

## 欺诈发行者或倾家荡产



新修改的证券法12月28日在十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕会上表决通过。历时四年多、历经全国人大常委会四次审议后,证券法终于完成大修。新证券法直击资本市场焦点问题,在证券发行制度、投资者保护、法律责任等方面进行了完善。

### 焦点1 为分步稳妥推进注册制打开法律空间

注册制是此次证券法修改的一个重要内容。“这次修改后的证券法在总结上海证券交易所设立科创板并试点注册制的经验基础上,按照全面推行注册制的基本定位,对于证券发行注册制作了比较系统完备的规定。”证监会法律部主任程合红在全国人大常委会办公厅28日举行的新闻发布会上说。一是精简优化了证券发行的条件。将现行证券法规定的公开发行股票应当“具有持续盈利能力”的要求改为“具有持续经营能力”。还比如,在债券公开发行方面,取消了公开发行债券要求公司有净资产的数额标准。二是调整了证券发行的程序。在明确规定国务院证券监督

管理机构,或者国务院授权的部门作为法定的注册机关这样一个基础上,取消了发行审核委员会制度,并明确证券交易所等机构可以按照相关规定对证券发行的申请进行审核。同时,授权国务院规定证券公开发行的注册的具体办法。三是强化了证券发行中的信息披露。新证券法专设一章,对信息披露作了系统规定。程合红说,新证券法规定,证券发行注册制的具体范围、实施步骤由国务院规定,这为注册制的分步实施留出制度空间。按照授权,证监会将充分考虑市场实际,特别是要把握好证券发行、证券注册、市场承受能力的有机统一衔接,按照国务院的统一部署,分步、稳妥推进。

### 焦点2 创新证券民事诉讼制度加强投资者保护

维护投资者合法权益是资本市场健康稳定发展的重要基础。“这次修改突出强调投资者保护,特别是就中小投资者的权益保护这一主线,进行制度设计。”全国人大常委会法工委主任龚繁荣在发布会上说。新证券法专章规定投资者保护制度,作出了许多颇有亮点的安排。包括:区分普通投资者和专业投资者,有针对性地作出投资者权益保护安排;建立征集股东权利制度,允许特定主体公开请求上市公司股东

委托其代为出席股东大会,并代为行使提案权、表决权等股东权利;规定债券持有人会议和债券受托管理人制度;建立普通投资者与证券公司纠纷的强制调解制度;完善上市公司现金分红制度。“修订后的证券法还探索建立了符合中国国情的证券民事诉讼制度。”龚繁荣说。具体来看,一是充分发挥投资者保护机构的作用,允许其接受50名以上投资者的委托作为代表人参加诉讼;二是允许

### 焦点3 全面升级证券领域违法犯罪处罚力度

其他直接责任人员,处以100万元以上1000万元以下的罚款。这意味着,如果责任做实,发行人的控股股东、实际控制人不仅要被没收自己企业上市所得的全部收益,还可能要付出最高达到违法所得一倍的罚款。今后,欺诈发行者很可能倾家荡产!同时,新证券法扩大了禁入范围。被禁入的违法行为人除了不能从事证券业务、担任上市公司董监高以外,还能在一定期限内终身不得进行证券交易。“不能进行证券交易,就是不能买卖证券,这实际上是一个很严厉的处罚。”王翔说,通过修法,让违法行为人在经济上不但无利可图,且要受到多方面损失和限制,构筑起综合惩治的体系。(新华社)

期盼已久的雨水今明要来,省防总、省应急管理厅提醒:不能只看到“喜雨”放松警惕

羊城晚报讯 台风“巴蓬”于28日10时减弱为热带低压,预计29-30日,粤东市县有大雨局部暴雨,珠三角市、河源和梅州有小雨到雨局部大雨,其余市县有分散小雨。28日上午,广东省防总、省应急管理厅再次召集气象部门作了研判并召开全省视频会议进行部署,要求各地各部门积极做好各项防御工作。按照部署,各地各部门要时刻保持警惕。特别是前期受旱情影响的地区,不能只看到“喜雨”,放松警惕,麻痹大意,掉以轻心,要继续强化“宁可十防九空、不能失防万一”的思想,积极做好防范应对工作。要科学研判形势。近日要坚

### 全国“最美基层高校毕业生”名单出炉 广东1人入选

羊城晚报讯 27日,记者从广东省人社厅了解到,由中宣部、人社部等主办的“最美基层高校毕业生”10人名单于近日出炉,来自广东的“三支一扶”大学生刘天娇入选。30日20:05,“最美基层高校毕业生”发布仪式晚会在中央电视台播出。今年8月开始,人社部会同中宣部在全国范围内组织开展“最美基层高校毕业生”遴选工作,人选主要是乡镇以下基层一线工作5年以上、35岁以内的高校毕业生,重点是参加基层服务

### 台湾同胞投资保护法修改,明年1月1日起施行 更好鼓励和促进台胞投资

据新华社电 十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了关于修改《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》的决定。十三届全国人大常委会第十五次会议23日上午听取了关于《中华人民共和国台湾同胞投资保护法修正案(草案)》的说明。23日下午,全国人大常委会组成人员对该草案进行了分组审议。与会人员一致认为,对台湾同胞投资保护法进行修正,非常必要且及时,将进一步保护台湾同胞合法权益,更好地鼓励和促进台胞投资。根据决定,将该法第七条第

一款修改为:“台湾同胞投资,可以举办全部或者部分由台湾同胞投资者投资的企业(简称台湾同胞投资企业),也可以采用法律、行政法规或者国务院规定的其他方式投资。”;将第九条改为第八条,修改为:“台湾同胞投资企业依法进行经营管理活动,其经营管理的自主权不受干涉。”;删去第八条和第十四条。本决定自2020年1月1日起施行。《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》根据本决定作相应修改并对条文顺序作相应调整,重新公布。

### 最高法获授权在北上广深等地区开展改革试点 推进民事诉讼程序繁简分流

据新华社电 十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了关于授权最高人民法院在部分地区开展民事诉讼程序繁简分流改革试点工作的决定。决定称,为进一步优化司法资源配置,推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道,深化民事诉讼制度改革,提升司法效能,促进司法公正,授权最高人民法院在北京、上海、广州、武汉、广州、深圳、成都、贵阳、昆明、西

安、银川市中级人民法院及其辖区内基层人民法院,北京、上海、广州知识产权法院,上海金融法院,北京、杭州、广州互联网法院,就优化司法确认程序、完善小额诉讼程序、完善简易程序规则、扩大独任制适用范围、健全电子诉讼规则等,开展民事诉讼程序繁简分流改革试点工作。试点具体办法由最高人民法院牵头研究制定,报全国人大常委会备案。试点期限为二年。试点期满后,对实践证明可行的,应当修改完善有关法律;对实践证明不宜调整的,恢复施行有关法律规定的,恢复施行有关法律规定的,

### 首部社区矫正法出台,立法注重吸收实践经验 可使用电子定位辅助矫正

28日,十三届全国人大常委会第十五次会议表决通过了《中华人民共和国社区矫正法》,这是我国首次就社区矫正工作进行专门立法。在当日举行的全国人大常委会办公厅新闻发布会上,相关部门负责人就该法的有关情况进行了介绍。

#### 社区矫正成效显著

司法部社区矫正管理局局长姜爱东表示,社区矫正是在党中央、国务院正确领导下,立足我国基本国情发展起来的具有中国特色的刑事执行制度,从2003年开始试点以来,由点到面、由小到大,现已在全国全面推进。经过多年努力,我国社区矫正工作发展迅速、成效显著。截至目前,全国累计接受社区矫正对象478万,累计解除矫正对象411万,近年来每年新接收矫正对象50多万。今年截至目前,新接收矫正对象57万,解除矫正59万,全年正在列管的有126万。“社区矫正工作为维护社会和谐稳定、节约国家的刑罚执行成本,推进平安中国、法治中国建设,促进司法文明进步发挥了重要的作用。”姜爱东说。全国人大常委会法工委刑法室主任王爱立表示,统计显示,社区矫正对象的再犯罪率维持在0.2%的较低水平,取得了良好的法律效果和政治效果。“可以说,社区矫正工作是落

实宽严相济刑事政策、实现惩罚与教育的刑罚目的,实现国家长治久安的一次生动的法治实践,也是贯彻落实党的十九届四中全会提出的系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,不断完善社会主义法治体系要求的体现。”王爱立说。

#### 尊重基层首创精神

姜爱东表示,社区矫正法的制定出台十分尊重基层的首创精神,将社区矫正工作实践中一些成功有效的做法固定下来上升为法律制度。比如,在总结各地普遍建立起党委政府统一领导、司法行政部门组织实施、相关部门协调配合、社会力量广泛参与的领导体制和工作机制的实践经验基础上,社区矫正法明确,地方人民政府根据需要设立社区矫正委员会,负责统筹协调和指导本行政区域内的社区矫正工作。在总结吸收各地充分利用现代科技手段、提高社区矫正信息化水平成功经验的基础上,社区矫正法将“国家支持社区矫正机构提高信息化水平”写入总则,还就信息化核查、使用电子定位装置等作出了专门规定。

#### 法律内容亮点多多

王爱立说,此次出台制定的社区矫正法共有九章六十三条,内容有多处亮点。

### 首部社区矫正法出台,立法注重吸收实践经验 可使用电子定位辅助矫正

一是明确了社区矫正的目标和工作原则。王爱立表示,当前社区矫正对象有90%以上是缓刑犯,通过适度监管和有针对性的一些矫正措施,充分发挥社会各方面的力量来进行矫治教育,有利于社区矫正对象顺利回归社会。因此,社区矫正法明确,社区矫正是为了“促进社区矫正对象顺利融入社会,预防和减少犯罪”;社区矫正工作坚持监督管理与教育帮扶结合,专门机关和社会力量相结合,采取分类管理、个别化矫正,有针对性地开展矫正,帮助其成为守法的公民。二是注重鼓励和引导社会力量参与社区矫正。王爱立介绍,社区矫正法规定,国家鼓励、支持企业事业单位、社会组织、志愿者等社会力量依法参与社区矫正工作;居委会、村委会可以引导志愿者和社区群众,利用社区资源,采取多种形式,对有特殊困难的社区矫正对象进行必要的教育帮扶;社区矫正机构可以通过公开择优购买社区矫正社会工作服务或者其他社会服务,为社区矫正对象在教育、心理疏导、职业技能培训、社会关系改善等方面提供必要的帮扶。此外,在有关部门和机关之间工作的衔接配合、依法矫正社区矫正对象并保护其合法权益,及未成年人的社区矫正等方面,社区矫正法也作了规定。(新华社)

### 粤154所高校党委书记在穗述职 雷克萨斯价格垄断 丰田中国公司被罚8761万元

羊城晚报讯 28日,省委教育工委召开扩大会议,听取全省154所高校党委书记抓基层党建述职并进行评议考核。部分高校十九大代表、省党代会、省政协委员和基层党员代表参加测评。会议强调,各高校要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持不懈用新思想武装头脑、指导实践、推动工作,推动形成“不忘初心、牢记使命”主题教育长效机制。要不断加强党对教育工作的全面领导,推动高质量基层党建和落实立德树人根本任务相结合,坚持把党对教育工作的全面领导和思想政治教育工作贯穿于教书育人全过程。(张瑞璐 粤教宣)

雷克萨斯价格垄断 丰田中国公司被罚8761万元

羊城晚报讯 在车市寒流中逆势增长的品牌雷克萨斯,继涨价加价被消费者联合维权后又摊上事了。27日晚,国家市场监督管理总局对丰田汽车(中国)投资有限公司(以下简称“丰田中国公司”)发出处罚决定书:因其在雷克萨斯品牌汽车销售中违反《反垄断法》,涉嫌实施价格垄断行为,处以逾8761万元罚款。28日,丰田中国公司回应:接受处罚,认真整改。

处罚决定书称,依据《反垄断法》,原江苏省物价局经授权,自2017年12月起,对丰田中国公司在雷克萨斯汽车销售中存在价格垄断行为进行调查。结果显示,该公司与经销商达成了限定网络报价和部分车型整车转售价格协议,包括要求江苏省内经销商在互联网平台销售雷克萨斯汽车时,统一按各车型建议零售价报价,不得擅自降低报价;限制经销商销售ES200、ES300h、NX200T、CT200、RX450、NX300、LX570、LS系列等重点车型的最低销售价格。

同时,决定书显示,丰田中国公司通过多项管理措施实施价格控制,包括将统一网络报价作为区域经理考核指标;从2016年起要求经销商上传发票至当事人销售管理系统,组织专门人员上传的发票进行检查;对低价销售的经销商,区域销售经理告知削减下月相关车型配额等。

江苏省市场监督管理局称,丰田中国公司上述行为属于与交易相对人达成并实施“固定向第三人转售商品的价格”“限定向第三人转售商品的价格”“限定向第三人转售商品的最低价格”的垄断协议,违反了《反垄断法》第四十六条、第四十九条的规定,该局责令丰田中国公司停止违法行为,并处上一年度(2016年度)销售额2%的罚款,即8761.3059.48元。(张爱丽)