

四年磨一剑 深圳斩黑龙

治水取得历史性转折,在全国率先实现全市域消除黑臭水体

文/羊城晚报记者 林园
图/羊城晚报记者 王磊

深圳治水 先行示范

2020年1月8日/星期三/要闻部主编/责编 陆德洁/美编 郭子君/报眉设计 郭子君/校对 林霄

7日,深圳福田口岸,连接深港两地的人行通道桥上人流如织。桥下,静静流淌的深圳河水面清澈。岸边滩涂上,丝鹭稍作停留后又展翅翱翔。到了傍晚,落霞与千鸟齐飞、静水共长天一色的画面在这里展开。

深圳河是深圳和香港的界河,而今全年水质均值达地表水Ⅴ类标准,为1982年以来最好水平。曾经,包括深圳河在内的深圳五大河流水质都是劣Ⅴ类,全市310条河流中逾半是黑臭水体。到了去年年底,深圳水环境实现历史性转折,所有黑臭水体均已不黑不臭。深圳在全国率先实现了全市域消除黑臭水体,奋力在生态文明建设上“先行示范”,打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。



深圳五大河流之一的茅洲河告别黑臭

A 治水先天条件不足,基础设施欠账多

“以前根本不敢开窗,河水臭气熏天。滩涂也是黑黑脏脏的,哪里看得到鸟?一下雨,罗湖一大片都会水浸……”刘伯家住深圳河边,这些年,他见证了黑臭河流重现水清岸绿。

水污染问题曾是深圳最突出的生态环境问题。2016年年初,全市310条河流中有159个黑臭水体,在全国36个重点城市中数量最多,茅洲河、深圳河等五大河流水质都是劣Ⅴ类。

在空气质量领先于其他一线城市的同时,深圳几条主要河流的水质却一度在全省垫底。

深圳市水污染治理指挥部办公室副主任龚利民介绍,深圳治水先天条件不足,自然禀赋差,“深圳没有大江大河,这在全国超大城市中都是很少的。深圳多是短小河流,且是雨源型河流,下雨才有水,基本上没有什么水环境容量。”此外,深圳水资源也很缺乏,是全

国严重缺水城市之一,80%以上的水依靠外部——引水自惠州东江。

不仅如此,环境基础设施历史欠账多。2016年年初,全市污水管网缺口达5938公里,雨污不分的小区、城中村超过1.2万个,污水处理设施建设严重滞后。据统计,深圳有1700多个城中村,居住了几百万人口。这些地方缺少管网配套。同时,城中村有不少握手楼,空间狭小,地下管线

多,没有管位,不具备施工条件。这些都给治水带来很大难度。

与此同时,深圳经济产业高度发达,水环境“不堪重负”。“深圳是一个产业、经济、人口大都市,但同时又是一个资源、环境容量的小市。在全国一线城市、超大城市里面,应该说是人口密度最大、污染负荷最重的,这跟整个经济、产业、社会是不相配的。”龚利民坦言。

数说深圳治水

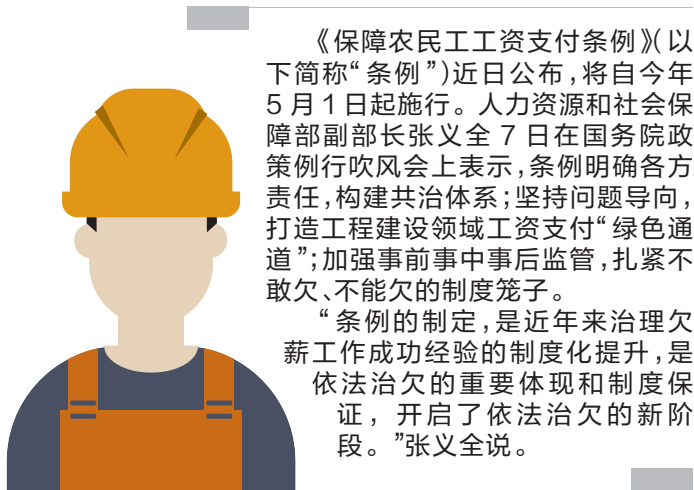
- 2016年至2019年年底——新增污水管网**6283**公里,比计划提前**七年**补齐缺口
- 茅洲河流域最高单日敷设管网**4.18**公里、单周**24.1**公里,创全国纪录
- 依法依规处置一级水源保护区**1069**栋违建,拆除黑臭水体沿河违建**134**万平方米
- 新增污水处理能力**290**万吨/日,总能力达到**748**万吨/日,是污水产生量(460万吨/日)的**1.6**倍
- 2019年全年完成**4500**个小区和城中村正本清源改造,总计完成**13000**多个
- 截至2019年年底,全市**159**个黑臭水体和**1467**个小微黑臭水体全面消除黑臭

欠薪怎么治?《保障农民工工资支付条例》5月起施行,明确——

教材怎么管?教育部出台4个办法

义务教育不得用境外教材

工资逾期不付应加付50%-100%



《保障农民工工资支付条例》(以下简称“条例”)近日公布,将自今年5月1日起施行。人力资源和社会保障部副部长张义全7日在国务院政策例行吹风会上表示,条例明确各方责任,构建共治体系;坚持问题导向,打造工程建设领域工资支付“绿色通道”;加强事前事中事后监管,扎紧不欠欠、不能欠的制度笼子。

“条例的制定,是近年来治理欠薪工作成功经验的制度化提升,是依法治欠的重要体现和制度保证,开启了依法治欠的新阶段。”张义全说。

1 保障工地农民工工资支付

工程建设领域一直是农民工欠薪问题的高发区。人力资源和社会保障部劳动保障监察局局长王程介绍说,条例在以下几个方面对工程建设领域保障农民工工资支付作出规定。

条例规定,施工总承包单位要开设专项用于农民工工资支付的银行账户,建设单位从源头上将人工费用从工程款剥离出来,拨付到专用账户。确保人工费优先拨付到位,防止人工费与材料费、管理费等资金混同或者被挤占。

同时,条例减少工资支付环节,要求推行分包企业委托施工总承包单位代发农民工工资,施工总承包单位通过专用账户直接将工资发到农民工本人的银行账户中。

条例还要求施工总承包单位或者分包单位,依法与所招用的农民工订立劳动合同,并

2 两种情形将纳入“黑名单”

根据人力资源和社会保障部提供的数据,2019年,各地查处欠薪违法案件数、涉及劳动者人数和金额,分别比2018年下降33.1%、50.8%和50.4%。

条例实施后,依法治欠的力度将加大。司法部立法三局局长王振江介绍说,条例对施工总承包单位未按规定开设农民工工资专用账户,未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函,施工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理,建设单位未依法提供工程款支付担保,未按约定及时足额拨付人工费用,建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料等违法行为,规定了责令

限期改正、处5万元以上10万元以下罚款,对其中一些违法行为还规定了责令项目停工、降低资质等级或者吊销资质证书等处罚。

按照条例规定,对违反规定拖欠农民工工资的,依照有关法律规定执行;逾期不支付的,向劳动者加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金;涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的,及时移送司法机关追究刑事责任。

“条例明确规定,用人单位实行农民工劳动用工实名制管理,与招用农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。这些规定有助于解决发生拖欠工资之后证据

不足的问题。”人力资源和社会保障部法规司司长芮立新说。

通过信用体系根治欠薪也是条例的一大特色。王程说,将有两种情形被列入拖欠农民工工资“黑名单”:一是克扣、无故拖欠农民工工资,数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的;二是因为拖欠农民工工资违法行为引起群体性事件、极端事件造成严重不良社会影响的。“进入‘黑名单’后,将由相关部门按照有关规定对这些违法单位和个人在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等诸多方面实施联合惩戒。”王程说。(据新华社)

人社部公布去年第四批拖欠农民工工资“黑名单”

广东8家企业“榜上有名”

人力资源和社会保障部7日公布2019年第四批百名拖欠农民工工资“黑名单”。人力资源和社会保障部劳动保障监察局局长王程说,各地人力资源和社会保障部门依法开展“黑名单”认定,实施跨部门联合惩戒,对欠薪违法失信行为起到了有效、有力的震慑,取得了预期的工作效果。

广东八家企业被列入“黑名单”,包括广东硕耀建筑安装有限公司,拖欠32名劳动者劳动报酬52.2万元;海丰县公平镇蓝斯盾服装厂,拖欠72名劳动者劳动报酬49.6万元;广州市番禺区沙湾瑞瑞不锈钢制品加

工厂,拖欠10名劳动者劳动报酬14.5万元;瑞华建设集团有限公司,拖欠56名劳动者劳动报酬200.3万元;成都宏博睿达建筑劳务有限公司,拖欠11名劳动者劳动报酬51.3万元;东莞金亦鑫实业有限公司,拖欠110名劳动者劳动报酬39.3万元;广州雅珂服饰有限公司,拖欠28名劳动者劳动报酬32.4万元;逸盈国际贸易(上海)有限公司东莞分公司,拖欠12名劳动者劳动报酬26万元。(据人社部官网)

中小学教材管理不够“细”,职业院校教材管理较“松”,高校教材管理较“弱”,境外教材选用管理“缺位”……这些问题怎么解决?日前,教育部印发《中小学教材管理办法》《职业院校教材管理办法》《普通高等学校教材管理办法》《学校选用境外教材管理办法》(以下简称“办法”),回答各级各类教材谁来管、管什么、怎么管的问题。其中明确,义务教育学校不得使用境外教材。

境外教材“按需选用、为我所用”

《学校选用境外教材管理办法》立足既要扩大开放、积极借鉴人类优秀文明成果,又要严格把关,坚持“按需选用、为我所用”。

办法明确规定,义务教育学校不得使用境外教材,普通高中除中外合作办学机构或项目、经省级教育行政部门批准开设的普通高中境外课程项目外不得选用境外教材。

哪些学校可以选用境外教材?该负责人表示,高等学校、中等职业学校、普通高中中外合作办学机构或项

目、经省级教育行政部门批准开设的普通高中境外课程项目,境内教材确实无法满足教学需要,可选用境外教材,鼓励选用我国出版社翻译出版、影印出版的国外优秀教材。

实行“五审”,有错误应及时修订

办法强化了对教材的审核,坚持“凡编必审”“凡选必审”。

国家对中小学教材实行审定制度,未经审定的教材,不得出版、选用。思想政治(道德与法治)、语文、历史课程教材,以及其他意识形态属性较强的教材和涉及国家主权、安全、民族、宗教等内容的教材,实行国家统一编写、统一审核、统一使用。对高校教材,马克思主义理论研究和建设工程重点教材实行国家统一编写、统一审核、统一使用。

办法还提出“五审”制度,即政治审核、专业审核、综合审核、专题审核和对比审核。

中小学教材实行周期修订制度,一般按学制周期修订。发现教材内容有错误、不适宜或出现较大争议等情形,应及时修订。

羊城晚报记者 张璐瑶

高考怎么考?教育部发布评价体系:

是命题指南 非考试大纲

羊城晚报讯 记者张璐瑶报道:近日,教育部考试中心研制的《中国高考评价体系》和《中国高考评价体系说明》出版发行。教育部考试中心相关负责人表示,该评价体系不是考试大纲,也不是界定考试范围的规范性文件。它是综合高校人才选拔要求和国家课程标准而形成的考试评价理论框架,是高考命题、评价与改革的理论基础和实践指南,主要供高考命题人员、高考研究人員、教育考试管理人員以及广大师生学习参考使用。

评价体系历经三年研制完成,主要由“一核”“四层”“四翼”三部分内

容组成,回答了“为什么考、考什么、怎么考”,以及“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”等根本问题,有助于充分发挥高考育人功能和积极导向作用。

其中,“一核”为核心功能,即“立德树人、服务选才、引导教学”;“四层”为考查内容,即“核心价值、学科素养、关键能力、必备知识”;“四翼”为考查要求,即“基础性、综合性、应用性、创新性”。

据悉,评价体系的理念已在近年的高考内容改革及命题当中逐步体现,为保障高考命题的稳定性奠定了基础。