

# 四年磨一剑 深圳斩黑龙

治水取得历史性转折,在全国率先实现全市域消除黑臭水体

文/羊城晚报记者 林园  
图/羊城晚报记者 王磊

7日,深圳福田口岸,连接深港两地的人行通道桥上人流如织。桥下,静静流淌的深圳河水面清澈。岸边滩涂上,丝鹭稍作停留后又展翅翱翔。到了傍晚,落霞与千鸟齐飞、静水共长天一色的画面在这里展开。

深圳河是深圳和香港的界河,而今全年水质均值达地表水V类标准,为1982年以来最好水平。曾经,包括深圳河在内的深圳五大河流水质都是劣V类,全市310条河流中逾半是黑臭水体。到了去年年底,深圳水环境实现历史性转折,所有黑臭水体均已不黑不臭。深圳在全国率先实现了全市域消除黑臭水体,奋力在生态文明建设上“先行示范”,打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。



深圳五大河流之一的茅洲河告别黑臭

## A 治水先天条件不足,基础设施欠账多

“以前根本不敢开窗,河水臭气熏天。滩涂也是黑黑脏脏的,哪里看得到鸟?一下雨,罗湖一大片都会水浸……”刘伯家住在深圳河边,这些年,他见证了黑臭河流重现水清岸绿。

水污染问题曾是深圳最突出的生态环境问题。2016年年初,全市310条河流中有159个黑臭水体,在全国36个重点城市中数量最多,茅洲河、深圳河等五大河流水质都是劣V类。

在空气质量领先于其他一线城市的同时,深圳几条主要河流的水质却一度在全国垫底。

深圳市水污染防治指挥部办公室副主任龚利民介绍,深圳治水先天条件不足,自然禀赋差,“深圳没有大江大河,这在全国超大城市中都是很少的。深圳多是短小河流,且是雨源型河流,下雨才有水,基本上没有什么水环境容量。”此外,深圳水资源也很缺乏,是全

国严重缺水城市之一,80%以上的水依靠外部——引水自惠州东江。

不仅如此,环境基础设施历史欠账多。2016年年初,全市污水管网缺口达5938公里,雨污不分的小区、城中村超过1.2万个,污水处理设施建设严重滞后。据统计,深圳有1700多个城中村,居住了几百万人。这些地方缺少管网配套。同时,城中村有不少握手楼,空间狭小,地下管线

多,没有管件,不具备施工条件。这些都给治水带来很大难度。

与此同时,深圳经济

产业高度发达,水环境“不堪重负”。

“深圳是一个产

业、经济、人口大市,但同

时又是一个资源、环境容

量的小市。在全国一线城

市、超大城市里面,应该说

是人口密度最大、污染负

荷最重的,这跟整个经济、

产业、社会是不相配的。”

龚利民坦言。

## 数说深圳治水

- 2016年至2019年年底——  
新增污水管网6283公里,比计划提前七年  
补齐缺口  
茅洲河流域最高单日敷设管网4.18公里、  
单周24.1公里,创全国纪录
- 依法依规处置一级水源保护区1069栋违  
建,拆除黑臭水体沿河违建134万平方米  
新增污水处理能力290万吨/日,总能力达  
到748万吨/日,是污水产生量(460万吨/日)  
的1.6倍
- 2019年全年完成4500个小区和城中村  
正本清源改造,总计完成13000多个
- 截至2019年年底,全市159个黑臭水体  
和1467个小微黑臭水体全面消除黑臭

定九大流域水系综合治理方  
案;会同“两院”院士团队,编制  
“深圳水战略2035”。

坚持全民参与,深圳共组  
建702名志愿者河长和12万  
名“河小二”的志愿护河队伍,  
成立全国第一家志愿者河长学  
院,在基层一线广泛创建水污  
染治理攻坚战青年先锋队。

据了解,深圳一直在推行  
雨污分流、源头治理的技术路  
线。作为南方多雨城市,深圳多  
年平均降雨量近2000毫米。对  
此,深圳提出“正本清源”,即对  
住宅区、工业区、商业区等全覆  
盖进行雨污错接改造、雨污分  
流。针对市内河流,深圳在全国  
首创成立城市流域管理机构,  
对流域涉水事务进行统筹协  
调、统一管理和精准调度;针对  
跨市河流,和东莞、惠州建立联  
席会议制度,每月会商调度,联  
防联治。

此外,深圳坚持引智借力,  
汇聚50多家国内一流机构组  
成深圳市治水提质技术联盟;  
委托清华大学等12家单位,制

C “绣花功夫”治理,小水渠也现素颜

周平是中国电建华东院的一  
名工程经理,他负责的福田  
区百花小区暗涵整治工作正进  
入收尾阶段。高速发展中的城  
市,许多河道被覆盖,形成暗涵,  
“人与水争地”。龚利民透露,深  
圳共有1000公里河流,其中有  
200多公里暗涵暗渠,数量在  
全国算得上是最多的,整治难  
度很大。“暗涵暗渠成为我们城  
市排污的通道,是治水的一

个难点,因为要在狭小的微  
小空间里施工、清淤,进行排水口溯源

排查。而且暗涵、管渠里都有污  
水,有的含有毒

气体,施工条件非常恶劣、难度非常大、推进非常慢。”龚利民

坦言,只能用“绣花”的功  
夫进行治理。

周平负责的便是深

圳市中心一段长约1.7公里的暗  
渠。在此之前,这个

地段已有30多年没被打开。他  
介绍,施工时需要先将地面“打  
开”,通风、降水、放装甲机,采  
取人工加机械的方式清理淤泥。“这些淤泥就像树的年轮一  
样,最下面的已经板结化了。”在  
这段暗渠中,施工方共清出4万m<sup>3</sup>淤泥。接下来,施工方将进  
行截污管的铺设,预计本

月中旬完成。

在治水任务已如此繁重的  
情况下,深圳还吹响了小微

黑臭水体治理的号角,对1467

个小微黑臭水体制定“一河一  
策”、“一河一图”,实施分类整  
治,使其全部实现不黑不臭。

比如,宝安区沙井街道的龙津  
涌,原是流经老旧社区的一条

黑臭水渠,经过雨污分流、清  
淤补水等措施,去年11月

中旬完成整治后,有了脱胎换骨

式的转变,成了沿岸街坊邻居

休闲的好地方。龙岗区横岗街

道新生文化广场的一处观景塘,  
周边都是老屋村,涉及1

万多居民,治理前水体浑浊、轻度黑臭,通过实施控源截  
污、清淤补水、生态修复等措  
施,目前水质已达到地表水V  
类标准。

A3

羊城晚报 要闻 焦点

2020年1月8日 星期三 要闻部主编/责编 陆德洁/美编 郭子君/校对 林霄

欠薪怎么治?《保障农民工工资支付条例》5月起施行,明确——

# 工资逾期不付应加付50%-100%

《保障农民工工资支付条例》(以下简称“条例”)近日公布,将自今年5月1日起施行。人力资源和社会保障部副部长张义全7日在国务院政策例行吹风会上表示,条例明确各方责任,构建共治体系;坚持问题导向,打造工程建设领域工资支付“绿色通道”;加强事前事中事后监管,扎紧不欠薪、不能欠的制度笼子。

“条例的制定,是近年来治理欠薪工作成功经验的制度化提升,是依法治欠的重要体现和制度保证,开启了依法治欠的新阶段。”张义全说。



1

## 保障工地农民工薪资支付

工程建设领域一直是农民工欠薪问题的高发区。人力资源和社会保障部劳动保障监察局局长王程介绍说,条例在以下几个方面对工程建设领域保障农民工工资支付作出规定。

条例规定,施工总承包单位要开设专项用于农民工工资支付的银行账户,建设单位从源头上将人工费用从工程款拨付,拨付到专用账户。确保人工费优先拨付到位,防止人工费与材料费、管理费等资金混同或者被挤占。

同时,条例减少工资支付环节,要求推行分包企业委托施工总承包单位代发农民工工资,施工总承包单位通过专用账户直接将工资发到农民工本人的银行账户中。

条例还要求施工总承包单位或者分包单位,依法与所招用的农民工订立劳动合同,并

进行实名制的登记和管理,如实记录施工项目实际进场人员、考勤情况。

“此外,在工程建设领域,由施工总承包单位按照规定的缴存比例缴存工资保证金,发生欠薪时,经责令支付而拒不支付或者是以无力支付的,由主管部门启用工资保证金予以清偿。为了减轻企业负担,条例规定,保证金采取差异化的缴存方式,还可以通过金融机构保函来替代。”王程说。

实践中,工程款通常按照工程节点拨付,与每月发放农民工工资存在“时间差”。对此,王程表示,条例作了两项规定,一是实行工程款支付担保制度,由建设单位向施工单位提供工程款支付担保;二是建设单位需将人工费用与其他工程款分账管理,按时单独拨付到农民工工资专用账户,拨付周期不得超过一个月。

## 2 两种情形将纳入“黑名单”

根据人力资源和社会保障部提供的数据,2019年,各地查处欠薪违法案件数、涉及劳动者人数和金额,分别比2018年下降33.1%、50.8%和50.4%。

条例实施后,依法治欠的力度将加大。司法部立法三局局长王振江介绍说,条例对施工总承包单位未按規定开设农民工工资专用账户,未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函,施工总承包单位未依法提供工程款支付担保,未按约定及时足额拨付人工费用,建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料等违法行为,规定了责令

限期改正、处5万元以上10万元以下罚款,对其中一些违法行为还规定了责令项目停工、降低资质等级或者吊销资质证书等处罚。

按照条例规定,对违反规

定拖欠农民工工资的,依照有关法律的规定执行;逾期不支付的,向劳动者加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金;涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的,及时移送司法机关追究刑事责任。

“条例明确规定,用人单位实行农民工劳动用工实名制管理,与招用农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。这些规定有助于解决发生拖欠工资之后证据

不足的问题。”人力资源和社会保障部法规司司长芮立新说。

通过信用体系根治欠薪也是条例的一大特色。王程说,将有两种情形被纳入拖欠农民工工资“黑名单”:一是克扣、无故拖欠农民工工资,数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的;二是因为拖欠农民工工资违法行为引起群体性事件、极端事件造成严重不良社会影响的。“进入‘黑名单’后,将由相关部门按照有关规定对这些违法单位和个人在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等方面实施联合惩戒。”王程说。

“条例明确规定,用人单位实行农民工劳动用工实名制管理,与招用农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。这些规定有助于解决发生拖欠工资之后证据

不足的问题。”人力资源和社会保障部法规司司长芮立新说。

通过信用体系根治欠薪也是条例的一大特色。王程说,将有两种情形被纳入拖欠农民工工资“黑名单”:一是克扣、无故拖欠农民工工资,数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的;二是因为拖欠农民工工资违法行为引起群体性事件、极端事件造成严重不良社会影响的。“进入‘黑名单’后,将由相关部门按照有关规定对这些违法单位和个人在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等方面实施联合惩戒。”王程说。