

聚焦  
2020

深圳两会

牢记使命

2020年1月10日/星期五/区域新闻全媒体编辑部主编

责编:许静/美编:温亮/校对:杜文杰

A7



人大代表和政协委员热议垃圾减量和分类,有人大代表建议

# 谁提供一次性餐具谁回收

文/图 羊城晚报记者 林园

近日,《深圳市生活垃圾分类管理条例》经表决通过,将于今年5月开始实施。今年的深圳《政府工作报告》中也提出,深圳今年将加快建设“无废城市”。垃圾分类是近年来政府的重点工作,也是今年两会上人大代表和政协委员热议的话题。代表委员们从源头减量、一次性用品的使用、建垃圾分类长效机制等方面纷纷建言献策。

## 推净菜上市减少果蔬垃圾

今年的《政府工作报告》中提出,2020年,深圳将系统开展固体废物治理,推进源头减量、资源利用、无害化处理。加快深汕环境科技产业园、宝安江碧环境生态产业园建设。全面推进生活垃圾强制分类,努力实现生活垃圾回收利用率达到35%以上。创建一批绿色工厂、生态工业区,大力发展绿色建筑、装配式建筑、节能建筑。

王琛是一名“老”政协委员,他很关注环保领域。他认为,生态文明关乎民生幸福福祉。担任政协委员多年,他提出了多个与环保相关的提案,包括建设自行车绿道、制订灰霾预警机制等。今年,他准备了“提高环保意识从源头减少垃圾产生量”的提案。在源头减量方面,他提出,快递等包装垃圾已成为城市生活垃圾增量的主要来源。

## 对垃圾分类开展绩效评价

政协委员黄维芬认为,目前,深圳垃圾分类回收利用率与住建部要求的2020年达到35%以上仍有较大差距。虽然去年政府出台了《深圳市生活垃圾分类工作激励办法》,但是从实际来看,市民垃圾分类意识远低于上海市,部分住宅小区物业推行力度也不大。她建议,学习上海市做法,加大对垃圾分类开展绩效评价。

政策宣传,对涉及垃圾分类政策效果开展绩效评价,将绩效评价结果公布于众,形成生活垃圾分类长效机制。

黄维芬还提出,深圳目前在海域生态环境保护、建设垃圾分类综合利用、生活垃圾分类、水源保护等方面问题依然没有得到根治。“2018年,深圳市建筑废弃物产生量约为



垃圾分类末端处理基地,工作人员对分类垃圾进行处理

10157万立方米,综合利用约707万立方米、约1060万吨,剩下的被放在市内填埋处理及运往周边城市的填海、土地整理、生态修复等工程。按综合利用1060万吨计算,综合利用率不到总量的十分之一,利用率较低。”她提出,对于城市更新、棚户区改造等大量的拆除重建项目实施,将会产生大量的建筑垃圾,建议将建筑垃圾综合利用率作为城市更新及棚户区改造实施的必要条件,鼓励引进先进设备和技术,适当在政策上给予施工企业一定的奖励。

此外,深圳全市岸线全长260.5公里,在部分海湾区域内,经常台风过后浮现大量垃圾,“如西湾红树湾公园日常

提出的“政府应引导企业商家增加投入研发再生技术,实现最大化的生产端可循环利用。在产品设计、包装、物流等全方位多环节上,选择使用‘创意改良’绿色包装、考虑回收利用,从源头减少垃圾产生。”

此外,对于果蔬垃圾的减量,他提出,制定深圳垃圾分类源头减量措施,推行净菜上市,“在实施城市垃圾减量化处理的同时,绝大部分蔬菜垃圾留在城外,就地还田,并且要求商家回收产品包装。”

公园卫生管理较好,游客的素质也较高,但是该公园常面临台风后大量的垃圾飘来,需要消耗大量人力和物力进行处理。”黄维芬建议,粤港澳大湾区内沿海企业要加强联动,全面开展陆域直排海污染源的排查、监测和整顿,同时加大宣传,提高市民的海洋环保意识。

“可以引进相关材料技术,在餐盒表面添加可撕掉的一层材料,以便回收时迅速将餐盒与油污等分离。”

分组讨论会上有人大代表直言  
工程招投标有待改进

羊城晚报讯 记者宋毅报道:工程招投标能不能改进?先行示范区如何担当制度创新?南山组的人大代表有话说!在昨天举行的人大代表分组讨论会上,陈磅和陈思韩激情发言。

人大代表陈磅在发言中说,政府工作报告中提到工程招投标制度改革取得新进展,但是这项工作做得还不够。陈磅说:“我们现在的招投标制度,专业术语叫做‘票选之后的抽签法’,先由专家投票选出三家入围单位,然后‘抽签决定胜负’,这种方法要改革。”陈磅认为,深圳的做法是对国家政策的理解不深刻,用擦边球的方式规避自己的责任,其结果就是劣币驱逐良币。

陈磅举例说,深圳有一家物联网应用科技企业,其产品是手术室装备解决方案,该产品在国内排名第一,市场占有率达到30%,在上海和北京占有率更是达到70%到80%,但是在深圳却极少能够进入医院。原因是深圳采用的是抽签法。他认为,“票选之后的抽签法”还是抽签法,是不负责任的。“我们位于改革开放的前沿,更应该深刻理解国家治理体系真正的、骨子里的诉求是什么,不能在文字上做游戏;通常抽签法是没有办法的办法、是规避责任的办法,深圳作为先行示范地,竟然还在使用简单的抽签法,而现在新技术的应用广泛使用于互联网和物联网,这种新技术产品的选择不应该抽签的方法去决定。”

人大代表陈思韩在发言中以信息化建设为例解释制度创新的必要:“要想做一个项目,比如今年决定做这个项目,明年1月份,立项被批准下来之后,就要做一个前期立项工作,找一个执行公司弄两三个月,然后再找个执行公司做项目规划,然后再去招标。这样,一个项目下来要一年多的时间。这意味着,在信息化飞速发展的今天,我们的项目开始实施的时候,就已经落后了。所以招投标体制我觉得应该要改进的,包括医疗招标采购,目前的招投标办法非常繁琐,有必要改进。”

## 建新型海洋装备测试基地

代表委员们围绕深圳如何建设全球海洋中心城市提出了一系列建议——

# 建280公里长“滨海地铁新干线”

文/羊城晚报记者 沈婷婷



圳建设全球海洋中心城市还存在一个‘高目标’:作为全球标杆城市的内涵构成,代表着中国在人类海洋治理中的模式贡献和价值输出。”

王富海认为,近期,深圳的工作重点在实现海洋产业的高质量跨越发展,将深圳的产业培育与发展优势“平移”到海洋,同时准备好政策、金融、市场等各种要素,接下来,进一步实现海洋文化生态、海洋综合管理、海洋全球治理等各方面全面发展。

“建议深圳利用特区立法为无人船等新型海洋装备提供测试基地。”在发展海洋产业方面,九三学社深圳市委会建议,深圳应发展无人船、零排放船舶等前沿新技术,先从小型新能源海洋无人设备开始分步攻破,此外,发展以家用游船游艇制造业为核心的全面产业链,并建设近岸传感网络,支持海洋装备制造业发展。

## 规划东西两个海洋度假区

深圳市政协委员陈可石提出,利用水上交通、水上飞机、水上巴士、游艇会、游艇码头建设海上立体智能化现代交通网。他还建议规划建设一条280公里长的滨海地铁线,形成联通宝安会展中心新城、机场、深圳湾、深圳河到盐田,最终到达大鹏半岛西冲的一条“滨海地铁新干线”。陈可石认为,将深港口岸经济带、滨海公共空间、文化设施和居住片区全部串联起来,让乘客可以在轨道上欣赏整个城市的滨海、亲水的格局并实现快速通行,充分展示深圳全球海洋中心城市的整体形象。

陈可石还建议,应该根据深

圳周边海洋群岛的具体形态,建议规划东、西两个海洋度假区。以宝安海洋新城为中心连同珠江万山群岛、南湾+鬼湾+大屯+黄茅头+东澳岛+拉角+山尾咀+南洋顶+外伶仃岛+新村+犁头湾+细担西等20几个海上岛屿共同组成“西部国家海洋度假区”,核心区是宝安海洋新城。以大鹏半岛为核心,连同惠州部分岛屿、沙鱼洲+芒洲+白头洲+双条沥+三门岛风景度假区+洲尾+洲仔等大鹏半岛共同组成“东部海洋国家度假区”,核心区是大鹏海洋新城。

## 建议让海洋大学落户宝安

深圳市人大代表张路玉联合九个代表对海洋大学的落户提出了建议:“宝安岸线资源丰富、产业优势明显,目前正加快推进建设海洋新城,大力发展海洋经济,建议市委市政府优先考虑将海洋大学落户宝安。”

张路玉认为,定位为“湾区海洋门户 蓝色创新海湾”的深圳海洋新城坐落于宝安区大空港规划区西北部,规划面积约7.44平方公里,能为海洋大学落户宝安提供理想的空间载体。

“海洋新城以海洋高端智能设备和海洋电子信息两大产业为核亮点,以海洋专业服务、海洋文化旅游和海洋高端会务三大产业为基础支撑,以海洋生态环境和海洋新能源两大产业为潜力储备。”张路玉说,海洋新城的发展定位与海洋大学的办学定位与办学目标高度契合,与海洋大学能产生极大的融合效应、叠加效应,共同助力深圳建设全球海洋中心城市。

## 建设“全球海洋中心城市” 深圳在行动

从2017年《全国海洋经济发展“十三五”规划》提出“推进深圳建设全球海洋中心城市”,到2019年《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出“支持深圳建设全球海洋中心城市”,再到中共中央国务院《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》中,明确提出支持深圳加快建设全球海洋中心城市,提出组建海洋大学和国家深海科考中心、设立国际海洋开发银行等举措,在不到两年间,国家三次点名深圳,赋予深圳“建设全球海洋中心城市”的重大使命。

对此,深圳拟定了一系列具体政策部署和行动计划,2018年9月20日发布了《关于勇当海洋强国尖兵加快全球海洋中心城市建设的决定》以及《关于勇当海洋强国尖兵加快建设全球海洋中心城市实施方案》,明确了发展目标、实现路径等。随后,深圳推出创建一所国际化综合性海洋大学、打造一个全球海洋智库等“十个一”工程和65项重点项目。

2019年10月,海洋经济国际博览会在深圳召开,这一“中国海洋第一展”今后也将“定居”深圳,为深圳建设全球海洋中心城市提供有力的支撑。

(沈婷婷)

外卖塑料袋只用25分钟就抛弃

## 政协委员: 加快整治包装污染

羊城晚报讯 记者李晓旭报道:外卖市场日益火爆,在庞大的订单量背后,是不容忽视的资源浪费和环境污染问题。在今年的深圳两会上,深圳市政协委员陈秀梅建议加大外卖和快递商家监管力度,在推动外卖垃圾减量的同时,应当对外卖包装进行创新,鼓励研发可降解的环保包装材料作为传统包装材料的替代品。

陈秀梅说,外卖类APP“饿了么”近期发布了中国外卖大数据,显示中国市场用户规模达到6亿,“按照这个消费方式,每周最少有4亿份外卖飞驰在大街小巷。至少产生4亿个一次性打包盒和4亿个塑料袋以及4亿份一次性餐具的废弃。”

在走访中,陈秀梅了解到,深圳市某个外卖商家每天能收到200多个订单,每单最少要

用3个外卖盒,菜和饭、不同的菜品,都会分开打包,即使是一碗面条,也会把汤和面分开装在两个饭盒里。“一个塑料袋的平均使用时间为25分钟,它的使命就是在派送中的十几分钟时间保证你的外卖不会和别人的混淆。问题在于,每一个塑料袋的降解至少需要470年。”

陈秀梅建议有关部门联合起来,对写字楼、市场等人流密集和办公密集区加大宣传力度,及时抽查访问,提升环境保护意识。有关部门也应该加大对目前提供外卖商家的监管力度,在保证食品本身卫生达标的同时,对外卖的包装材料进行定期抽查和监督,尽可能用环保材料取代原有的污染材料。

另外,陈秀梅还建议对外卖包装进行创新,鼓励研发可降解的环保包装材料作为传统包装材料的替代品。

最高每月25元,35年末变

## 人大代表: 教龄津贴该涨涨啦

羊城晚报讯 记者沈婷婷报道:根据现行深圳教师的教龄津贴,从教满5-10年的每月5元,满30年以上教龄的老教师每月25元封顶。1月9日,深圳两会上,多名人大代表为教师的教龄津贴发声,认为这一标准执行了35年,远远落后于时代的步伐,呼吁“该给教龄津贴涨涨了!”

深圳市人代表刘建琪说,教龄津贴是国家为鼓励中小学教师长期从事本职业而发放的一种岗位津贴,1985年开始实行。“为鼓励教师在特区从教,根据深圳市的相关文件,深圳市规定从事教师工作满5年不满10年者,每月发5元;满10年不满15年者,每月7元;满15年不满20年者,每月10元;满20年不满25年者,每月15元;满25年不满30年者,每月20元;满30年以上者,每月25元。”

刘建琪说,“教龄津贴”当时占教师工资总额的十分之一左右,是一个不小的“数

目”。但这一标准已执行35年,现在已经远远落后于时代。“深圳当年可以结合特区的实际适当调整教龄津贴,同样应该结合深圳现在的物价、工资水平进行调整。”

刘建琪也联合了13位代表为提高教龄津贴发声。他们建议,深圳应提高教师“教龄津贴”标准,满5年至不满10年者,发300元/月;满10年至不满15年者,发600元/月;满15年至不满20年者,发900元/月;满20年至不满25年者,发1200元/月;满25年至不满30年者,发1500元/月;满30年以上者,发1800元/月。

深圳市人大代表崔学鸿建议,可参照最初教龄津贴教师工资约10%的比例,以全市教师月均工资的10%设定为从教15年的深圳教师教龄津贴标准,以此为依据上下浮动,依序设定其他年限津贴标准。同时,参照教师平均工资水平定期实施动态调整。

## 两院报告摘要

### 法院



全市法院受理案件 599223 件,同比上升 24%



法官人均结案 492 件,同比增加 40 件,高出全省平均水平 160 件  
审结一审刑事案件 20329 件,判决被告人 28930 人,危害公共安全犯罪 4318 人,贪污受贿等职务犯罪 135 人,行贿犯罪 85 人



全流程无纸化办案 12.1 万件

### 检察院



● 刑事检察 受理审查逮捕犯罪嫌疑人 28807 人,受理审查起诉 33130 人,同比分别下降 0.9%、7.3%

深化扫黑除恶,批捕 373 人,起诉 797 人;移送“保护伞”线索 29 条



● 民事行政检察 办理案件 712 件,提出或提请抗诉 70 件,发出再审检察建议 12 件。加强释法说理,引导当事人息诉 617 件

围绕民间借贷、房屋买卖、保险理赔等领域的“假官司”问题开展专项监督,立案审查虚假诉讼 31 件,同比上升 244%



● 公益诉讼检察 办理案件 1684 件,同比上升 134%

督促监管部门建立全国第一个疫苗管理工作联席会议制度