为决战决胜全面小康提供坚强纪律保障

——写在十二届广东省纪委五次全会召开之际

羊城晚报记者 彭启有 通讯员 粤纪宣

“2020年也是脱贫攻坚决战决胜之年……”2019年12月31日晚7时许，广东省英德市江口镇连樟村陆奕和一家，齐齐地坐在电视机前收看习近平主席发表新年贺词。“这让我想起了总书记来我家时的情景，如今还历历在目。”陆奕和说。

时间回溯到2018年10月，习近平总书记在广东视察期间，来到贫困户陆奕和家交谈脱贫之计。一年多来，随着脱贫攻坚的深入推进，陆奕和一家发生了很大变化，家庭总收入从过去不足2万元到现在的15万多元，成功实现了脱贫，正和村里其他脱贫户一起奔向小康生活。

陆奕和一家成功脱贫的经历，是广东决战决胜全面小康取得成效的一个缩影。这背后，也凝聚着全省纪检监察干部的智慧和汗水。2019年，全省纪检监察机关牢记初心使命，忠诚履职尽责，奋力推动新时代纪检监察工作高质量发展，为广东决战决胜全面小康提供了坚强纪律保障。

关键词1 “两个维护”——推进政治监督具体化、常态化

“自落实减税降费政策后，我公司增值税税额一下子减少2500多万元。”肇庆市某电子商务公司负责人林女士谈起减税降费政策时，难掩喜悦之情。

为推动政策“礼包”落地生效，省纪委监委出台《贯彻落实习近平总书记关于减税降费工作重要批示精神的具体措施》，明确12项具体工作举措，认真督促各级各部门不折不扣执行党中央减税降费决策部署。

2019年，全省纪检监察机关坚守政治监督定位，重点督促贯彻落实习近平总书记关于打好三大攻坚战、促进民营经济发展、整治利用名贵特产类特殊资源牟取私利、清查整治违建别墅等重要指示批示精神，将粤港澳大湾区建设、深圳先行示范区建设等重大战略部署纳入监督范围，确保党中央决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里。省纪委监委制定实施全省纪检监察机关发挥职能作用保障民营企业健康发展的意见，最大限度减少审查调查工作对企业正常生产经营的影响。驻省科技厅纪检监察组对粤港澳大湾区国际科技创新中心建设、广东科创“十二条”落实等开展专项检查，推动科技创新政策落实落地。

严明政治纪律和政治规矩。省委书记李希在十二届省纪委四次全会上强调，要严明政治纪律和政治规矩，坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行，杜绝“七个有之”，践行“五个必须”。全省纪检监察机关持续严查“七个有之”问题，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，落实省委“三个决不允许”要求。2019年，全省共查处存在违反政治纪律行为案件269件、处分377人，其中省管干部28人。严把选人用人关，突出把好政治关，省纪委监委共回复党风廉政意见3087人次。

“形式主义、官僚主义是作风问题，更是政治问题。我们坚持抓典型促整改，积小胜为大胜。”省纪委监委有关负责人说。2019年，全省纪检监察机关共查处形式主义、官僚主义问题1620个，处分1909人。围绕“基层减负”，各级纪检监察机关通过巡视巡察、走访等形式，发现并推动解决了一些长期困扰基层的“文山会海”“多头考核”等问题，让基层干部有更多时间为群众办实事。

关键词2 以人民为中心——深入整治群众身边腐败和作风问题

“没想到老梁连这么点钱都下得了手，更没想到纪委连这么小的问题都放在心上。”当领回被村党支部书记“老梁”私吞的80元水灾补偿款时，肇庆市广宁县洲仔镇清桂村村民叶叔露出了笑容。冒领套取受灾群众补偿款共2753元的那位“老梁”已受到党内警告处分。

涉及群众利益，再小的违纪行为也不放过！2019年，全省立案基层党员干部违纪违法案件24645件，处分18368人，移送检察机关1058人。

“每月都能按时收到低保金吗？是直接打到卡上还是领取现金？……”2019年6月，省纪委监委组建5个监督检查组，聚焦脱贫攻坚成效不严不实、扶贫领域腐败和作风问题，深入粤东粤西粤北14个地级市154个贫困村开展察访，发现并推动解决扶贫项目“半路夭折”、公共设施搞形象工程、五保户饮水困难等问题304个。2019年，全省纪检监察机关共查结扶贫领域腐败和作风问题2010件，处分1812人，移送检察机关103人。

扫黑除恶，剑指腐败问题和“保护伞”。2019年，全省纪检监察机关把扫黑除恶同基层拍“蝇”结合起来，立案涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题2630人，其中厅级干部4人、处级干部86人，处分1742人，移送检察机关477人。一个个长期侵害群众利益的“村霸”“砂霸”“肉霸”“菜霸”被打掉后，当地群众纷纷竖起大拇指点赞。

惠州市仲恺新区陈江街道东升村党支部原书记、村委会原主任宏军挺和梅州市梅江区三角镇上坪村党支部原书记、村委会原主任梁义章等“村霸”被查处后，当地村民燃放鞭炮庆贺，重拾了对党的信心。清远市纪委监委打掉以陈志辉等人为首的“砂霸”后，周边群众再也不用对河道挖毁、家园受损提心吊胆了，北江河岸再现碧水蓝天。江门市新会区纪委监委查处沙堆镇防疫站站长与黑恶势力勾结、垄断猪肉市场的案件后，“中间利益”没有了，当地的猪肉价格恢复正常水平，一些群众再也不用专门坐车到外地买肉了。中山市打掉盘踞在沙朗果蔬批发市场20余年的“菜霸”及其“保护伞”后，档口商户的租金等经营成本下降了，菜价也降低了，周边市民得到了满满实惠。

关键词3 “三不”一体——巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

2019年12月26日，省纪委监委对外发布一则消息：广州市政协原党组成员、副主席柯珠军严重违纪违法被开除党籍和公职。临近年末公布“打虎”战报，再一次表明广东正风反腐不松劲、不手软、不停步。

坚持突出重点削减存量，零容忍遏制增量。2019年，省纪委监委立案查处了省政协提案委员会原副主任李庆雄，江门市政府原党组成员、副市长梁许赞，清远市政府原副市长、市公安局原局长贝冰，云浮市委原常委、云安区委原书记、云浮新区党工委原书记梁海卫等典型案件。全省纪检监察机关共立案31042件，处分24163人。其中立案地厅级干部151人、处级干部1564人，留置地厅级干部35人。

巩固拓展落实中央八项规定精神成果，持续擦亮作风建设“金色名片”。2019年，全省纪检监察机关深挖细查顶风违纪、隐形变异的“四风”问题，专项整治违规收送“红包”礼金、违规发放津补贴、公款旅游等问题，查结违反中央八项规定精神问题1915起，处分2732人。

腐败分子逃到天涯海角，也要把他们追回来。2019年，全省纪检监察机关坚持追逃防逃追赃一体推进，启动职务犯罪国际追逃追赃专项行动，扎实推进个案攻坚。全年共追回外逃人员506人，其中国家工作人员316人、“百名红通人员”2人，追回赃款11.8亿元。

在强化不敢腐震慑的同时，扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉。省纪委监委协助省委举办主题教育警示教育会议暨全省第十八期领导干部党章党规党纪教育培训班，用省国土资源厅原党组成员、执法监察局局长李师案和揭阳市惠来县系列腐败案等作为警示教育题材，让近300名一把手深受触动、引以为鉴。及时总结审查调查中发现的制度漏洞，发出纪检监察建议，推动扎牢制度笼子。深挖廉洁文化资源，打造廉洁文化精品，在全社会涵养清正廉洁的价值理念。江门市纪委监委以台山革命烈士林基路的生平事迹为题材创演话剧《铁骨丹心林基路》，教育引导党员干部坚守初心使命、勇于担当作为。

党的十九大以来，在高压震慑和政策感召下，全省有越来越多的违纪违法人员主动交代问题、投案自首，充分彰显了“三不”的叠加效应。

关键词4 利剑高悬——高质量推进巡视巡察全覆盖

2019年2月26日，十二届广东省委第四轮巡视工作动员部署会在广州召开，正式拉开了本年度巡视工作序幕。

这一年，省委开展的两轮巡视，紧扣确保“两个维护”，政治体检成效进一步彰显。两轮巡视共发现管党治党宽松软方面问题4100余个，涉及省管干部问题线索82条，全覆盖完成率达54%。建立健全省委巡视机构与省纪委监委有关部门的协作配合机制，促进巡视监督与纪律监督、监察监督、派驻监督贯通衔接。

“前段时间水库周边被人偷偷倒了污泥，臭气熏天，我们喝水都担惊受怕的。”2019年5月，汕头市潮南区委第一巡察组在进驻红场镇巡察时，接到群众反映。巡察组当即推动相关部门连夜清理了29吨污泥，有效阻止了污染扩散，相关责任人受到严肃处理。全省坚持巡视巡察一体部署推进，推广县级交叉巡察、提级巡察，开展扶贫专项巡察，稳步推进村级巡察全覆盖。全省市县两级巡察覆盖率均达65%。市县两级巡察机构共巡察党组织5278个，发现问题70411个，涉及问题线索8363条，推动查处2566人。

“针对省委巡视组反馈的问题，细化整改台账，明确整改时间表、路线图、责任人，确保巡视整改任务一项不漏。”2019年12月23日至25日，十二届省委第四轮巡视的珠海市、汕尾市等39个党组织分别向社会公开巡视整改进展情况，展示整改“成绩单”，接受广大党员干部和人民群众监督。

衡量巡视巡察工作质量的标准，不仅在于发现了多少问题，更在于推动解决了多少问题。2019年10月，佛山市纪委监委对不落实巡察整改要求的市残联党组书记、理事长吴某某给予党内严重警告处分。茂名、阳江、潮州等市公开曝光弄虚作假、敷衍整改等典型问题，对巡察整改不力的单位和个人予以问责，形成有力震慑。

关键词5 精准监督——运用监督执纪“七个看”和问责“六字诀”

做实监督第一职责，树立善于发现问题、敢于指出问题理念，推动监督全覆盖从“有形”向“有效”提升。省纪委监委对党的十九大以来发生省管干部严重违纪违法案件的单位发出纪检监察建议，要求深刻汲取教训，强化警示教育。制定进一步规范和统筹做好纪检监察建议工作的意见，增强监督的韧性和实效性。

各级一把手身份特殊、地位重要，既能成为干事创业的领头羊，也可能成为政治生态的污染源。全省纪检监察机关认真落实省委关于加强对各级党组织一把手监督的意见，坚持查办案件重点盯住一把手、日常监督重点聚焦一把手、廉政提醒重点跟进一把手、巡视巡察重点突出一把手、警示教育重点针对一把手、撬动主体责任重点做实一把手，推动各级一把手更好树标杆、抓班子、带队伍。为扣好新官上任的廉政“扣子”，韶关市纪检监察机关对158名新任一把手开展任前廉政谈话、发出提醒函。

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，深化运用监督执纪“四种形态”。省纪委监委在实践中探索运用监督执纪“七个看”和问责“六字诀”。监督执纪“七个看”，即看违纪情节、看危害程度、看时间节点、看动机原因、看认错态度、看一贯表现、看群众口碑，确保宽严有据、刚柔相济。念好“严、准、适、通、扩、用”问责“六字诀”，“严”即做到态度要严，失责必问；“准”即事实清楚，定性准确；“适”即处理恰当，分寸适度；“通”即加强教育，做通思想；“扩”即扩展效果，举一反三；“用”即正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合条件的，该用的要用起来。监督执纪“七个看”和问责“六字诀”分别写进十二届省委六次、八次全会决定，在全省推广运用。

监督执纪“七个看”的普遍运用，取得了良好的政治效果、纪法效果和社会效果。这一点，清远市教育局原党组成员、主任督学王振华深有体会。被市纪委监委立案调查后，王振华本以为背处分是逃不掉的了，却收到免予纪律处分的决定，让他感动得热泪盈眶。原来，在查处王振华违反工作纪律问题时，清远市纪委监委坚持实事求是，运用监督执纪“七个看”作出精准处置。“这份免予处分的决定，激励我继续为清远教育事业尽心尽力。”王振华说。

念好问责“六字诀”，既防止问责泛化、简单化，又对知错改错的干部“扶一把”。广州市花都区原新华街党工委委员、街道办副主任许存夙，在受到党内警告处分后，积极工作，着力推动“绿色金融街”建设，认真履行河长职责，评为广州市优秀河长，此后被提拔为花都区统计局党组书记、局长。

“七个看”“六字诀”为践行“四种形态”提供了有力支撑。2019年，全省纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理62902人次，“四种形态”分别占比59.1%、28.5%、6.4%、6.0%，“惩前毖后、治病救人”方针得到贯彻落实。

关键词6 深化改革——着力把制度优势转化为治理效能

“大家信得过我，我就要及时把问题反映上去。”2019年2月，肇庆市鼎湖区凤凰镇良田村监察员梁正凤在走访中得知村民林某某生前有4600元高龄津贴没有领到，在向镇纪检监察组反映情况后，该笔款项很快补发给了林某某的家属。

目前，共有243名村级监察员活跃在鼎湖区的各个村居，成为常驻群众家门口的监督“探头”。不止是鼎湖区，广州市白云区纪委监委也在全区成立447个村（社区）监察站。2019年，全省纪检监察机关着力推动纪检监察工作向基层延伸，完成向功能区派出监察专员、向镇街派出监察组工作，广州、深圳、佛山、肇庆等地探索设立村（社区）监察站或纪检监察岗，打通全面从严治党“最后一公里”。

将监察职能向基层延伸，是广东深化纪检监察体制改革的一个缩影。

深化派驻机构改革，更好发挥“派”的权威和“驻”的优势。2019年，省纪委监委着力推进派驻机构和省管企业、省管金融企业、省管高校纪检监察体制改革，深化市县纪委监委派驻机构改革，推出“1+5”文件，出台12项配套制度规定，任命20名省管企业纪委书记和29名省委管理领导班子的高校纪委书记为监察专员。省纪委监委各派驻（出）机构认真履职，全年共立案488件，监督“探头”越擦越亮。

在纪检监察体制改革步步深入的同时，纪法贯通、法法衔接机制也得到不断完善。省纪委监委优化内设机构和运行机制，规范立案程序，完善线索管理，编制留置工作指引，严守安全底线，严格遵循证据标准和程序要求，纪检监察工作规范化法治化水平不断提升。

关键词7 内外兼修——打造忠诚干净担当的纪检监察队伍

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。省纪委监委始终紧扣深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，坚持把政治站位、党员身份、职责使命、家风家教、缺点不足摆进去，通过“五个摆进去”，确保认识高得上去，行动落得下来。

2019年6月24日早上，蒙蒙细雨中，省纪委监委领导班子成员前往中共三大会址纪念馆接受革命传统教育。在纪念馆内，大家重温入党誓词，以庄重的仪式缅怀党的历史，重温党的初心。在一周的封闭式学习研讨中，各位班子成员通过学原文、深交流，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想所蕴含的“党”“政治”“老百姓”精髓要义，在潜移默化中升华思想境界。

围绕“为民服务解难题”开展调查研究、推动专项整治。省纪委监委班子成员和机关各党支部分别就38个课题展开调研，形成一批高质量的调研报告和制度成果。针对调研发现的59个问题，研究提出55条对策建议，抓好跟踪落实。省委常委、省纪委书记、省监委主任施克辉到包案所在的粤北山区县与反映问题的群众见面，实地了解信访反映问题的处理情况。

打铁必须自身硬。省纪委监委制定全省纪检监察机关工作人员之间打听、干预监督检查审查调查工作和请托违规办事的报备及责任追究规定，严格执行省纪委监委领导干部和工作人员9条禁令等制度，确保权力不被滥用。优选聘请25名特邀监察员，主动接受外部监督。2019年，全省查处201名纪检监察干部，其中厅级干部2人、处级干部63人，坚决清除害群之马，坚决解决“灯下黑”问题，以纯粹的忠诚、纯洁的品格担当起党和人民忠诚卫士的神圣职责。

潮平两岸阔，风正一帆悬。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是广东抢抓粤港澳大湾区建设、深圳先行示范区建设利好叠加“双区驱动”历史性机遇，推动广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”，构建“一核一带一区”发展新格局的关键之年。全省纪检监察机关将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九届四中全会、中央纪委四次全会和省委九次全会、省纪委五次全会精神，只争朝夕、不负韶华，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士，为决战决胜全面小康作出更大贡献！

今日论衡 之民生探微

□阅尽

春运，讲述着中国的故事

年关将至，春运的大戏又在各地上演。仿如潮汐轮回，又似人类的候鸟迁徙，一道道人流涌动在回乡的路上。

春运，这是中国大地上特有的叙事，更是无数人刻骨铭心的经历。

近日，羊城晚报摄影记者邓勃的一组春运图片在网上飞传。从2000年起，他追随着春运的潮流，不懈拍摄了20年，录下一幅幅珍贵的画面，讲述着一个个令人动容的故事——

广州火车站，为买到一张宝贵的返乡车票，排队的人们胸贴胸，不分男女，相识不相识的，全都挤为一体，有的人竟站在队伍中睡着了；在车站里，为了挤上车，一位女孩倒栽葱似地从半开着的车窗栽进车厢；更多的人几乎是脚不沾地被人流挤上车。也有没挤上车的，虽然有票，但车厢实在容纳不了超载的人流。

车厢内，连坐都成了奢侈的事，座位下挤着人，座位站着人，连行李架、厕所里也挤满人，车厢几乎被挤成人肉罐头。

这是记者镜头里绿皮车时代的春运。而更多“人在囧途”的故事或比这更坎坷更辛酸。

有年南方冰灾，广州火车站滞留几十万乘客，在车站广场，为疏散病倒的乘客，人们只好从人群头顶上向外接力转运。从铁路员工、警察到武警战士更是几天几夜不合眼。那几位累得站立睡着的战士，已永远融入这座城市的记忆。

但不论经历多少磨难，人们依然义无反顾地踏上归程，因为家乡在远方，亲人在呼唤。

春运，是乡愁，也是企盼。春运的主角，无疑是千百万的外来工。改革开放以来，一年一度的春运转瞬已40余年，但春运的主角始终未变——

40多年来，一批批一群群走出田野的人们潮水般涌入城市，涌向长三角、珠三角。在街道、在车间、在工地，到处留下其足迹和汗水。当他们乘着春运列车返乡时，身后留下的是成片的高楼大厦，以及源源不断输往世界各地的丰富商品。

刚公布的数据显示，广东省2019年的GDP预计将达到10.5万亿元，为全国首个超10万亿的省。若以单个经济体计，广东省不仅连续多年排名全国第一，在全球也雄居第13位，甚至超越某些发达国家。但仅仅在数十年前，广东还是一个经济落后，各方面在全国几乎排不上名次的省份。

这一切的变化，显然与千百万的外来工息息相关。对他们，我们实在应报以感激之心。

春运，改变着经济，改变着生活，也改变着千百万人的命运。当初浑身土气一脸茫然的人们，如今有的成了各行各业的骨干，有的还成为领军人物。中国人以自己的勤劳和不畏艰苦创造出巨大财富，令世界刮目相看，国富民强也正由梦想化为现实。

春运本身，也随着时序更替换了容颜。从无窗无座，走走停停，似乎永远到不了终点的闷罐车和绿皮车，再到疾驰如飞的动车高铁；从拼死挤活排几天队的现场买票，到网上预订再到刷脸上车，曾被多少人视若畏途的春运，也随着动车高铁的普及，随着出行方式的多元，渐渐露出温馨时尚的一面。

再看春运中的主角们，那一身“行头”也悄然生变，单看穿着，谁又能分别得出是城里人还是乡下人呢。

春运，是中国发展的一个缩影。春运，是中国一道无法抹去的风景。

（作者是本报首席评论员）

首席评论

□冯海宁

二代征信系统须保障信息主体合法权益

个人和企业的“信用身份证”即将上新。17日，央行宣布自2020年1月19日起，征信中心将面向社会公众和金融机构提供二代格式信用报告查询服务。央行征信中心有关负责人表示，二代格式信用报告进一步丰富了个人和企业的信用信息，信息更新效率提高，建议个人和企业及时关注自身信用状况变化，切勿过度负债，按时足额还款，维护良好信用记录。（本报今日A3版报道）

我国已经进入信用时代。“让守信者处处受益，让失信者寸步难行”已成为广泛共识。过去央行征信系统主要服务于金融，如今不断向社会领域延伸。去年，央行副行长陈雨露表示，征信现在逐渐用到了社会领域，我们将会看到很多女孩找男朋友，未来的岳母说你得把人民银行的个人征信报告拿来让我看看。的确，一个人的信贷状况乃至道德品质，也能从其个人征信报告看出来。

数据显示，2019年，个人和企业征信系统累计查询量分别为24亿次和1.1亿次，日均查询量分别为657万次和29.6万次。这说明从个人到企业以及其他部门，都越来越重视征信报告。但由于一代征信系统于2006年正式运行，距今已十几年，无论是信息丰富性还是更新效率等方面，都大大滞后于经济社会发展。所以，一代信用报告已完成历史使命，二代征信系统上线是应有之义。

显然，二代征信系统服务能力更强了。新系统丰富了基本信息和信贷信息内容，可以更为全面、准确地反映信息主体信用状况。同时，大幅提升信息采集和征信服务效率。这些新变化，既方便了信息主体完整了解自己信用状况，也方便了金融机构等客观评估信息主体信用状况。此外，此举更有利于推进我国社会诚信体系建设，以形成人人守信局面。

对于二代征信系统，公众无疑有更多期待。比如说，征信系统的信息采集边界能否更明确并固定下来？近年来，越来越多的个人日常行为纳入征信系统，让人担忧“征信是个筐什么都能装”。对此，笔者以为，应该以制度规定为征信系统信息采集边界画一条红线，以避免所有问题都靠征信来解决。究竟哪些行为纳入征信系统，哪些禁止纳入，应由公众讨论后以制度形式固定下来。

在现实中，“被失信”的情况曾在多地出现，比如不少农民在不知情的情况下“被贷款”“被失信”。这说明公民知情权、“同意权”没有得到应有保障。根据《征信业管理条例》第十五条规定：信息提供者向征信机构提供个人不良信息，应当事先告知信息主体本人。但这些规定落实情况不理想。

所以，二代征信系统上线后，必须吸取之前的教训，切实保障信息主体的合法权益。应该尽量做到纳入征信系统的每一条信息，都事先告知信息主体本人。在信息时代，其实这一点并不难实现，关键取决于征信中心是否下决心规范。只要征信中心严把信息采集关，就能避免“被失信”现象。另外，公民重建信用记录权、异议权、救济权等也要得到切实保障。

如此一来，不管是第几代征信系统，其本身才能更具有公信力。