



今日论衡之公民间政

□冯海宁

“养老金上调5%”实属不易

人社部、财政部近日印发《关于2020年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从今年1月1日起，为2019年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2019年退休人员月人均基本养老金的5%。（4月19日人民日报海外版）

我国退休人员养老金迎来16连涨。今年5%的人均涨幅与去年上调比例基本相同。此举对于1亿多退休人员而言，无疑是最大的利好消息，因为这有助于进一步提升他们的生活品质，让他们更有尊严、更幸福地享受退休生活。

《社会保险法》第十八条规定，国家建立基本养老金正常调整机制，根据职工平均工资增长、物价上涨情况，适时提高基本养老保险待遇水平。即每年养老金上调幅度是有法律依据和参考标准的。今年上涨5%也是依法操作。

但今年情况有别于往年。一方面，新冠病毒肺炎疫情自1月份暴发以来，至今没有解除警报。

1、2月份绝大多数企业停产停工，尽管复工复产不断提升，但一季度GDP同比下降6.8%，疫情影响经济，对财政补贴养老金将是考验。

根据法律规定，基本养老保险基金出现支付不足时，政府给予补贴。在疫情影响不少省份的经济增长后，财政如何补贴养老保险面临考验，对这些省份来说也不容易。

另一方面，今年2月国务院决定阶段性减免企业社保费，各地已在落实。这意味着中小微企业2月到6

月免征养老保险；大型企业2月到4月减半征收养老保险。此举对稳企业稳就业有积极意义，但亦影响了养老保险基金收入。

对养老保险基金而言，今年既面临收入减少，又面临支出增加（主要是养老金人均上涨5%与退休人员增多），如何解决收支压力也是一大考验，坦率地说很不容易。但这种情况也有助于锻炼基金决策者应对收支压力的能力。

据人社部披露的数据显示，2019年企业基本养老保险基金累计结余50869亿元，这基本可以确保养老金正常发放。2019年企业养老保险中央调剂基金预算4844.6亿元，今年应该不会少，而养老金入不敷出的省份可从调剂中受益。

另外，据全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉今年1月份透露，据初步核算，2019年全国社保基金投资收益额超过3000亿元，投资收益率约15.5%。截至2019年末，累计投资收益额1.25万亿元，年均投资收益率8.15%。

也就是说，在今年受疫情影响，财政收入和养老金收入必然减少的情况下，退休人员养老金今年仍然人均上涨5%，可见有关方面是有底气的。这也说明我国养老保险制度越来越成熟，有足够的能力应对各种变化和挑战。

不过，各地也要结合自己的具体情况落实好这一重大惠民措施，无论是定额调整还是挂钩调整或是倾斜调整，要按照上面要求操作。同时，国家层面也要对各地执行的及时性、规范性加强监督，以确保养老金惠及民不打折扣。

首席评论

□木须虫

再有不到半个月，民众即将迎来“五一”假期，今年也是大小长假政策实施多年以来，第一次出现5天的“五一”假期。一方面，国内疫情尚未完全结束，另一方面，民众出行意愿越发高涨。如何满足民众需求的同时做好疫情防控？这成了今年各地旅游业面临的一道考题。（4月19日中国新闻网）

可以预计，即将到来的“五一”将会是疫情后旅游业全面恢复的时间起点，一方面随着疫情的好转，绝大部分景区重新开放，如疫情一度严重的湖北，全省重大文化和旅游

项目复工率近94%；另一方面，受疫情影响积蓄已久的旅游出游需求，或会迎来一波“报复性消费”的高潮，而“五一”五天假显然是正当其时的节点。

不过，需要理性看待的是，可以预料的“五一”出游红火并不会带来旅游业的快速复苏——

首先，疫情防控可能会是一定周期内的常态，限流是重中之重，这意味着景区很难像以往一样把盈利与收益放在几个节假日时段，这对旅游业的经营将是挑战。某种程度来说，疫情也是倒逼景区以往过度依赖节假日的粗放模式转型的契机。疫情对游客限流必然要求旅游服务要更注重日常，

将游客吸引在全年均衡消费，一方面需要门票更精细的调节和更细致的导流服务，如非节假日时段，门票优惠甚至是免费、精确的预约服务等等；另一方面，加快从追求数量的观光型服务向注重提升体验的多元化服务转型，开发出更多更丰富的旅游产品，提高消费吸引力。

其次，疫情虽然好转，但疫情对经济的影响还会在一定周期存在，在旅游消费方面比较突出的是因为就业与收入的不稳定，消费的欲望受到抑制，这会是形成限制旅游业复苏的瓶颈。如，当前不少的景区免费，而且高速免费至6月，这是以前所没有的，但刺激出游恢复却未达到预期。也因如此，很多地方

将鼓励旅游消费作为提振经济复苏的重要措施，制定了门票优惠、鼓励休假等一系列的政策，以提高旅游消费的便利和实惠，但之于提振旅游消费的信心作用也还不够明显。

要消除这一瓶颈，客观来说还是需要稳就业、稳居民收入，增强居民的信心与心理预期，让居民敢去消费。而旅游经济和旅游服务业，则需要适应疫情带来的阵痛，消除利益壁垒，加快转型，如地方加快摆脱对旅游经济景区依赖、门票依赖的转型，实现向休闲服务业的延伸，创造短距离、低成本、高频率等旅游消费环境，降低门槛，提高旅游的可及性，吸引日常消费，推动旅游业的渐进复苏与红火。

来论选登

□戴先任

四童工地身亡谁该为此担责

河南原阳县一在建工地土方中，发现4名儿童尸体。4月19日，新京报从原阳县委住建局了解到，事故发生工地项目的施工许可手续还未审批通过，4月15日曾对该项目下达整改通知书，但未收到对方的回复。

就在4月9日，有网友在人民网地方领导留言板咨询盛和府及其开发商问题。4月16日，原阳县委书记答称，经房产所工作人员调查，盛和府尚未到当地住建局办理相关建设手续。数天之后，涉事项目就发生了这起造成4名儿童死亡的悲剧。

悲剧具体原因尚待进一步调查。据原阳县委书记宣传部4月19日凌晨通报称：经初步判断，4名儿童可能因土方压埋窒息死亡。这说明，有可能是施工方施工时，将4名孩子埋于土方之中。

值得关注的是，涉事项目没有获得施工许可证，为何未批先建？据了解，4月15日，也就是事发3天前，住建局曾向该企业下达整改通知，要求停止施工，一周内办理相关手续。由此可见，相关部门对涉事企业未办理相关手续就擅自施工的问题并非不知情，但为何没有强制涉事企业停工？如果强制涉事企业停工，悲剧就可能不会发生。

目前，施工项目未批先建等违法问题并不鲜见。虽说未批先建造成孩童死亡是小概率事故，但人命关天，无论如何容不得半点疏忽。

对开发商而言，未批先建是小风险高收益的做法。也需看到，一些企业为何会选择未批先建，这在于目前的审批制度较为繁琐，走完程序要较长时间。对此，既要加大对未批先建等违法违规行为企业的惩治力度，增加他们的违法成本，也要完善相关机制，提高审批效率。

4名孩童死于在建工地土方中的悲剧，亟待尽快调查清楚，不仅要给死者家属一个交待，也需要吸取血的教训，避免类似悲剧的重演。

对于负责公共安全的一切部门和个人，必须做到守土有责，要拧紧责任链条，要知道，任何一个环节的失责，都可能带来公共安全的“坍塌”，都可能形成吞噬宝贵生命的“深坑”。

疫后旅游业复苏，“五一”是起点

2020年4月20日/星期一/评论深度部主编/责编 傅铭途/美编 彩玉/校对 黄小慧

首席评论

□木须虫

再有不到半个月，民众即将迎来“五一”假期，今年也是大小长假政策实施多年以来，第一次出现5天的“五一”假期。一方面，国内疫情尚未完全结束，另一方面，民众出行意愿越发高涨。如何满足民众需求的同时做好疫情防控？这成了今年各地旅游业面临的一道考题。（4月19日中国新闻网）

可以预计，即将到来的“五一”将会是疫情后旅游业全面恢复的时间起点，一方面随着疫情的好转，绝大部分景区重新开放，如疫情一度严重的湖北，全省重大文化和旅游

项目复工率近94%；另一方面，受疫情影响积蓄已久的旅游出游需求，或会迎来一波“报复性消费”的高潮，而“五一”五天假显然是正当其时的节点。

不过，需要理性看待的是，可以预料的“五一”出游红火并不会带来旅游业的快速复苏——

首先，疫情防控可能会是一定周期内的常态，限流是重中之重，这意味着景区很难像以往一样把盈利与收益放在几个节假日时段，这对旅游业的经营将是挑战。某种程度来说，疫情也是倒逼景区以往过度依赖节假日的粗放模式转型的契机。疫情对游客限流必然要求旅游服务要更注重日常，

将游客吸引在全年均衡消费，一方面需要门票更精细的调节和更细致的导流服务，如非节假日时段，门票优惠甚至是免费、精确的预约服务等等；另一方面，加快从追求数量的观光型服务向注重提升体验的多元化服务转型，开发出更多更丰富的旅游产品，提高消费吸引力。

其次，疫情虽然好转，但疫情对经济的影响还会在一定周期存在，在旅游消费方面比较突出的是因为就业与收入的不稳定，消费的欲望受到抑制，这会是形成限制旅游业复苏的瓶颈。如，当前不少的景区免费，而且高速免费至6月，这是以前所没有的，但刺激出游恢复却未达到预期。也因如此，很多地方



漫话 漫画 “网红小偷”

文/陈广江 图/春 鸣

“打工是不可能的，这辈子不可能打工的。”4年前前，手被铐着的周某面对镜头时说的话，点燃了网络。4月18日，周某出狱。出狱这天，除了他的家人，网红经纪公司也来到了现场，200万元签约、综合开发、直播提成、豪车轰鸣……这一切让现场的周某的亲属们有些困惑。据称，有30多家网红、直播公司想签周某。（4月19日红星新闻）

身在狱中被人惦记，尚未出狱登上热搜，出狱当天豪车等候，“肥约”奉上……这对一般盗窃犯来说，这是一种可望不可即的“特殊待遇”。十几年来，周某

不是在监狱，就是在去监狱的路上。当然，使他成为人气网红的，不是他的偷盗成性，而是他四年前毁三观的“论调”——“这辈子不可能打工的，做生意又不会做，就是偷这种东西，才能维持得了生活”。

周某的奇谈怪调给网友们平淡无奇的生活增添了很多谈资和笑料，也向世人展示出生活、人生乃至社会的荒诞性和残酷性的另一面。别看那些网红、直播公司现在抢着签他，其实只不过博眼球、蹭流量而已。

人气再高的网红终究有褪色的一天，只有融入社会才是“网红小偷”的最好归宿。

“端门追星”端破了双重底线

热点快评

□李英锋

据山东单县公安局通报，4月15日16时许，单县公安局郭村派出所接报警称，朱某文家中大门被强踹。值班民警立即出警，到达现场时嫌疑人已离开。朱某文表示因理解其是粉丝，虽行为不当，不建议追究责任。鉴于违法事实存在，单县公安局立即展开调查。目前，两名涉嫌寻衅滋事的嫌疑人董某伦、周某鲁均已抓获归案，分别被公安机关依法行政拘留十日。（4月19日中国新闻网）

以狂热方式追星的不乏其人，但以端门这种简单粗暴的方式“硬”追星的现象着实罕见。

“端门追星”对朱某文构成了骚扰，侵犯了朱某文的财产权、安宁权甚至安全权，端破了道德和法律的双重底线。对此，尽管朱某文选择宽容，不建议警方追究责任，但两名端门者的行政违法事实已经成立。已经脱离了民事范畴，不管朱某文求情与否，端门者都应付出必要的法律代价。

这事对追星者，尤其是对追朱某文这样始终生活在烟雾中的农民明星的人来说是一个警示。都知道，朱某文为人低调，且是出了名的好耐性、好脾气，他声名鹊起之后，依然住在那个生他养他的村子里，依然当着农民，依然下地劳动。朱某文的这种低调，给了人们更多近距离接触他的机会，也给

了一些人更多地靠接触他、围观他、直播他而赚钱的机会。

据媒体公开报道，很多当地人或外地人都靠蹭朱某文的热度直播生财。每天，都有不少人砸门求见朱某文，每天朱家一开门，都会有一群人像流水一样涌进院子，追着朱某文直播，直播朱某文的一举一动，直播朱某文喂鸡、浇水、洗手，甚至包括朱某文个人隐私范畴内的一些生活细节。最夸张的一次，朱某文要上厕所，都有人跟着要进厕所大门。实际上，这些“粉丝”求见、围观、直播的方式也在一定程度上构成了骚扰、侵权，再往前走一步，就和“端门追星”一个性质，或者说，“端门追星”只是上述操作的“加强版”。

朱某文再低调、再老实厚道，再宽容，他以及他的家人的私权利刚性也在那里，不容侵犯，法律底线、道德底线也在那里，不容踩踏。无论是朱某文的邻里同乡，还是外地慕名而至的粉丝，无论出于什么目的，喜欢、求见、围观甚或直播朱某文都无可厚非，但大家一定要尊重朱某文及其家人的感受和权利，一定要遵守社会公德和法律，千万不能用侵权甚至违法的方式满足自己的私欲。

朱某文可以不把自己当明星，但他到底也是一个公民。当朱某文家关于安全、安宁和隐私的“大门”紧闭时，其他公民选择不去砸门、不去端门、不去窥探，是最基本的法律义务和道德义务。

众志成城凝心聚力 功夫佛山彰显大爱 “暖心服务”够贴心 新市民点赞西樵

2020年4月20日/星期一/评论深度部主编 责编 傅铭途/美编 彩玉/校对 黄小慧

A5

出品:刘海陵 林海利

策划:孙璇 马汉青

统筹:谢红 胡润斌 姚志德

抗击疫情期间，南海西樵用“有温度”的服务，让每一位新市民感受到社区温暖

C 让外来工成为“新市民”

随着疫情防控与复工复产工作的持续推进，西樵对新市民的“暖心服务”也不断升级。2月25日晚，近30名来自四川、重庆等地的蒙娜丽莎陶瓷有限公司务工人员返岗到达广州南站，南海区、西樵镇人社部门组织专门返岗班车迎接返岗工人。

刚进入广州南站，就看到很多人举着牌子、拉着横幅等我们，心里暖乎乎的”，蒙娜丽莎员工曾女士回忆起当时的情

形，仍记忆犹新，“回来以后也是专人安排，登记完马上就安顿下来了。”她还得知，西樵还出台了“暖企十条”，对外来工3月10日前返回西樵产生的包车运输费用给予100%的补贴扶持，“感觉这里就像自己的家。”

“目前，西樵镇已在‘融和西樵’公众号上开设自主申报平台进行报备，即将回西樵或已经回到西樵的流动人员也可以自行报备，填写住址、工作单位、出行史等个人信息，流管专员将通过电话或当面核实流动人员的信息。”西樵镇流管局负责人、融入办主任老妙兴介绍道。

自外来工复工复产后，老妙兴都不断在各个社区走访，帮助新市民特别是湖北籍新市民的整个防护网，担任物管公司和

尽快融入西樵。“截至4月19日，返回西樵工作的新市民已达14.6万人，其中，湖北来樵5000多人，都已安心开展生产和生活。”老妙兴自豪地表示，在疫情防控中，西樵镇及时推动各级各部门开展“2020返樵暖心行”服务，搭建掘屋掘工入家户等咨询服务以及回搬工作生活卫生指引等，化解群众焦虑与不安；“融和天使”等志愿服务更提供新市民出租房屋走访等特色志愿服务，鼓励热心新市民主动参与基层社会治理，并对表现突出的予以表彰，使新市民感受到了社会大家庭的价值感。

“目前，西樵各项工程都已逐渐走上正轨，多个工程项目恢复建设，其中，国家文化产业项目库重点项目（省推荐）——‘佛山千古情’已基本恢复正常运作，计划于2021年春节对外营业。”

西樵镇相关负责人表示，西樵的发展离不开外来工的支持，而通过社区服务让外来工找到“归属感”，让外来工真正成为“新市民”，是西樵迎接下一阶段发展“风口”的坚实保障。“如今，随着环西樵山片区规划等方案的出炉，西樵‘岭南文旅小镇’的建设步伐会进一步加快，未来，西樵的文旅大数据、智能制造等产业需要更多的粤港澳、国内外乃至世界性的人才；而暖心的新市民服务，将成为未来西樵‘城产人’融合的重

要推手，实现岭南文旅小镇的整体‘蝶变’。”



B 率先试水《出入通行证》

由流管员和社区反馈给出租屋和企业主、三联由新市民持有作疫情期间临时出入证明。每天，各社区从村居收集第一联后进行统计，然后向镇政府上报发出的出入证数量，方便政府掌握最新的回樵新市民人数。

据第一封感谢信的写信人李小姐回忆，1月14日，他们一家人到达西樵樵华社区。疫情发生后，樵华社区安排这家人进行了为期十四天的居家隔离，后又改为酒店进行集中隔离。在酒店里，李小姐一家得到了难忘的暖心待遇。“医生让我们抽血化验，没想到天一亮就来跟我们抽血，第二天就拿到结果，解除了医学观察。”此外，被集中隔离期间，樵华社区还为李小姐送来急需的儿童护理用品，并送到酒店。“这是在五星级酒店都享受不到的服务，可我们的社区工作人员做到了，是实至名归地为人民服务，我们在异乡感受到了家的温暖。”李小姐在信中写道。

与此同时，早从大年初二开始，社区内属樵圣堡小区业委会主任林雄等就自发组成党员志愿服务队，与物管公司联动，通过小区自动机制编织严密的防护网，担任物管公司和



来人员混入村居，织密防护网，方便新市民出行，还能减轻值岗工作员的压力，压实出租屋和厂企负责人的责任。”西樵镇党委副书记李润来表示，通行证的实施提高了管理效率，形成了新市民、出租屋房东和政府之间的闭环管理。

《出入通行证》的做法也被

其他各镇街借鉴，最终形成了通

行的《南海电子通行证》。有意思的是，生成《南海电子通行证》的南湖区疫情排查平台，其业务模块设计、落实、培训和沟通等工作，也是由借调到南湖区卫健委工作的西樵镇