

广东省委 省政府印发《广东省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施》

近日，广东省委和省政府印发《广东省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施》，内容如下。

为深入贯彻落实中央《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》精神，推进我省加快建立工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进城乡融合发展，实现乡村振兴和农业农村现代化，现提出以下措施。

一、建立健全有利于城乡空间融合发展的体制机制

(一)推动形成落实“一核一带一区”区域发展新格局的差异化城乡融合发展机制。珠三角地区对标建设世界级城市群，加快理顺经济发达镇、城中(郊)村等管理体制，推进镇村融合，支持都市区优化升级和高端功能集聚。沿海经济带东西两翼地区全力打造新增长极，着重推进中心城区、县城扩容提质，拓展产业发展空间，稳步提升城镇化发展水平，增强对乡村的辐射带动作用。北部生态发展区围绕打造重要生态屏障，合理引导常住人口向珠三角地区、沿海经济带中心城市和城镇镇转移，推进城区、开发区点状集聚开发，发展与生态功能相适应的生态产业，促进城乡共同形成生态资源优势。推动实施主体功能区战略，构建以都市圈和城市群为主体的空间动力系统和以农产品主产区、重点生态功能区为主体的空间保障系统。

二、建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制

(二)健全都市圈率先实现城乡融合发展的机制。科学制定广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂都市圈发展规划，构建协同发展机制。促进都市圈内中心城市与周边城乡同城化发展，率先推动统一市场建设、基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业化分工协作、生态环境共保共治，增强都市圈综合承载能力和辐射带动作用，全面提高都市圈城镇化发展质量和城乡融合水平。

(三)建立美丽小城镇发展机制。充分发挥小城镇联结城乡作用。鼓励市、县统筹相关专项资金支持小城镇发展，拓展镇区建设空间。引导农村人口在镇区集中居住，提升镇区教育、医疗、养老等公共服务水平。依法将点多面广、基层管理迫切需要且能有效承接的县级经济社会管理权限下放至镇一级或委托镇一级行使。推动镇区与当地融合发展。建设一批产业特色鲜明、产城人文融合、宜居宜游的特色小城镇和特色小镇。

三、建立健全有利于城乡基本公共服务均等化和基础设施一体化的体制机制

(三)建立健全城乡基本公共服务均等化机制。结合城乡人口分布和流动趋势，合理配置教育、医疗、公共文化等资源。优先发展农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，推进县域内城乡义务教育学校教师工资编制标准统一，落实县域中小学教师工资收入稳步增长机制。推进中小学教师“县管校聘”改革，推行“校车进村”，加快教育信息化发展。鼓励城市三甲医院与县级医院建立对口帮扶、巡回医疗和远程医疗机制，积极推进县级医院与乡镇卫生院、村卫生站等组建县域医共体。推动基层医务人员职称评定和工资待遇与基层服务挂钩。分类差异化改善乡镇卫生院和村卫生站条件。实施公共文化基础设施攻坚工程，完善县镇村三级公共文化服务体系。探索建立城乡居民评价与反馈机制，鼓励社会力量参与乡村文化建设。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，加快多层次养老保障体系建设。全面实施城乡特困人员救助供养制度，健全最低生活保障标准和特困人员供养标准动态调整机制。

四、建立健全有利于乡村经济多元化发展的体制机制

(十四)建立城乡产业融合发展机制。建立健全新兴产业新业态培育机制，加快建立现代农业经营体系。以绿水青山“后花园”和“菜篮子”“米袋子”为主导，推进乡村主动对接融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设。推进区域性旅游资源整合，促进农业与文化旅游服务业深度融合，鼓励开展“旅行社带村”联合开发模式。实施新型农业经营主体高质量发展行动，支持新型农业经营主体参与现代农业产业园、“一村一品、一镇一业”建设。打造一批现代农业产业园和科技示范园，健全成果转化和推广应用体系。鼓励将农业垦区建设成为现代农业示范、优质鲜活农产品供应和农产品精深加工基地。各地区要充分考虑乡村新兴产业新业态用地需求，探索点状供地和混合用地模式。探索农村一二三产业融合、涉农投资、涉农消费等统计制度。

五、建立健全有利于乡村治理的体制机制

(十五)探索生态产品价值实现机制。探索生态价值核算，将生态资源价值纳入经济核算体系。健全自然资源资产产权制度，培育形成多元化的生态产品市场供给主体。健全资源有偿使用制度和碳普惠机制，推进水权交易试点。建立转移支付分配与生态建设成效挂钩机制，加大生态发展区补偿力度。建立省内流域上下游横向生态补偿机制。探索通过赎买、租赁等形式调整自然保护区商品林为公益林。健全生态公益林效益补偿标准稳步增长机制。

六、建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制

(十八)构建农民收入稳定增长机制。加快完善城乡平等的就业制度，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业，深入实施“广东技工”“粤菜师傅”“南家政”工程，提高农民工资性收入。促进小农户和现代农业发展有机衔接，推动农业提质增效转型升级，建立农产品优质优价正向激励机制，提高农民经营性收入。深化农村土地股份制度改革，盘活农村各类资源，鼓励将农村集体经营性资产以股份或份额形式量化到本集体成员，增加农民财产性收入。完善涉农补贴政策，探索建立普惠性农民补贴长效机制。

七、加强组织保障

各地区各部门要深刻认识建立健全城乡融合发展体制机制的重要意义，完善协调机制，强化分工合作。省有关部门要深入贯彻落实新型城镇化战略和乡村振兴战略，切实抓好各项工作落实。省将在积极推进广清接合片区国家城乡融合发展试验区建设的基础上，根据珠三角和粤东粤西粤北2个发展阶段及特点，各选择1-2个地市、县开展省级城乡融合发展试点工作，及时总结提炼典型经验加以宣传推广。

产权管理、公共产品供给等制度改革。推动村改社区在市政规划、基础设施、社会治理、公共服务、财政供给等方面与城市社区相衔接。引导城市规划区内村庄建成特色社区。妥善解决村改社区历史遗留问题。

五、完善城乡统筹规划制度

(五)完善城乡统筹规划制度。强化城乡一体设计，科学编制市、县等发展规划和国土空间规划，统筹安排农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局，统筹推进产业发展和基础设施、公共服务等建设，确保“三区三线”在市县层面精准落地。推进相邻村庄连片统筹规划。支持将国有农场纳入“美丽乡村”“新农村示范区”等建设规划。建立乡村风貌引导与塑造机制。鼓励城市企业(事)业家与城乡居民共同参与乡村和村庄规划建设。

六、改革完善农村土地制度

(八)改革完善农村土地制度。鼓励开展承包地整治整合，推动农业适度规模经营。加大各级财政奖补力度，健全流转服务体系，支持新型经营主体承接，全面推动农村承包土地经营权规范有序流转。鼓励探索农村承包地“三区三权”具体实现形式，对长年抛荒地不予发放耕地地力保护补贴。出台宅基地管理办法，全面开展宅基地及地上房屋籍籍调查，推进房地一体宅基地使用权确权登记颁证，通过置换转让、有偿退出等方式，整合利用腾退宅基地和碎片化集体建设用地。积极鼓励农村集体经济组织对农村旧住宅、废弃宅基地、空心村等闲置建设用地拆旧复垦，支持农民以合法的宅基地使用权及农房财产权入股组建农民专业合作社。完善农村集体经营性建设用地出让、出租、出资、入股、转让、抵押等制度，在符合规划和用途管制前提下，规范推进集体经营性建设用地入市，健全土地增值收益分享机制，逐步实现与国有土地同等入市、同权同价。推动城中(郊)村、村级工业园等可连片开发区域土地依法合规整治入市。积极探索集体土地整治新模式，通过统一招商等模式对集体经营性建设用地进行整合开发。允许妥善处理产权和补偿关系后，依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地使用权，按照国土空间规划确定的经营用途入市。

七、健全财政金融保障机制

(九)健全财政金融保障机制。鼓励各级财政支持城乡融合发展及相关部门和载体建设。调整土地出让收入使用范围，提高土地出让收入用于农业农村比例。健全全省级财政转移支付制度，实施省涉农资金统筹整合方案。

八、健全村改社区管理机制

深化村改社区基层组织、集体



开栏语

“三支一扶”计划既是一项人才工程，也是一项就业工程，更是一项民生工程。近年来，随着“三支一扶”计划的深入开展，越来越多的高校毕业生服务基层、奉献基层、扎根基层。2006年以来，广东省共有近2万名高校毕业生怀揣理想与激情，扎根基层一线岗位。在基层工作的岁月中，他们发光发热，促进山区农村基础教育、医疗卫生、农林水利和社会保障等公共事业发展，逐渐成长为基层组织发展的生力军。

即日起，羊城晚报推出“铸就无悔青春”系列报道，走进“三支一扶”优秀大学生的基层生活，听他们讲述那些年的基层奋斗故事。

A 两次主动投身基层

作为土生土长的乳源瑶族人，赵少辉自小生活在离县城70多公里的小山村里。后来，受惠于党的好政策，整村搬迁到了县城周边，村民生活渐渐变好，赵少辉顺利考上了大学。

2008年5月，即将大学毕业的赵少辉决定回乡支援建设。于是，他报名参加了广东省“三支一扶”计划。同年7月，他回到家乡必背镇政府工作，开启在基层奋斗的美好旅程。

奋斗在基层并非一帆风顺。当同学每个月领取到3000多元工资的时候，赵少辉的补贴只有他们的四分之一。可是每天下乡，走村串户拜访村民，为他们排忧解难，却让赵少辉获得满满的成就感。

B 科学制定帮扶措施

基层的问题层出不穷，如何破解各类难题是他经常思考的问题。

在大桥镇工作期间，赵少辉分管脱贫攻坚工作。赵少辉回忆道：“该镇是全县村(居)委最多、脱贫任务最重的乡镇，贫困人口占了全县五分之一。”面对无相对贫困户、外力支援相对较弱，且贫困户分散在21个行政村180多个村小组，难以统筹推进大型产业项目。

当时的赵少辉，几乎把所有的业余时间都用在钻研业务上，积极加强学习政策的落实，对各项政策的实施对象、补助标准做到熟记于心，从严把准入关，做到精准识别、精准施策。

2016年至2018年，大桥镇460户1278人实现了脱贫，共落实教育资助370人，发放补助227.63万元；完成危房改造任务227户，发放补助1028.8万元；社会保障实现100%全覆盖。

2019年2月，赵少辉被广东省扶贫开发领导小组评为2016-2018年脱贫攻坚突出贡献个人。

科学制定帮扶措施

赵少辉(右)与农户一同种辣椒

赵少辉在基层开展扶贫培训



科学制定帮扶措施

如今，怀着对瑶乡的热爱，赵少辉的“基层梦”仍在持续。他告诉记者：“看着乡亲们越来越好，奔小康的劲头越来越足，我就满足了。”

广东“三支一扶”今年拟招2000人

网上报名时间为5月11日至5月25日

羊城晚报讯 记者周晓、通讯 粤仁宣报道：记者7日从省人社厅了解到，日前，中共广东省委组织部、广东省人力资源和社会保障厅等九部门联合印发《2020年广东省高校毕业生“三支一扶”计划实施工作方案》，正式启动2020年广东省“三支一扶”计划招募工作，将招募2000人。

待遇不断提高

今年对量化测评标准进行了优化，招聘向应届生倾斜。网上报名时间为5月11日至5月25日。

据统计，“三支一扶”计划实施14年来，广东共派遣19485名大学生到粤东粤西粤北经济欠发达地区服务，“三支一扶”人员足迹遍及粤东粤西粤北16个地级以上市、83个县(市、区)的2188个镇街基层单位。

待遇不断提高

如何让高校毕业生真正留在基层、扎根基层?广东坚持用待遇留人、用事业留人，聚焦解决其待遇保障和就业出口问题。

据了解，目前“三支一扶”人员生活补贴由2006年的人均每月600元提高到低不低于3600元。此外，各级财政还承担社保补贴1008元、交通补助1000元、安家费补贴3000元，服务期间为每人支付培训费3000元。各地还给予每人每月500元至1000元的其他补贴。部分地市对期满考核合格的“三支一扶”人员，一次性给予2万元-3万元补助。

同时，广东积极拓展“三支一扶”人员就业渠道。广东鼓励县(市、区)统筹基层编制直接吸纳期满“三支一扶”人员；将服务期满“三支一扶”人员纳入高校毕业生创业扶持政策支持范围，支持“三支一扶”人员自主创业；对未能及时就业的“三支一扶”人员，重点提供岗位信息、职业培训等针对性强的就业服务，优先安排到中小微企业或乡镇、村居社会管理和社会保障岗位就业。通过多种举措，实现“三支一扶”人员服务期满就业率逐年提高。

如何让高校毕业生真正留在基层、扎根基层?

广东坚持用待遇留人、用事业留人，聚焦解决其待遇保障和就业出口问题。

据了解，目前“三支一扶”人员生活补贴由2006年的人均每月600元提高到低不低于3600元。此外，各级财政还承担社保补贴1008元、交通补助1000元、安家费补贴3000元，服务期间为每人支付培训费3000元。各地还给予每人每月500元至1000元的其他补贴。部分地市对期满考核合格的“三支一扶”人员，一次性给予2万元-3万元补助。