

全国人大常委会委员、湖北省人大常委会副主任、中国教育学会副会长、长江教育研究院院长周洪宇接受本报专访——

立法明确“教育惩戒权”前 建议优先出台部门规章界定

羊城晚报记者 董柳



周洪宇 受访者供图

4月29日，广东省人大常委会表决通过《广东省学校安全条例》，用专章对教育惩戒内容作出规范，在全国率先通过立法明确赋予教师教育惩戒权。

一直以来，由于缺乏明确规范，有的教师从惩罚走向体罚，更多的教师则是“不敢管”“不愿管”。去年7月，教育部有关负责人明确表示，将抓紧修订教师法，从法律规定上进一步保障教师有效行使教育惩戒权。

教育惩戒，究竟该怎么惩，“界”在哪里？正参与新的教师法修订调研工作的全国人大常委会委员、湖北省人大常委会副主任、中国教育学会副会长、长江教育研究院院长周洪宇接受了羊城晚报记者专访。

羊城晚报：“教育惩戒”是近年来的一个热门词汇，为什么会“火”起来？

周洪宇：广大教师在教学实践中，存在着“不想管”“不敢管”的现象。事实上，教育学界对于教育惩戒的研究由来已久，并且对将惩戒作为教育的必要手段已经达成了共识，但还未能对实践中的具体问题和立法需求起到充分的指引作用。

羊城晚报：立法明确“教育惩戒权”在当前是否具有必要性和紧迫性？

周洪宇：当前，我国教育领域的校园欺凌、“校闹”等问题，比较容易导致极端事件的发生，这些极端事件往往会给学生、学生家庭以及教师造成极大的伤害，而实际上这些问题都与教育惩戒紧密相关。

从教师及其他教职员工层面看，类似极端事件一旦发

校园欺凌、“校闹” 与教育惩戒紧密相关

教育惩戒制度的创设 应平衡好各主体间关系

以保证不再犯错，但要注意，教师要求学生撰写检讨书，一般应在与学生进行交流，了解事实情况，并对学生进行批评教育后使用；对于学生违反校规校纪，情节较重或经现场教育惩戒拒不改正的，教师还应享有剥夺权——剥夺失范学生某种特权一般是在学校正常教学活动之外的，与教育没有直接联系的权利，如春游、秋游、野营、参与兴趣活动小组的权利，教师剥夺权的行使一般应征得学校德育工作负责人或学校主管领导的同意；至于环境调整权，就是对于失范行为情节恶劣，学生间矛盾突出，严重影响教育教学秩序的，或者有欺凌同学、辱骂殴打教师等恶劣情节的，且经教师教育批评无效的学生，学校有权在不影响其他班级秩序并征得相关教师的同意的的前提下，将学生调整至其他班级，或将其调整至适当的教育环境中。

羊城晚报：怎么把握好惩戒的“度”，是广大教师非常关注的问题，“不愿管”“不敢管”往往也是担心越界。您怎样看

待这个“度”？

周洪宇：教育惩戒制度的创设应平衡好各主体之间的关系，既要为正常教学管理、职业权力划定边界，也要为学生的阳光、健康成长留足空间。

我认为，越界的教育惩戒大体可分为七类：（1）失职行为，如教师在发现学生行为具有危险性，却未履行教育惩戒之权力及义务，造成学生伤害事故的失职行为；（2）越权行为，如教师超出法律规范及校纪规范，给予失范学生超出其权力范围的严重惩戒；（3）滥用职权，如教师将逃课一节的学生记为旷课四节并予以惩戒的行为；（4）事实根据错误，如教师基于错误的信息和证据材料，在未查明学生失范行为的情况下，对学生做出了惩戒决定；（5）适用法律规范错误，如教师未能正确适用法律规范或校纪规范，对学生失范行为的定性错误；（6）违反法定程序，如校长或被授权的领导集体未给予失范学生法律规定的书面通知、申辩机会，

然影响学生未来的发展。

在学校教育中，惩戒教育是不可或缺的教育形式，它通过对不良行为的责任追究和矫治矫正，让学生从中吸取教训，认识到作为学生必须遵守校纪校规以及班规，这样他们以后踏入社会才会知道每一个社会成员都必须遵守国家的法律法规。因此，没有惩戒的教育是不完整的教育，也是不负责任的教育。

羊城晚报：对于教师法修订中教育惩戒权的立法问题，您有哪些建议？

周洪宇：我主要有三个方面建议。一是建议加快教师法、教育法等法律的修订，为教育惩戒权提供法源依据和法律支撑。对以教育惩戒权的界定和赋予问题，我认为可以出于现实需要，优先出台部门规章，同时，也应加快教育单行法如教师法的修订，明确教育惩戒权。教育行政部门对教育惩戒的实施程序、监督、约束机制的设置，要立足中国的现实需要，批判地借鉴国内外的成熟经验，以制订更详细的规定和更为具体明确、具有可操作性甚至可以案例化的制度。

二是建议教育部加快制定教育惩戒权实施细则，明确教育惩戒权的基本原则、基本形式、基本程序、职权边界和救济方式。教育部应当根据《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》，基于现实需要，尽快以教育部部门规章、部长令或规范性文件的形式制定《教育惩戒权实施细则》或类似文件，明确教育惩戒权的基本原则、基本形式、基本程

教师法修订前 可优先出台部门规章界定

序、职权边界和救济方式。实施细则应当把握好制度的刚性与弹性，对于严重影响学生权利的惩戒措施，应当以具体、明确、严谨的方式列明行权程序与救济方式，对于影响学生权利轻微的教育惩戒权，应当高度概括，给地方政府和学校根据自身客观情况进一步细化教育惩戒权留足空间。

三是建议教育惩戒权的实施应以实践为基础，防止教育惩戒的污名化、扩大化与偏向化。学校可以结合其性质和具体情况，广泛征求教职工、学生和家长的意见，进行风险评估、合法性审查，并听取法治副校长、法律顾问以及专家的意见后，制定更为详细的教育惩戒权实施办法，并报主管教育部门备案。此外，教育行政部门还可会同学校，组织专家、教师、家长代表以及学生代表等，一起编印教育理念正确又具有操作性的《学校教育惩戒手册》之类的工具书，针对犯错学生的不同错误情形与错误程度，逐条列出对应的惩戒措施，使惩戒的实施者（教师）与接受者（学生）以及家长均一目了然，既具有操作性，又不引起争议。



还没等到复课通知，培训机构就破产了 家长交出去的学费该如何讨回

羊城晚报记者 林园

培训机构 停业四月宣布破产

19日，广东发布通知，6月2日以后，全省幼儿园、特殊教育学校学生（幼儿）分期、分批返园返校。经各地检查验收、审批同意后，校外培训机构可以开展线下培训服务。然而，也有一些机构没有等到可以正式开业的通知，就宣布无力维持营运了。

年前，家住深圳南山区的刘女士，在家附近一家全国连锁品牌的英语培训机构为小孩交了上万元学费。该机构在南山区的分

校开业已经超过4年。没想到，课程只上了1/4，该机构就在上周宣布破产，发出了“致学员和家长的一封信”。信中提到，“中心因受新冠肺炎疫情影响，至今已停止营业近四个月。在完全没有营收的状态下，本中心已无力继续营运及提供服务。中心现已委托律师事务所向法院申请破产清算……”

记者在该培训品牌的官网看到，该机构专注于2-13岁儿童英

语启蒙及培训。截至2019年底，该品牌已覆盖全国30个省份及直辖市，在100多座城市开设了400多家分校，服务学员超过二十万名。据了解，该机构位于深圳其他区的分校也出现了大门紧闭的情况，这些分校有的是加盟商在经营。

机构的破产，让家长觉得很蒙：以前只听说过机构负责人跑路，现在是宣布破产了，我们交上去的学费该怎么办？

律师提醒 勿错过维权最佳时机

记者从法院获悉，法院将在宣告债务企业破产之日起15日内成立清算组，接管破产企业。清算组负责破产财产的保管、清理、估价、处理和分配。破产财产优先清偿破产费用和共益债务，家长的学费、机构所欠下的租金和物业费，均有可能在进入破产程序后偿还。

律师建议，家长应及时维权，切勿错过最佳时机。“破产进入进行程序后，消费者可以申报债权，但应当遵守法院规定的期限。不在规定的期限内申报的，不能成为破产债权，不得以破产人的财产受偿。破产债权的持有人，有权参加债权人会议和破产人财产的分配。”北京盈科（深圳）律师事务所律师朱逸聪介绍，此类情况还属于服务合同纠纷，消费者也可以诉至法院，“合同目的不能实现，属于根本违约，企业应依法承担违约责任，赔偿消费者损失”。

事实上，破产对于企业来说也是获得“重生”的契机。“破产法的内容并不限于企业破产清算，相反，破产法中还有重整、和解等程序，通过这些程序可以使陷于经营困境的企业暂时免受债权人的追讨，获得复苏的机会。破产同时也可以保护债权人的利益，遏制各种逃废债行为。”朱逸聪表示。

同场加映 一季度教育培训投诉比例升高

近年来，培训、健身、美容行业的纠纷，许多涉及预付式消费。2020年第一季度，深圳市消委会共收到3129宗有关预付式消费的投诉，其中教育培训1872宗，和去年同期相比，占比由39.28%上升至59.83%，成为第一季度预付式消费投诉的主要来源。在其他预付式消费投诉中，还包括美容美发、健身服务、家政服务、摄影服务和洗浴/洗染服务等。

究竟法律上如何界定“预付式消费”？朱逸聪介绍，法律对于预付式消费暂时没有专门的规定。消费者与商家签订协议，在法律上会认定为双方当事人的真实意思表示，只要内容不违反法律、行政法规的强制性规定，就属于有效合同。“从商家角度说，发行预付卡，在一定程度上可以迅速回笼资金。从消费者角度说，消费者可通过预存较大金额的资金，以获得较大幅度的折扣优惠。然而，高优惠，高风险。消费者一定要理性消费。”

深圳消委会提醒，消费者可以选择注册时间较长、规模较大、证照齐全、市场信誉好、经营状态佳的大型连锁企业进行消费，并降低预付额度、缩短使用周期。如遇纠纷，及时通过拨打966315电话、“315消费通”微信公众号进行投诉。



新闻继续追

深圳小区“天降”洗发水
水瓶砸伤女婴后续

女婴未脱离危险 肇事者仍未找到

羊城晚报讯 记者郭起报道：深圳南山一小区11日“天降”洗发水瓶，砸中路过的6个月大女婴（详见本报5月15日A3版报道，见上图）。女婴后脑勺被砸至骨折，需送医院抢救。19日，女婴的家人告诉记者，宝宝目前有所好转，但仍在危险期，需要24小时不间断吸氧用药。

女婴的主治医生表示，患者

颅内压较高，发生脑水肿的可能性较大，至于今后是否会出现继发性癫痫，或对肢体活动、智力有影响，还要持续治疗和观察。

洗发水瓶究竟来自哪里？又因何原因掉落？对于大家最关心的问题，目前仍然没有进展。记者尝试联系了深圳南山警方以及办案民警，截至发稿时间，警方尚未对此事发布相关进展。

