

● 1月23日,广东省正式启动省重大突发公共卫生事件一级响应。随后,广东省明确各地不会“封城”,而是采取精细化措施遏制输入性疫情扩散蔓延。

● 2月24日,应急响应级别调整为省重大突发公共卫生事件二级响应,要求各地市要每周进行动态评估风险等级,根据分级采取针对性、差异化的策略和措施。

● 5月9日,应急响应级别调整为省重大突发公共卫生事件三级响应,要求全省各级各部门要根据地区特点和疫情形势,精准实施外防输入、内防反弹措施。

● 5月12日印发的《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的实施意见》,强调要“健全精准管控机制。”

## 亮点

## 率先详细公开确诊病例轨迹

1月19日,国家卫生健康委确认深圳首例输入性新型冠状病毒肺炎确诊病例,这也是广东省首例新型冠状病毒肺炎确诊病例。面对突如其来的疫情,各种谣言纷扰一时。

公开透明是最好的谣言粉碎机,广东各市陆续加大信息公开力度。1月24日,深圳通过深圳市卫健委、深圳市疾控中心官方微信平台公布了首批15个确诊病例详情,涵盖性别、年龄、所在辖区、旅居史、发病时间、入院时间以及当前病情。

但疫情凶猛,这些信息还不解渴。于是,敢为天下先的深圳,率先公开确诊病例活动场所。1月30日,深圳市卫生健康委在官方微信上发出了一条题为《深圳的“新冠肺炎”病人,曾到过这些小区!》的文章,在不泄露病人隐私的前提下,首次公布了该市第一批共31个确诊病例在发病期间曾活动过的小区或场所。此后,深圳坚持详细公开确诊病例活动的小区信息。

事实上,不止深圳,江门、梅州、中山、广州等广东多个市都详细公开了确诊病例活动地段、小区或轨迹,这对于发动群众做好“群防群治”防控工作起到了重要推动作用。

## 首创社区防控三人小组模式

1月23日,广州市防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情工作领导小组印发通知,要求派出所、社区、基层医疗卫生机构各派出1人组成入户走访小分队,对重点对象进行全覆盖式走访慰问。于是,由社区居委、派出所民警、社区卫生中心人员组成的“三人小组”成型。后来,广州在全国首创的“三人小组”模式,推广至全省,所有村(社区)一级都成立由镇村(社区)干部、医护人员、民警组成的疫情防控“三人小组”。

经“三人小组”排查出的重点人员,则采取“三种方式”进行严格管理,包括居家隔离健康观察、集中隔离健康观察及集中隔离医学观察,从而实现精准控制疫情传染源和切断传播途径,筑牢了社区防控的第一道防线。

## 瞄准企业需求助力复工复产

2月10日,随着企业拉开复工的序幕,中山市开始实行市、镇领导干部挂点联系企业制度,从全市选派科级以上干部担任“企业(项目)代表”,覆盖全市规上工业企业,推动“稳企安商20条”落到实处,帮助企业解决“缺防控物资、缺用工、缺原材料、缺产业配套、缺资金”等问题。

位于粤西的阳江,在2月10日企业复工复产后,也提出面对面、点对点加大精准服务力度,想方设法为企业解决实际问题。

事实上,在防疫复产“双战役”打响后,广东各地各级政府都主动作为,聚焦企业需求,通过精准化的服务和政策,积极帮助企业解决因疫情冲击带来的用工短缺、资金紧张、原材料缺乏、供应链不畅等实际困难。比如,2月5日,省里就提出,在减免税费、减轻租金、缓缴社会保险、降低融资和用工成本等方面,帮助企业解决突出问题,并于2月6日火速出台了“支持企业复工复产20条”。随后,广东又于2月13日出台了全国首个省级“金融暖企18条”。



## 绣花针式管理解开防疫难题

广东根据各地区疫情形势精准施策,统筹抓好疫情防控和经济社会发展

羊城晚报记者 陈强

5月12日,广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部印发

了《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的实施意见》,要求各地“健全精准管控机制”。

事实上,广东省在抗击新冠肺炎疫情时,一直遵循精准施策这一重要的疫情防控方法论,根据各个地方、各个行业的情况分类指导,根据疫情防控的具体情况具体分析,有针对性地解决问题,把工作抓实抓细。通过不断提高疫情防控的精细化水平,广东力求交出一份治理体系和治理能力大考的满意答卷。



左图:2月12日,广州番禺的祈福新村开展社区公共区域消毒工作

羊城晚报记者 梁喻 摄

中图:2月2日,越秀区东山街达道南社区开展社区防控疫情活动

羊城晚报记者 周巍 摄

右图:疫情防控“三人小组”走进社区

羊城晚报记者 梁喻 摄

2020年5月20日/星期三/要闻部主编 特8  
责编 杨逸芸/美编 刘栩/校对 李红雨

## A 因时制宜:动态调整响应级别

1月23日,武汉封城。当天晚间,广东省正式启动广东省重大突发公共卫生事件一级响应,成为最先启动重大突发公共卫生事件一级响应的省份之一。翌日,广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室发布防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情一级响应16条措施。

面对突如其来的疫情,各地“封城”言论甚嚣尘上。1月27日,广东省人民政府新闻办公室召开的第二场疫情防控新闻发布会上,广东省对外明确各地不会“封城”,只是会在一些地方设置检疫防疫站点。此后,广东一直坚持不搞一刀切,而是采取精细化措施遏制输入性疫情扩散蔓延。

在抗击疫情的关键时刻,广东在规定普遍延后复工时间的同时,将涉及保障城乡必需、疫情防控必需、群众生活必需的企业排除在延迟复工之外,既确保了疫情防控有序开展,又确保了社会正常运转。后来,随着疫情防控形势持续向好,广东又第一时间明确各

地要精准施策,有序恢复和发展生产。

2月10日,全省吹响复工复产号角,当时广州、深圳、佛山等多个城市均要求,企业复工复产需提前申请,获得批准后才能复工复产。但是,各地很快就陆续根据当地疫情情况,实施差异化防控,“松绑”复工复产审批。比如,2月17日开始,中山市全面取消企业复工核验备案审批,改由企业自主承诺即可。

随着疫情防控形势不断变化,广东动态调整省级应急响应级别,因时制宜。在持续拉响32天“一级警报”后,广东从2月24日9时起,疫情防控应急响应级别由省重大突发公共卫生事件一级响应调整为二级响应。5月9日零时起,广东省新冠肺炎疫情防控应急响应级别又由省重大突发公共卫生事件二级响应调整为三级响应。

## B 因地制宜:率先分区分级防控

2月中旬,广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室根据疫情防控实际印发了《广东省应对新型冠状病毒肺炎疫情分区分级防控工作指引(试行)》,明确全省以县(市、区)为单元划分防控区,分为I级、II级、III级、IV级共四个等级,根据分区分级的不同,在交通卫生管理、公共场所活动管理、社区村居管理、企业生产经营活动管理等方面采取相应的差异化防控措施。

2月24日,广东省将重大突发公共卫生事件一级响应调整为二级响应,《广东省应对新型冠状病毒肺炎疫情分区分级防控工作指引(试行第二版)》也同时印发,明确以县(市、区)为单位划分高、中、低三个风险等级,并要求各地市要每周进行动态评估,根据分级采取针对性、差异化的策略和措施。

2月26日广东省委、省政府印发的《关

于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的若干措施》,更明确要求“广州、深圳、珠海、佛山、东莞要把疫情防控作为当前首要任务,外防输入、内防扩散、严格管控,坚决防止出现大的反弹。珠三角地区其他市要坚持以防输入、内防扩散,最大限度降低聚集性疫情风险。粤东粤西粤北各市要外防输入,适度调整防控措施。各县(市、区)在全面落实省分区分级防控工作指引的同时,还将结合实际对镇街防控等级进行细分。”

在抗击疫情过程中,广东率先精准实施分区分级差异化防控策略,对不同地区不搞“一刀切”,而是要求各地根据地区特点和疫情形势精准施策,在“精准”二字上下功夫。正是通过把差异化要求落到实处,全省各地尽可能减少疫情防控对群众生产生活的影响,从而统筹抓好疫情防控和经济社会发展。

## C 因人制宜:精准引导科学防疫

1月25日,广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室,基于当时多地报告新型冠状病毒感染的肺炎确诊病例和疑似病例,疫情防控形势非常严峻,制定了公共场所、公共交通工具、小学及托幼机构、大专院校、职业技术学校及初高级中学、企事业单位等集体单位、养老服务、普通家庭等十种重点场所预防控制指引。

1月30日,在原来重点场所预防控制指引基础上,广东省又增加城市社区和乡镇农村地区、联合检疫站、城市运行地铁轨道交通、接种单位等重点场所,以及外来务工人员、疾病流行地区居住旅行史人员、医学隔离观察人员、个人防护等重点人员相关

的12个预防控制指引。2月5日,又增加了不同风险人群预防控制指引、口罩使用、搭乘厢式电梯、出租屋、酒店旅馆等相关预

防控制指引。

2月10日,复工复产号角吹响后,针对不同行业、不同场所的不同情况,广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室疫情防控组及时出台了相应的复工复产、复工复产新冠肺炎防控工作指引。而且,这些指引都强调以科学、合理、适度、管用为原则,突出重点,分类施策,并根据疫情发展变化,会进行适时调整。

事实上,广东在疫情不同阶段,出台了一份又一份指引,针对不同人群,为疫情防控方法做精准引导。比如,3月份,针对即将到来的清明节,广东就出台了《广东省清明祭扫期间新冠肺炎疫情防控工作指引》,依据相关指引把人员分为“高风险”“中风险”“低风险”三类,并要求“高、中风险人员,体质较弱的老人、儿童、孕产妇”不参加祭祖。

广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部5月12日印发的《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的实施意见》,强调要“完善重点机构和重点人群防控”,明确“养老机构、福利院、监所、精神卫生医疗机构、母婴服务机构等特殊单位继续落实高于社会面的管控措施,制定周密疫情防控方案和应急处置预案,严防疫情输入和内部扩散”。



## 评说

广东省体制改革研究会执行会长彭澎:

## 广东疫情防控及时全面精准

作为全国人口大省,广东的防控措施效果显著。作为全国经济第一大省,广东的复工复产进展顺利。作为全国外贸、留学、华侨第一大省,广东对外输入的防控也是成功的。具体表现在以下几个方面。

一是分区分级区别对待。重点在广州、深圳两个一线城市,尤其是广州防范湖北和境外输入,深圳防范口岸输入。而云浮、韶关、清远等疫情不严重的地方,在最严重的初期之后相对比较放松。就是广州疫情全面控制住,开始复工复产后,也根据疫情有所区别对待,分级防控。

二是机场车站路口抓住入口。疫情是输入型的,因此,对交通入口的防控特别重要。疫情严重时,各个路口都有检测。疫情控制住后,对机场、火车站仍然严控。

三是社区封闭管理抓落地。人员进入总是要落地的,社区成为防控主阵地,是常态化防控的主战场。从全封闭,到坚持测体温,防控措施也根据疫情进行调整。

四是单位排查追行踪。由于疫情爆发在春节期间,因此,通过单位了解员工去向,及时发现风险和隐患,对疫情防控心中有数。

五是健康码跟踪大数据监控。充分利用大数据、智能化手段,从而做到防控无死角、动态化管理。

六是广泛测体温全面防控。由于新冠病毒患者的最显著特征是发烧,因此测体温成为最基本的排查措施,也是最全面的防控措施。