



一份建议的诞生

面对疫情、天灾如何救急？

全国人大代表何桂芳：

发行应急彩票为救灾储备资金

面对疫情、地震、洪涝等突发灾害，如何防患于未然？又如何提升应急防范能力？今年全国两会上，多名在粤全国人大代表和住粤全国政协委员关注着这一问题，并经过仔细调研带来相关建议。

羊城晚报记者 谭铮 张璐瑶

“我生活在农村，比较了解突如其来的灾害会对普通老百姓有多大的影响。”全国人大代表，广东省连南瑶族自治县寨岗镇山联村党总支书记、村委会主任何桂芳说，2014年，他的老家遭遇百年一遇特大的洪水灾害：“暴雨连续下了两天两夜，山体塌方，整个村被破坏得满目疮痍。我们引进的一个娃娃鱼养殖基地都被吹走了。”洪水过后，村里的农田、交通、桥梁、电力、公路等基础设施都被破坏，直至几年后才完全恢复。

他告诉记者，一次严重的自然灾害，会对农民生产生活造成“毁灭式”影响。

自然灾害如此，疫情也是如此，如何防患于未然？疫情暴发后，何桂芳开始思考、调研。

他查阅资料发现，我国是世界上受各种灾害和突发事件影响最严重的国家之一，每年应急与公共安全管理中的灾前预防、灾中救援与灾后重建对应急与公共安全救援资金有着庞大的需求。进一步完善应急与公共安全体系，特别是切实提升对各类风险防范和各种突发事件应急能力现代化显得越发重要和紧迫。

何桂芳走访广州市应急救援协会调研了解到，当前我国现有应急资金管理机制下，一旦发生重大自然灾害包括突发公共卫生事件及事故，难以在短时间内完整提供灾害救助所需要的巨额应急资金，从而直接影响灾中救援和灾后重建工作进程。

“国家能否设立专门的应急资金，用于疫情、自然灾害等突发事件情况下的抢险救灾、应急救治、灾后重建？”何桂芳告诉记者，今年全国两会，他带来一份关于国家常态化发行应急彩票、储备应急救灾资金的建议。其中特别提出，希望通过以发行彩票的形式来筹集专项应急资金。“我国已有行业彩票（体彩、福彩）发行模式，对全国体育及福利事业发展起到巨大促进作用。若能通过常态化发行应急彩票，将为中国应急救援工作提供稳定、持久、源源不断的资金支持。”他说。

全国人大代表林勇建议：设新冠疫情防控公益基金

全国人大代表、民建广东省委副主任、华南师范大学经济与管理学院教授林勇也关注着疫情带来的紧急资金问题。

他表示，当前疫情已经出现世界范围的传播，疫情防控将是一场艰苦的持久战。“公益彩票事业应在筹集社会福利资金、弥补民生事业经费不足、加快建设社会福利设施方面发挥更加积极的作用。”

为此，今年两会，他特别提出《关于成立公共卫生公益基金筹资助力疫情防控和经济社会发展的建议》，认为公益彩票事业应在筹集社会福利资金、弥补民生事业经费不足、加快建设社会福利设施方面发挥更加积极的作用。”

他认为，在当前紧迫的形势下，推动公益彩票“互联网+”发展已经成为全国彩票事业发展的重要机遇，“互联网彩票一旦重启，不仅可以减少实体店点购彩所引发的公共聚集，降低疫情防控压力，更可有力提升彩票销售量，有效增加非税收入，助力经济社会发展。同时，可带动大数据、竞技体育等相关产业释放上千亿的发展动能。”

这笔专项应急公益资金应该如何用到实处？林勇建议，要以强化监管为前提，尽快完善网络购彩的技术支持体系。同时，结合“互联网+”工作以及数字政府建设，建设集在线销售、监管、宣传等功能于一身的网络公益彩票服务支撑体系；结合区块链、人工智能、大数据产业发展，探索开展对网络购彩行为的分析监控，强化对于以网络购彩为伪装进行的私彩、洗钱等犯罪行为的监管；研发连通手机客户端的公益彩票销售平台等。

羊城晚报 特别报道

羊城晚报记者 丰西西

全国政协委员刘冠贤建议：建立“平战结合”应急医疗救治体系

羊城晚报记者 丰西西

“加强公共卫生体系建设”成为此次两会的“热词”之一。对此，疫情期间，一直奋战在抗疫一线的全国政协委员、广东省卫生健康委一级巡视员刘冠贤深有体会。他指出，此次疫情暴露了我国公共卫生体系的一些短板，建议加强传染病医院重症救治能力建设，同时加强综合医院里的感染科建设，在每个地级市的综合医院中建设规范化、标准化的传染病楼，建立“平战结合”的应急医疗救治体系。

重视综合医院感染科建设

整个抗疫期间，刘冠贤担任广东省新冠肺炎疫情防控指挥办医疗救治组副组长。他指出，从此次新冠肺炎疫情应对来看，虽然“非典”以后，我们建立了传染病防治应急响应机制，但实际仍存在一些短板，特别是社会公众如何主动承担责任、承担哪些责任没有明确细化的规定；其次是疾病预防控制体系建设仍需进一步强化。“一些地方的传染病

医院，收治普通病例是没问题的，但遇到重症或危重症病例时，力量就显得单薄了；但一些实力强劲的综合医院里，传染病学科（感染科）的建设依然薄弱，从设施配套到人员配备都不足。所以，应当重视传染病医院重症抢救能力建设，从基本学科设置、人才队伍建设等方面都亟待提升；同时也要加强综合医院的感染科建设，配备专业设施、培养优质人才，推动学科发展。”此外，各地应急医疗救治能力不一，传染病医院、基础设施（负压病房、负压救护车、关键设备等）、人才队伍等建设程序参差不齐，缺乏标准化、规范化的建设，公共卫生防疫基础设施保障能力亟待提高。

明确疾控中心技术支撑部门的地位

对于加强我国公共卫生体系及应急体系的建设，刘冠贤提出了4点建议。

首先，建立全面系统的疫情响应法律法规和运行机制。建立健全联防联控、群防群治长效机制，通过完善相关法律法规，明确政府、单位、公众等在应对公共卫生应急管理中的责任和义务，进一步细化明确应急响应机制，强化社会的广泛宣传教育，加强对社会规范引导，真正做到依法治理，打人民战争。

其次，全面加强疾病控制和预防体系建设。改革疾控机构的管理体制机制，更加重视疾控部门作用，明确其技术支撑部门的地位，提升其权威性和话语权；加强疾控网络建设，健全县、镇、村防控网底建设；加强基础设施和人才队伍建设提升专业化水平；建立疾控部门与医疗机构更加高效协同的分工协作机制，进一步提升疾病识别和快速应对能力。

另外，建立“平战结合”的应急医疗救治体系。推进分层级、分区城的应急医疗救治体系建设，完善救治网络。加强传染病救治资源配置，加快规范化、标准化的基础设施建设，科学配置技术、设备、物资等；建立应急状态下的动员相应、资源调集机制，提升应急救治能力和效率。如在每个地级市的综合性医院中建设规范化、标准化的传染病楼，配置相应的设施设备，加强人才、技术、物资等方面储备，平时可用于基本医疗服务，战时可快速应用于传染病救治。

同时，加快防疫抗疫相关信息化建设。加快“数字政府”平台建设，建立更高水平的常态化数据收集机制，统一关键数据标准、口径，打通部门之间数据壁垒，建立数据共享机制。同时，运用大数据、人工智能、云计算等技术推进智能化应急体系建设，研究建立相关数据模型，强化数据分析应用，提高预测预警和科学决策水平。

2020年5月26日/星期二/区域新闻全媒体编辑部主编
责编 冯小静 / 美编 张江 / 校对 黎松青

A8

江门·甘孜（蓬江区·泸定县）“粤菜师傅”工程第二期

承办：江门市技师学院



“粤菜师傅+”谋划大文章

而围绕“粤菜师傅”工程以及彩虹计划，江门正在谋划更大的“文章”。江门市人社局介绍，该局着力实施粤菜师傅“彩虹计划”创业项目，开设粤菜师傅创业店，并探索与乡村旅游结合，加快形成具有江门特色的粤菜美食旅游线路。

5月12日下午，江门市人社局就在江门台山市举行了江门市“粤菜师傅+旅游”联盟启动仪式。江门市职业训练指导中心、江门五邑餐饮行业协会、江门市旅游行业协会等代表，签订了“粤菜师傅+旅游”联盟《倡议书》，以加强技能培训为抓手、以培养“粤菜师傅”人才为重点，共同推动“粤菜师傅+旅游”发展。

不久前印发的《江门市深入推进“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三大培训工程工作方案》提出，江门将结合侨乡文化特色深入推“粤菜师傅”工程，着力建立“粤菜师傅+市场培育+旅游+农业+文化+养生”模式，促进粤菜师傅就业创业和文旅、农餐行业融合发展，形成“粤菜师傅”工程江门特色品牌。在台山市“粤菜师傅”工程乡村培训点——三泉湾农庄，就开始形成了这一种“粤菜师傅+旅游”的模式。据介绍，该农庄以百年侨屋为

实施“粤菜师傅”工程两周年

江门“煮”出创业增收“好滋味”

文/图 陈卓栋 彭纪宁 周颖森 李伟良 谭耀广

3202人获“粤菜师傅”职业资格认证

2018年4月，广东省首次在全省乡村振兴工作会议上提出将实施“粤菜师傅”工程，通过传承岭南粤菜精髓，促进城乡劳动者技能就业、实现技能致富。作为众多经典粤菜的发源地，江门实施“粤菜师傅”工程两年以来，不仅让五邑各地丰富的美食文化得以传承，还有效地促进就业创业、助力乡村振兴发展。

江门市人社局介绍，去年以来，江门印制出版《五邑风味菜制作工艺》教材，建立江门特色“粤菜师傅”职业资格评价、专项职业能力考核等多层次评价体



彩虹计划创业最高补贴10万元

江门市人社局局长钱杰润介绍，自实施“粤菜师傅”工程以来，江门市带动就业创业约1万人。其中，去年开始实施的彩虹计划是江门“粤菜师傅”工程的延伸。

据介绍，彩虹计划结合侨乡菜式、食材区域特色，以“彩虹”为设计理念，根据七个市（区）特色美食文化特征，策划了“蓬江味”“海面食”“新会陈皮味”“台山黄鳝饭”“开平煲仔饭”“鹤山味”“恩平濑粉”7个品牌，从店面设计、店内装修配套设计、菜式品牌及搭配设计、创业指导、项目推广扶持等方面给予创业者一站式指导。对开办“彩虹计划”江门侨乡菜标准化创业店，且正常经营6个月以上的新增粤菜师傅予以最高10万元创业扶持补贴。

5月14日开业的创业示范店，挂着彩虹计划中的“蓬江味”品牌，该品牌以红色为底色，招牌上印有“彩虹计划”“江门粤菜师傅”两个标志。江门市人社局人员介绍，彩虹计划的创业店正在装修筹备中，其中6家已按标准100%完成装修试业经营即将开业。预计2020年将有30家江门侨乡菜创业店开业，至2022年全市将扶持130家江门侨乡菜创业店开业，刺激消费增长、带动更大规模就业，形成江门特色“粤菜师傅”创业品牌。

贫困户掌握手艺创业增收

两年来，江门将实施“粤菜师傅”工程与精准扶贫、脱贫攻坚结合，对本市的扶贫对象、江门对口帮扶城市的贫困户等实施免费“粤菜师傅”培训，收到了良好的效果。

根据江门市人社局数据，截至去年年底，江门为对口帮扶城市广西崇左、四川甘孜培训了粤菜师傅554人。广西崇左市大新县桃城镇贫困户卢金花就是其中一位。

2019年6月初，卢金花得知大新县与江门市江海区联手举办“粤菜师傅”培训班后，积极报名参加，前往位于江门台山市的广东省厨艺技工学校进行为期40天的专业培训。学成回到大新县后，2019年9月份她在大新县城开了一家“嘉合一品粥”店，结合粤菜特色，主打经营养生粥，现在每月也有



江门市人社局与旅游、美食等团体联手打造“粤菜师傅+旅游”联盟(资料图)