



# 决战决胜2020

## 全国两会·高端访 特别报道

文/羊城晚报特派北京记者 董柳  
图/羊城晚报记者 宋金岭

### 全国人大代表、中国法学会 副会长、中华全国律师协会会长 王俊峰接受羊城晚报专访：

# 建议科学采集疫情信息 加强个人信息保护

新冠肺炎疫情是对我国治理体系和能力的一次大考。疫情中暴露出哪些短板？哪些法律规定还需要进一步完善？

全国人大代表、全国人大常委会委员、中国法学会副会长、中华全国律师协会会长王俊峰就此提出了多条建议：建议完善突发公共卫生事件应急立法；建议成立由涉外律师、国际法专家等组成的国家应对重大国际性争端争议专家委员会、建议科学采集防疫信息、加强个人信息保护等。

近日，王俊峰接受了羊城晚报记者专访。他表示，疫情发生以来，全国律师行业有序推动企业复工复产做出了贡献。近期，全国律协将印发“积极应对新冠肺炎疫情影响，促进律师行业健康发展”方面的指导意见，制定扶持行业发展的具体举措，加强行业互助，在最大限度降低疫情影响的前提下实现行业新的发展。

#### 建议成立国家应对重大国际性争端争议专家委员会

羊城晚报：作为一名全国人大代表，您今年准备了哪些议案或建议案？

王俊峰：今年准备提交的建议有《关于完善突发公共卫生事件应急立法的建议》《关于应对新冠肺炎国际舆情的建议》《关于科学采集防疫信息、加强个人信息保护的议案》等。

羊城晚报：很多都跟这次疫情有关。

王俊峰：新冠肺炎疫情发生以来，我国采取最全面、最严格、最彻底的防控措施，有效减少病毒传播，并第一时间向世卫组织和包括美方在内的各国定期通报信息，第一时间将病毒全基因组序列与世卫组织分享，第一时间向上百个国家和国际组织提供抗疫援助，同时也要看到，国际上个别组织和政客，无视国际法准则，制造出所谓“隐瞒”“误导”“追责”“索赔”等错误言论和做法。

为更好地应对新冠肺炎国际舆情，我在建议中提出成立由涉外律师、国际法专家等组成的国家应对重大国际性争端争议专家委员会，作为具有常设性质的议事协调机构，其职责包括：跟踪、了解和掌握与我国有关的重大国际性争端争议发展动态，及时向相关部门提供信息和工作建议；参与研究、制订及组织实施重大国际性争端争议应对方案；相关部门委托的专项工作。同时，更加注重运用法治思维和法治方式应对国际舆情，加强涉外法治人才培养，组建涉外法治人才“国家队”，充分利用国际法实现和维护国家利益，捍卫国际公道正义。

#### 建议完善突发公共卫生事件应急立法

羊城晚报：关于疫情防控的相关法律法规，您认为有哪些需要完善的地方？

王俊峰：在抗击疫情过程中，出现了一些值得关注的问题：有的地方未经批准擅自采取设卡、堵截、断路、断路等妨害交通的措施；有的慈善机构接受捐赠应急物资不规范，受到社会质疑；有的不法商贩或企业趁机哄抬物价，扰乱市场秩序；有的社会人员编造虚假信息或传播未经证实的消息。

抗击疫情，对健全完善我国突发公共卫生事件应急立法提出了新的要求。为此我建议完善突发公共卫生事件应急立法。

羊城晚报：具体要在哪些方面完善？

王俊峰：主要是三个方面：一是完善对传染病疫区实行封锁的有关规定。《传染病防治法》第四十三条规定，省、自治区、直辖市人民政府可以对本行政区域内的甲类传染病疫区实施封锁。新冠肺炎被纳入乙类传染病，采取甲类措施严格管理，我建议实施封锁的传染病疫区包括“纳入乙类传染病、采取甲类措施严格管理”的传染病疫区，并将可以对本行政区域内的甲类以及“纳入乙类传染病、采取甲类措施严格管理”的传染病疫区实行封锁决定的权限，扩展至省会城市、非省会的副省级城市以及计划单列市。乡村街道社区未经县级以上人民政府批准，不得擅自采取设卡、堵截、断路、断路等妨害交通的封锁措施。

二是建立突发公共卫生事件应急物资捐赠制度。《突发公共卫生事件应急条例》分别规定了国家建立突发事件应急报告制度、国家建立突发事件信息发布制度、国家建立突发事件的信息发布制度。为全面调动社会力量，最大限度保障应对突发公共卫生事件医疗物资供应，建议该条例专章规定国家建立突发事件应急物资捐赠制度，明确各级政府在突发公共卫生事件发生时，基于公益目的，可以开展社会力量组织动员，引导和发动募捐人面向社会开展募捐；明确社会捐赠应急物资的接收主体、途径，捐赠人要求县级以上人民政府及其部门作为受赠人时，县级以上人民政府及其部门可以接受捐赠，并依照有关规定对捐赠财产进行管理；明确对社会捐

赠应急物资的使用与监督及违规使用的法律责任；明确各级政府部门对海外捐赠物资的通关清关、报批审查、运输等方面提供便利支持。

三是加强对突发公共卫生事件中违法犯罪行为的预防和惩治。建议在传染病防治法、突发事件应对法、《突发公共卫生事件应急条例》等专门性法律和行政法规中，对预防和惩治突发公共卫生事件中可能发生的违法犯罪行为及其法律责任做出特别规定，完善与突发公共卫生事件工作相适应的处罚程序，这些违法犯罪行为包括但不限于：以故意逃避、恶意阻挠、暴力抗拒等方式拒不配合防疫、检疫、强制隔离、隔离治疗；故意伤害医务人员；编造虚假的疫情信息或明知是编造的虚假信息而在信息网络或其他媒体上传播，制造恐慌、扰乱社会秩序；明知已感染或可能感染病毒，故意进入公共场所或者隐瞒情况与他人接触，等等。

#### 建议科学采集疫情信息加强个人信息保护

羊城晚报：科学采集疫情信息加强个人信息保护的议案，应该也是受疫情启发而来的。

王俊峰：是的。疫情期间适当加强个人信息登记，对于有效追踪疫情动态、精准防控有着非常重要的意义。但在疫情前期，一些地区可能不同程度地存在“重采集、轻管理”的情况，进而滋生了一些不合法、不合规的个人信息收集与披露行为。中央网信办已注意到这一问题，并针对性地出台了《关于做好个人信息保护利用大数据支撑联防联控工作的通知》，强调收集或掌握个人信息的机构要对个人信息的保护负责，防止个人信息被窃取、泄露。针对疫情防控期间有关个人信息采集和保护现状及担忧，我决定向国家卫生健康委等国务院联防联控机制成员单位提出这一建议。

羊城晚报：建议的具体内容是什么？

王俊峰：一是疫情期间个人信息的

采集汇聚，要严格依法、依法合规。关于采集的原则，有关部门应严格遵循合法、正当、必要、最小的基本原则。关于采集的范围，由于我国目前尚未出台专门的个人信息保护法，现行效力层级较高的网络安全法亦未对个人信息的分类，因此，中央网信办明确要求收集联防联控所必需的个人信息的应参照国家标准《个人信息安全规范》。在目前的防疫实践中，各个采集端口通常会采集个人诸如姓名、身份证号、手机号、手机行踪轨迹等信息，而这些信息很多属于《个人信息安全规范》定义的敏感信息，信息采集方应当明确告知被采集者信息的使用目的、方式和范围，并且要采取措施确保个人信息安全。关于采集的方式，相关部门应当特别注意改进或加强以下两个方面的工作：各级政府及相关部门在搜集公民个人信息时应着力避免出现各自为政的情况，避免无形中增加个人信息泄露的风险；采集信息的主体不同，其授权范围也相应不同，除有法定授权的医疗机构、疾病预防控制机构外，其他主体必须严格遵循相关法律法规，依法取得被采集者的明确同意方能采集个人有关信息，各级主管单位不宜以疫情防控为由对非法定授权机构大开信息采集的“绿色通道”。

二是个人信息的使用存储，要因时因地、手段科学。比如：个人信息采集主体无论是自己使用、共享给其他主体使用或上报给主管单位使用，都必须向被采集者公示信息的使用目的和使用范围，将相关个人信息只能用于疫情排查；对于个人信息的共享、传输，要建立必要的监管和授权机制；相关主管单位应当对负责防疫信息采集和存储的下一级单位的负责人及其他相关人员组织必要的培训，全流程规范信息的采集、使用和存储等。

三是个人信息的销毁删除，要及时推进、落实责任。首先，在规范制定层面，防疫期间个人信息的删除和销毁以及对信息的监管工作，需尽快制定切实可行的统一标准和明确规定。其次，在具体操作层面，因规范制定往往存在滞后性，疫情防控常态化期间应当先行开展个人信息的销毁和删除工作，同时，考虑到信息采集端口基层化、零散化的实际情况，建议采取常态化推进、逐层收集的方式，从最基层的社区、村委会和用人单位入手，将已无保存必要的信息集中销毁或逐层上报至主管单位统一销毁，并及时向社会公开销毁情况，接受核实和监督。最后，在责任落实层面，在详实统一的规范文件尚未出台前，可以初步依据谁采集、谁使用、谁负责的基本原则。如果因个人信息销毁不及时、不彻底造成信息泄露，监管部门要对有关责任单位和个人予以严肃惩戒，依法追究其法律责任。



全国人大代表王俊峰



# 决战决胜2020

## 全国两会·聚焦大湾区 特别报道

羊城晚报记者 唐珩 丰西西 谭铮 香港大公文汇全媒体 澳门商报 联合报道

# 粤港澳大湾区 如何在互补协作中提振经济？

### 看三地代表委员如何说

多位全国政协委员就支持澳门建设世界旅游休闲中心递交提案

## 共建粤港澳大湾区世界级旅游目的地

羊城晚报记者 谭铮

随着内地和香港、澳门特区疫情防控态势的逐渐转好，疫情防控进入常态化，复工复产也在不断推进。由于国际疫情的不确定性，每一个经济体都面临着提振压力。粤港澳大湾区如何进一步紧密合作，互相扶持走出新道路？三地代表委员纷纷提出建议，力求为协调发展找出最精准的良策。

量文化建设路线，由有关部门通过质量文化和产业政策引导，形成以高质量产品为主要需求的市场；并加快质量法治和诚信体系建设，强化质量价值观念及行为规范，加大对质量违法行为的刑事立法和打击力度，完善质量投诉和消费维权机制，持续公开抽查结果，建立质量“黑名单”，形成公平有序、优胜劣汰的市场环境，促进社会资源向优质产品、优秀品牌聚集。

#### 打造连接粤港澳优质生活圈

全国政协委员、香江控股董事长翟美卿说，“粤港澳三地合作发展，关键是能发挥各自的优势条件，实现优势互补，融合发展。”翟美卿说，香港作为国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽，拥有高度国际化、法治化的营商环境以及遍布全球的商业网络，是全球最自由经济体之一，国际人才充裕。澳门作为世界旅游休闲中心和中国与葡语国家商贸合作服务平台的作用不断强化，多元文化交流的功能日益彰显。但港澳两地均面临土地面积不足、市场狭小的制约。珠三角九市是内地外向度最高的经济区域和对外开放的重要窗口，“因此，粤港澳三地应强强联合，优势互补，促进国际国内两个市场、两种资源有效对接，共同打造港澳广深科技走廊，推动珠三角先进制造业与港澳现代服务业的融合发展，促进整个湾区产业向全球价值链高端攀升。三地政府重点需要做的是规则衔接、要素流动及打造连接三地的优质生活圈。”

#### 香港 大湾区让香港拥抱更大市场

26日晚，港区全国政协委员、香港中文大学工程学院副院长黄锦辉在接受记者连线时表示，受“修例风波”、新冠肺炎疫情等因素叠加影响，香港的旅游、零售、餐饮等行业遭受极大冲击，最新公布的失业率为5.2%。香港推出了一揽子政策提振经济，尤其是帮助中小微企业渡过难关。但在他熟悉的科技创新领域，许多成立不久的创业公司都面临危机，这些公司多数由年轻人创业而成立，“受疫情影响，他们中的许多失去了订单，甚至他们的投资者也遇到了财务困难而撤资，这些公司

的生存面临大挑战。”黄锦辉建议政府能出台更多政策支持这些企业。

在黄锦辉看来，粤港澳大湾区建设是香港发展的重大机遇，“香港经济仍较为单一，传统的金融、地产、贸易、旅游等行业在目前来看，范围仍比较窄。”他说，香港可以通过大湾区这样一个中间点延伸到更大的经济圈，实现产品更加多元化，拥抱更大市场。

#### 将为香港年轻人提供更多机会

全国政协委员、香港颂谦企业集团有限公司董事局主席兼行政总裁谭锦球认为，应当结合粤港澳大湾区提供资金服务、创业指导、企业服务、生活配套等“一条龙”服务。他特别指出，粤港澳大湾区发展充满前景，建议香港各界与广东探索合作新模式，方便更多香港青年到两地工作和生活，积累成熟经验后，再推广至其他大湾区城市。同时建议，香港可安排大湾区的“工作假期计划”，由特区政府提供一定的生活津贴，帮助更多香港青年在大湾区就业。

港区全国人大代表、全国人大常委会委员谭耀宗说，粤港澳大湾区对于所有香港人，尤其是香港年轻人来说是很好的发展机遇。他希望香港人在大湾区其他城市成功开拓事业后，分享经验，带动更多年轻人投身创业中。

#### 澳门 强化粤澳合作中医药科技园功能

今年两会期间，全国政协常委、澳门科技大学校监廖泽云递交了关于疫情后推动经济稳步发展的提案。他表示，澳门须全力共建粤港澳大湾区，融入国家发展大局，加快经济适度多元发展。“在战疫中展现潜力的科技产业和大健康产业可作切入点。此外，澳门应加快打造建设智慧城市，助力国际科技创新中心建设；同时可发挥中医药质量研究国家重点实验室的作用，强化粤澳合作中医药科技园的功能，助力共建健康湾区。”

廖泽云还表示，澳门与广东正加紧推进在横琴共建粤澳深度合作区，期望国家同意向横琴延伸部分自由港功能，引入共商共建共管共享新模式，打造与国际接轨的营商环境，畅通要素流动，共建珠江西岸发展新引擎。

#### 融入大湾区实现经济适度多元发展

澳区全国政协委员、永同昌集团董事局主席张宗真在接受羊城晚报记者采访时表示，“就目前经济形势和政府公布数据来看，澳门今年是财政赤字年。”当前澳门特区政府已对当地中小微企业采取了一系列措施，动用了政府财政超过500亿港元发放两次纾困资金。疫情冲击之下，让更多人意识到澳门的产业过于单一。“疫情给我们提出了新的课题：经济适度多元发展。”如何解决这个问题？在张宗真看来，和珠海一起共同开发好横琴，将成为澳门融入大湾区的一个落脚点。“横琴与澳门近在咫尺，具有非常好的条件。据我所知，当前澳门企业申请进入横琴投资的就有4000亿港元的规模，目前正在积极地推进当中。”张宗真说。

受疫情影响，以旅游业为支柱产业的澳门在酒店、零售、会展、航空、交通等多个行业受到冲击，影响经济发展。澳门经济该如何突围？今年全国两会，廖泽云、马有礼、梁华、许健康、崔世昌、贺定一等多位来自澳门的全国政协委员，联名递交了一份名为《关于对内地访澳旅客实施更便利措施，支持澳门建设世界旅游休闲中心的提案》。

#### 旅游业受创经济下滑 望恢复内地旅客访澳安排

据了解，受疫情影响，数月来，澳门旅游及相关产业的生存经营、雇员就业等方面均受到不同程度影响，整体经济也因此而下滑。提案称，由于旅游业对澳门经济发展的重要作用，当前对澳门最有效的支持措施，无疑是在严格确保常态化防疫抗疫的前提下，恢复内地旅客的访澳安排，以推动澳门旅游等行业的复苏，并带动整体经济的重新振兴。

自国家“十三五”规划提出“支持澳门建设世界旅游休闲中心，促进经济适度多元发展”以来，澳门特区政府和社会各界均全力强化和拓展澳门与国际旅游的联系网络。随后，《粤港澳大湾区发展规划纲要》将建设世界旅游休闲中心确立为澳门发展定位之一，支持在澳门成立大湾区城市旅游合作联盟，共建粤港澳大湾区世界级旅游目的地。

#### 多位全国政协委员表示，考虑澳门全力推进“一国两制”新实践，建设高品质的世界旅游休闲中心，全面深化与内地在科技、教育等多方面的交流合作，加快经济适度多元发展的迫切需要，建议中央对内地旅客访澳实施进一步的便利政策，以促进内地与澳门之间的人员流动往来。

#### 科研和科技高等教育人员 建议在签证中增加专门类别

联名递交提案的全国政协委员们表示，根据澳门加快融入大湾区发展，共建粤港澳大湾区世界级旅游目的地的国家战略需要，希望增加专门针对大湾区广东九市居民的赴澳便利安排。据了解，当前广东居民赴澳旅游签证间隔时间为两个月，即当一位广东居民从澳门旅游回到广东后，必须要等两个月才能再去公安机关申请下一次赴澳旅游签证。因此建议将大湾区广东九市居民的赴澳签证间隔时间调整为一个月，以更好推动大湾区旅游市场发展。

#### 广东 向港澳学习建设先进质量文化

全国政协委员、港珠澳大桥管理局总工程师苏权科接受羊城晚报记者采访时表示，建设湾区先进质量文化，是发展的一个重要方面。“我们的产品质量和服务质量的国际竞争力有待提高，这是制约我国企业走出去、融入国际产业链的最重要因素。”苏权科说，要想振兴经济，需要制造业从低附加值的加工到高技术、高品质的“中国创造”转变，这依赖于质量文化的提升，构建和普及具有中国特色的社会主义先进质量文化生态。“大湾区生产的医疗卫生用品、食品、服装、电子产品及城市基础设施建设品质，均有很大的提升空间。相比之下，香港在品质保证和公共服务方面，均有成熟有效的经验和法制体系，可以借鉴互补。”他说。苏权科建议，尽快制订国家层面的质