



今天消息

广州市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告提交审查

今年全市财政各项民生投入 将达到1695.8亿元

广州市政协委员热议“新基建”，他们建议：

5G和AI加速落地 惠及寻常百姓生活

羊城晚报记者 徐振天

“新基建”是2020年的热词，到底和老百姓的生活有什么关系？今年广州市两会上，“新基建+民生”话题受到政协委员的热议和关注，多位委员围绕5G应用开发、人工智能辅助智慧教育等相关话题建言献策。

建议建立涵盖5G应用本土龙头企业主线

如今，人们对5G早已耳熟能详，5G也一直是通信业和学术界探讨的热点、新型基础设施建设的重点。广州市政协十三届四次会议期间，多位广州市政协委员建言，结合5G技术破解医疗健康、智慧物流等民生话题中存在的问题。记者梳理发现，有数份提案直接把5G列入提案标题。 “当前，广州正在抓紧建设5G基站，横向对比11个主要城市5G基站建设时间表，广州有望在2021年成为全国建成5G基站最多的城市。”一份来自民建广州市委员会的提案指出，5G建设优先在广州建成和商用，为广州发展5G应用产业创造了机会。“广州有良好的数字经济基础和丰富的应用环境，有机会在5G应用产业发展方面走在全国前列。” 民建广州市委员会建议，对致力于5G应用的本土企业进行认定和挂牌，并在研发经费、所得税优惠方面给予支持，建立一条涵盖5G应用本土龙头企业主线，加强重点领域的5G应用生态链建设。 5G有望在哪些领域加速落地、服务百姓生活呢？多位委员提出了建议。农工党广州市委员会建议，利用5G和人工智能技术，设立市民健康数据中心，打造120急救系统，探索“医养”融合、药品流通新网络平台建设等，为人们提供更多、更好的健康服务和产品。 还有委员把目光投向低空经济领域。广州市政协委员、广州亿航智能技术有限公司联合创始人熊逸放表示：“5G驱动下的高带宽与数据回传可以大幅提升飞行控制软件的操控精细程度，使无人机物流配送能力进一步走向规模化商用。”他建议，广州可进一步加大5G无人智慧物流试点力度，对传统物流行业降本增效实践打造全国示范样本。

建议搭建区域级在线教育综合服务平台

人工智能也是政协委员们关注的热点。广州市政协委员、科大讯飞高级副总裁杜兰针对人工智能推动公共卫生健康和智慧教育领域发展的话题递交了两份提案。 在公共卫生领域，杜兰在提案中指出，可利用人工智能推动公共卫生与医疗服务高效协同，将人工智能辅助诊疗与电话机器人纳入医疗“新基建”的范畴，推动相关应用快速落地。“可面向基层建设人工智能辅助诊疗系统，面向居民提供线上导医导诊服务，面向政府提供电话机器人平台，提高重大公共卫生事件应急处置能力。”杜兰说。 “经历此次疫情，在线教育不仅是特殊时期的应急之举，更是未来教育变革发展趋势。”在智慧教育领域，杜兰建议，加快推动智慧教育应用落地，搭建区域级在线教育综合服务平台，支撑教师开展精准教学、学生实现个性化学习、管理者开展科学治理，将智慧教育打造成广州“新基建”的重要品牌。

建议广州创建大湾区商业大数据中心

在大数据中心建设方面，广州市政协委员、花都区政协副主席徐兆东表示，作为千年商都，广州具有良好商贸基础和优势，但传统的发展业态、购物中心和批发市场亟需转型升级，他认为，广州可创建粤港澳大湾区商业大数据中心，收集各类商业行业数据，利用数据挖掘技术开展市场、商业安全投资、行业采购安全等相关性、影响性研究，推动华南地区商业企业与商圈构建的发展再上一个新台阶。 此外，在工业互联网领域，广州市政协委员、广州市重点公共建设项目管理办公室副总工程师梁玉斌针对广州小微企业接入工业互联网成本高、应用效果、系统安全等痛点，提议在现有政策的基础上，为小微企业出台更精准的扶持政策，扶持资金及时到位。“政府可对实力不够强的企业给予技术支持，牵头搭建统一的工业互联网产业生态资源供给池，建立工业互联网产业联盟等”。

游戏盗版侵权屡禁不止，普遍存在侵权难以认定等问题，广州市政协委员建议：

完善行政维权中 第三方鉴定机构的衔接机制

羊城晚报讯 记者付怡报道：近年来，我国游戏产业持续增长，2019年实际销售收入达到了2308.8亿元人民币，远超其他娱乐产业。其中，广州游戏产业集中，产值占全国25%以上。巨大产能影响下，游戏行业的侵权盗版行为屡禁不止。今年广州“两会”上，广州市政协委员、网易游戏公共事务副总经理胥柏波建议，提高游戏侵权成本，减少被侵权方的损失。 胥柏波介绍，除了游戏研发产业持续增长，全产业链中的游戏知识产权保护成为产业一大痛点。“仅以网易游戏的维权情况为例，网易游戏法务部每年非诉讼维权量约3万件，涵盖盗用美术资源、私服外挂、商标侵权等多种侵权类型。” 胥柏波表示，目前游戏并未作为著作权法上的独立作品类型，在司法实践中，仅仅是游戏中的美术、文字、计算机软件等进行割裂的保护。胥柏波认为，侵权成本低，侵权获利高是造成侵权行为泛滥和反复的主要原因。同时，过长的诉讼周期令被侵权方无法及时止损。“目前市场上普通手游的生命周期一般不超过1年，但民事诉讼从取证、立案、一审、二审一般需要2年以上，在这期间侵权游戏如果继续正常运营而不被下架，侵权危害将持续存在，权利人的损失将持续扩大，等到诉讼程序结束时，游戏的生命早已结束，胜诉结果对于权利人已然失去意义。”胥柏波建议，通过颁布诉前、诉中禁令的方式及时遏制侵权，减少权利人的侵权损失。 此外，胥柏波认为，行政维权中普遍存在侵权认定困难的问题。“游戏行业诸多侵权行为非简单的完全抄袭，而是在抄袭的同时对原作作品进行一定程度的修改。”他建议，完善行政维权中第三方鉴定机构的衔接机制，使得行政机关能够就侵权行为获得专业的鉴定意见，使权利人能够通过行政维权的手段迅速打击侵权。

2020年聚焦“双胜利”砥砺前行

关键词一 预期收入与上年持平

展望2020年，预期广州市一般公共预算收入1697亿元，与上年持平；全市一般公共预算支出2595.4亿元，增长3.1%。

关键词二 减税降费

为应对疫情，截至3月底，广州市财政投入复工复产扶持资金55.9亿元，累计新增减免各项税费228.3亿元；减免市属国有物业租金9.1亿元，惠及各类中小企业和个体工商户达5万余户。

关键词三 保障民生

广州市财政各项民生投入达到1695.8亿元，年中还有追加投入。其中安排就业保障支出84.4亿元，同比增长1.15倍。同时，2020年广州市“低保”标准从1010元/月·人提高至1080元/月·人，增长幅度达6.93%，其他救助标准按照同等幅度同步提高。

关键词四 三大攻坚战

广州列入2020年债券项目备选清单的额度为573亿元，省已下达新增债券额度344.9亿元，主要用于推动国铁城轨、轨道交通等基础设施建设投入。 22.7亿元用于支援新疆、西藏、贵州毕节、黔南、梅州、清远以及广州市北部山区的扶贫援建。

藏、贵州毕节、黔南、梅州、清远以及广州市北部山区的扶贫援建。 97.1亿元推进污染防治工作，用于水环境治理、垃圾综合治理、空气环境治理等3个领域。

关键词五 四个“出新出彩”

今年，广州将投入166亿元支持城市综合功能出新出彩。其中安排45亿元推进5个国铁、7个城际轨道、12个地铁、6个综合交通枢纽等项目建设。推进152个老旧小区改造。 投入48.2亿元支持城市文化综合实力出新出彩。推进省“三馆合一”、市四馆项目建设。 投入25.3亿元支持现代服务业出新出彩。其中安排9.6亿元发展数字经济，争创国家级软件产业基地。 投入26.3亿元支持现代化国际化营商环境出新出彩。其中安排6亿元个人所得税差额补助，完善财政科研项目资金跨境使用机制，吸引更多境外高端和紧缺人才来穗创业。

业互联网等新型基础设施建设。 关键词七 “六稳”“六保” 疫情之下，广州坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府关于奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”的要求，围绕做好“六稳”工作落实“六保”任务，充分发挥财政保障支撑作用。截至4月底，全市财政共投入疫情防控资金16.1亿元。同时，全市各级财政统筹各类财政专项资金119.6亿元全力恢复和稳定产业链供应链；市财政增加安排3亿元价格调节基金，确保疫情期间基本生活物资正常供应。

关键词六 高质量发展

安排387.3亿元推动经济高质量发展，较上年增长14.9%。同时积极扩大建设投入，市财政投入广州市重点建设项目440亿元，同比增长25.4%，增大招纳社会资本参与5G、人工智能、大数据中心、工

羊城晚报记者 唐珩 通讯员 穗财宣

今天上午，广州市十五届人大五次会议开幕，广州市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告提交审查。一串串数字收获多方肯定，广州2019年财政管理工作荣获国务院督查激励。2020年，面对突如其来的疫情，广州将围绕做好“六稳”工作落实“六保”任务，充分发挥财政保障支撑作用。特殊之年，广州财政要如何花钱？

2019年目标完成较理想

广州市2019年财政预算执行情况比较理想。全市一般公共预算收入1697.2亿元，增长4%；加上调入资金、上级补助等资金，一般公共预算实现支出2865.1亿元，增长14.3%。 广州财政大手笔投入民生。全市一般公共预算投入各类民生支出达1947.6亿元，增长13.7%。 2019年，广州财政大力给企业减负，支持创新。全年新增减税621.7亿元，而广州科技投入投入超过100亿元，全市高新技术企业突破1.2万家，入库科技型中小企业9283家，连续两年居全国城市第一。 广州防范政府债务风险

到位。2019年底全市政府债务余额2714.9亿元，市本级和各区均没有被列入风险预警地区和风险提示地区。 清华大学发布的“2019年地级以上地级以上市政府财政透明度排行榜”显示，广州2019年财政透明度与北京并列第一。 2020年5月，《国务院办公厅关于对2019年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》发布，广州市、南沙区财政管理工作获得国务院督查激励。广州市是本省唯一上榜地，也是全国唯一一个市、区财政管理工作同时获得督查激励的城市。

羊城晚报记者 薛江华 通讯员 李志洁

广州市政协十三届四次会议举行大会发言，12位委员发言，有委员建议：

将中医治未病纳入医保

中医药管理体制机制的要求，尽快界定中医治未病可报销范围和标准。”刘根生建议将防疫中药、亚健康调理中药、治未病治疗项目等纳入医保报销并提高10%的报销比例。推进“治未病”健康工程，将更多中医药“治未病”技术纳入家庭医生签约服务范畴。 他还建议整合省市中医资源，成立市中医预防医学研究院，应用大数据、AI等现代科技手段开展基础研究，对预防疫病、大病、慢性病效果良好的岭南特色治未病项目，探索推进行业标准。

建议加快推进“国家呼吸医学中心”建设

市政协委员、广州呼吸健康研究院副院长郑劲平代表九三学社发言，他关注的问题是“加速广州‘国家呼吸医学中心’的建设”。 郑劲平指出，根据相关战略规划，广州医科大学附属第一医院广州呼吸健康研究院就是签署第一批省委共建“国家呼吸医学中心”。2016年，广州呼吸中心选

址荔湾区大坦沙，作为省市重点项目建设，已顺利破土动工，预计2020年内完成项目封顶，2021年正式投入使用。

他说，目前国家呼吸医学中心建设在基建方面顺利进行，但仍存在建设用地不足和后续资金缺口等问题。由于2016年选址规划时大坦沙受当年广州市水源规划影响，未考虑规划建设呼吸传染病病区，这极大限制了突发呼吸传染病的整体布局及防控救治工作。此次疫情也充分印证，缺乏呼吸传染病区将无法及时收治病人，也难以组织开展积极高效的重大突发呼吸传染病的基础与临床科研和转化工作。

为此，他建议加大力度支持和加速“国家呼吸医学中心”建设，在呼吸中心总体方案、功能布局上要有更新更高的战略准备。他说，目前大坦沙工地东南边尚有一块约8000平方米（属于西郊村）空地，可满足新增呼吸传染病楼用地需求，但征地手续复杂时间较长，建议按“应急处理，特事特办”的建设思路加快办理。

“建议引入各种社会资源，对经费缺口予以补足，加快中心启动。”

建议发放“猪肉消费券”

广州市政协常委、新城市投资控股集团联合创始人曹志伟今年把关注的目光投向了农业，他做了题为“关于新冠肺炎疫情下稳产保供推动畜禽养殖和种养结合发展生态循环农业”的发言。 为了刺激市场对生猪的养殖和消费热情，曹志伟提出了三个建议，整合农业用地，明确可用于生猪养殖的具体用地区域范围，将生猪养殖用地纳入“十四五”用地规划；建议对种猪场、规模猪场新建、改扩建猪场按照最低农业贷款利息予以贷款，同时，在新冠肺炎疫情期间增设贴息扶持贷款；建议政府部门发放“猪肉消费券”，拉动猪肉消费增长。

此外，他也提出了因为生猪养殖导致的环保问题的解决方案——建议规范实行畜禽养殖废弃物资源化利用，鼓励生产和推广使用有机肥。

建议建立中西医结合预防医学“广州标准”

市政协委员、广州中源咨询有限公司总经理刘根生代表民革广州市委员会发言，他建议将中医治未病纳入医保，鼓励中医药创新研究，建立中西医结合的预防医学“广州标准”。 刘根生建议成立市中医管理局，各区设立相应的中医管理局，应用大数据、AI等现代科技手段开展基础研究，对预防疫病、大病、慢性病效果良好的岭南特色治未病项目，探索推进行业标准。

建议建立地方中小微企业纾困基金

市政协委员、民建广州市委员会专职副主委洗聪颖提出统筹兼顾供应配套，促进上下游全产业链流动等建议，力促中小企业复产。

青少年权益保护备受关注，有代表委员建议，设立涉性侵害犯罪人员从业限制制度

明确用人单位招工时有审查筛选义务

今年广州两会，青少年权益保护问题成为代表委员关注的热点话题。市人大代表雷建威和市政协委员郑子股均建议，广州对涉性侵害违法犯罪人员建立从业限制制度。

缺乏相关配套措施难以有效预防再犯

我国2015年起施行的刑法修正案(九)规定，因利用职务便利实施犯罪，或者实施违背职业要求的特定义务的犯罪被判处刑罚的，法院可根据犯罪情况和预防再犯的需要，禁止其自刑罚执行完毕之日或者假释之日起从事相关职业，期限为三年至

五年。2018年10月，最高检向教育部发送了“一号检察建议书”，分析了办理的性侵害幼儿园儿童、中小學生犯罪案件，针对校园安全管理不到位，以及儿童和学生法治教育、预防性侵害教育缺失等问题，提出了多项具体建议。 郑子股认为，虽然《刑法》规定了从业禁止、禁止令等制度，相关行业法律法规、规范性文件也有关于从业资格的限制性规定，但由于缺乏相关配套措施，普遍存在执行不到位的问题，无法有效预防犯罪。

郑子股了解到，近年来，全市检察机关办理的性侵害未成年人犯罪案件数量不断上升，

2018年市检察机关办理的性侵害未成年人案件中，教育领域未成年人被性侵害的案件占比接近10%，作案人员涉及幼儿园、中小学校的教师、保安等教职员工和校外教育辅导机构的教职员工。相当数量的案件犯罪时间长、受害次数多，一案侵犯多名学生，犯罪情节恶劣。

建议建立配套的监督机制

雷建威和郑子股均建议，建立涉性侵害违法犯罪人员从业限制制度。 郑子股表示：“这一制度是

指本市从事与未成年人密切接触行业的企事业单位、社会组织等用人单位，应当对本单位拟录用人员进行审查，发现拟录用人员存在性侵害违法犯罪记录的，不予录用。”

郑子股建议，该制度首先要明确适用范围，在兼顾违法犯罪人员的就业权前提下，将对未成年人负有监护、教育、训练、救助、看护、医疗等特殊职责的企事业单位、社会组织等纳入管理范畴；其次要明确适用对象，除了教师、医生、教练、保育员等工作人员外，还应当包括保安、门卫、校车司机等虽不具有特殊职责，但具有密切接触未成年人的其他工作人

员；三要明确适用后果，明确上述从业人员在实施了性侵害未成年人的违法犯罪行为的，将不被录用；四要明确用人单位的义务，上述用人单位在招录员工过程中负有审查和筛选义务，应当对拟录用人员是否存在性侵害违法犯罪记录的情况进行审查，并可以向公安机关、检察机关核实；五要建立配套的监督机制，与未成年人密切接触行业的主管部门、行政监管部门，依职权对用人单位落实从业限制制度的情况进行指导、督促，对拒不落实或弄虚作假的单位和个人，依法予以行政、刑事处罚。

羊城晚报记者 付怡