

深圳湾航道疏浚工程环评事件 处罚结果公布

环境局罚交通局 100万元 为何惹关注?

羊城晚报记者 林园

备受关注的深圳湾航道疏浚工程环评事件(详见本报此前报道)有了处理结果。近日,深圳市生态环境局在其官网发布多份失信记分决定书和行政处罚决定书,对建设单位深圳市交通运输局、代建单位深圳航道事务中心和编制单位中国科学院南海海洋研究所分别处以100万元、200万元和320万元罚款的行政处罚。

其中,“环境局罚交通局”备受关注,处罚的依据是什么?罚款的来源和去向是哪里?

“机关罚机关”依据是什么?

根据深圳市生态环境局官网公布的“深环罚字[2020]第001号”,深圳市交通运输局作为深圳湾航道疏浚工程(一期)建设单位,在《深圳湾航道疏浚工程(一期)环境影响报告书(送审稿)》(以下简称《报告书》)公示过程中,未对公示《报告书》的内容进行审核,也未根据《深圳湾航道疏浚工程(一期)委托代建管理合同》监督代建单位履行相关职责,对《报告书》存在基础资料明显不实、内容虚假等严重质量问题负有责任。对此,深圳市生态环境局对深圳市交通运输局作出罚款100万元的处罚决定。

一个政府职能部门对另一个职能部门进行罚款,依据何在?北京市盈科(深圳)律师事务所律师朱逸聪介绍,根据相关法规,行政机关可以成为行政处罚的相对人。“根据《行政处罚法》,公民、法人或者其他组织违反行政管理秩序的行为,应当给予行政处罚。而行政机关作为机关法人,属于特别法人,属于上述规定的范畴。”

此外,根据《中华人民共和国环境影响评价法》,建设项目环境影响报告书、环境影响报告表存在基础资料明显不实、内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假信息,“由设区的市级以上人民政府生态环境主管部门对建设单位处五十万元以上二百万元以下的罚款,所以此次罚款100万元也在法定幅度内。”朱逸聪介绍。

罚款的来源和去向是哪里?

许多市民关心,政府部门不是商业机构,是没有营收的,这笔罚款的来源和去向是哪里?

据了解,行政机关作出的行政处罚,由被处罚的单位承担法律后果。“深圳市交通运输局并不能因为该行政处罚而向政府申请额外拨款,该罚款将从深圳市交通运输局支出。”一位政府工作人员透露,部门年度预算中会有一笔类似机动经费的预算,其支出不影响其他项目的民生和政府投资项目等支出。

按照《行政处罚法》,当事人应当自收到行政处罚决定书之日起十五日内,到指定的银行缴纳罚款。银行应当收受罚款,并将罚款直接上缴国库。

多位政府部门工作人员指出,罚款的背后其实有长远的影响,“这会严重影响交通局的年度绩效考核,最终也有助于深圳市政府加强对下属部门、机关的管理”。

延伸

在全国范围看,环境行政处罚案件并不少见。8日,生态环境部通报各地2020年1月-4月环境行政处罚案件。1月-4月,全国共下达处罚决定书28369份,罚款金额为19.20亿元,案件平均罚款金额6.77万元。其中,深圳行政处罚案件数量位列全国第四。

政府部门受处罚也常见于环境类的公益诉讼中。据了解,深圳是最早试点检察机关提起公益诉讼的城市之一。2019年,深圳共办理公益诉讼案件1684件,同比上升134%。近年来,因为生态保护问题,许多政府职能部门也成为被告或处罚对象。比如,2017年,因发现红树林保护区内红线用地被某单位违法侵占,深圳福田区检察院发出检察建议,但红线用地并未得到整治。为此,福田检察院以公益诉讼人身份,将城市管理局诉至法庭。盐田区法院一审判决,确认被告深圳市城市管理局对红树林保护区红线范围内用地在2013年至2016年期间被非法侵占于履行监督管理职责的行为违法。

中共中央、国务院近日印发《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称“总体方案”)。海南自由贸易港建设有哪些主要特点?如何推进各项政策落实?将为企业和百姓带来哪些红利?国务院新闻办8日举行的新闻发布会上,相关部门及地方负责人作出回应。

羊城晚报记者 王莉

海南自贸港有何特点? 将为企业和百姓带来哪些红利? 有关部门及地方负责人为你划重点

建全国人民购物天堂 不会成房地产加工厂

A 自贸港将是什么样子? 可概括为“6+1+4”

国家发展改革委副主任林念修表示,总体方案的主要内容可以概括为“6+1+4”。“6”就是贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动,围绕这6个方面作出一系列制度安排;“1”就是构建现代产业体系,大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业,进一步夯实实体经济的基础,增强经济创新力和竞争力;“4”就是要加强税收、社会治理、法治、风险防控等四个方面的制度建设。

林念修介绍,总体方案的推进实施可以分为打基础和全面推进两个阶段。第一阶段,从现在起到2025年以前,突出贸易投资自由便利化,在有效监管的基础上,有序推进开放进程,推动各类要素便捷高效流动,形成早期收获,适时启动全岛封关运作。

第二阶段,2035年以前,进一步优化完善开放政策和相关制度安排,实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动,基本形成完备的法律法规体系、现代产业体系和现代化社会治理体系,打造我国开放型经济新高地。

根据总体方案,实施跨境服务贸易负面清单制度,破除跨境交付、境外消费、自然人移动等服务贸易模式存在的各种壁垒。“这将是海南自由贸易港制度集成创新的一个亮点,是中国跨境服务贸易的第一张负面清单。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文涛说,今年年内将制定跨境服务贸易负面清单。



本版3D制图 黄江鑫

B “零关税”有多省钱? 一条千万游艇省380万

关于货物贸易“零关税”,财政部副部长邹加怡表示,这是海南自贸港一项非常重要的制度设计,具体说就是分步骤、分阶段实施以“零关税”为特征的贸易自由便利化制度安排。

在2025年全岛封关运作之前,率先对部分进口商品实施“零关税”,免征进口关税、进口环节增值税和消费税。具体来说包括几方面:一是对企业自用的生产设备实施“零关税”负面清单管理;二是对岛内用于交通运输、旅游业的船舶、航空器等交通工具,还有游艇,实行“零关税”正面清单管理;三是对岛内用于生产自用或开展“两头在外”模式的出口加工所消耗的原辅料,实施“零关税”负面清单管理;四是对岛内居民消费的进口商品,实行“零关税”正面清单管理,允许岛内居民免税购买;五是大幅放宽离岛免税购物政策,免税购物额度提升为每人每年10万元,并进一步扩大免税商品种类;六是支持海南发展会展经济,开展国际交流。

海南省省长沈晓明表示:“我大致算了一下,进口游艇税收的成本大概能够降低38%,本来1000万进口一条游艇,你需要交380万的税,但是如果你在海南海南买一条1000万的进口游艇,就不需要交380万的税,比其他地方买游艇省了380万。”

C 如何吸引企业和人才? 部分人才享受个税优惠

海南省委书记、海南省人大常委会主任刘赐贵在会上介绍,两年来海南新增44.4万户的市场主体,比2018年“4·13”讲话之前增长了66%。新开工的1亿元以上项目572个,总投资5828亿元。其中,10亿元以上的有125个,总投资4431亿元;总投资在100亿元以上的项目有5个。

沈晓明表示,海南自贸港将实行“非禁即入”,除非有强制性标准和法律禁止,原则上政府取消许可和审批,对企业实行备案制、承诺制,承诺符合条件就可以开展业务。对于外商投资实行准入前国民待遇加自贸港专用的负面清单管理制度。同时,如果从事的是鼓励领域,在境外直接投资的收益可免征企业所得税。

刘赐贵表示,海南人才基础薄弱,是发展的瓶颈。为此,海南制定了到2025年“百万人才进海南”的行动计划,并出台一系列政策,解决引进人才的后顾之忧。针对高端产业人才,实行更加开放的人才和停居留政策。此外,据沈晓明介绍,从现在开始到2025年,在海南自贸港工作的高端和紧缺人才,在海南岛内待满183天,将免征个人所得税实际税负超过15%的部分。

与此同时,注重本地人才作用的发挥。刘赐贵称,海南主要人口在农村,为了使他们愿意留在农村,在待遇、住房等方面推出优惠政策,同时进行培训,提升乡村人才的素质。

D 对普通百姓有啥红利? 能过上更便宜进口食品

总体方案提出了大幅放宽离岛免税购物政策,提高免税购物额度等举措吸引游客。沈晓明在发布会上表示,不仅要让海南成为全国人民的度假天堂,还要成为全国人民的购物天堂。

“各位如果到海南去旅游,建议大家多带点钱,多多购物消费。”财政部副部长邹加怡说,大幅放宽离岛免税购物政策,免税购物的额度从现在的每人每年3万元提升到每人每年10万元,并且在现行38类商品的基础上进一步扩大免税商品种类,同时优化管理,提高旅客购物的便利性。

此外,沈晓明还介绍了洋浦保税港区等特殊区域将率先实行原产地规则。什么叫原产地规则?他解释说,就是生产用的原材料当中有进口物件的,如果能够让其特殊区域里面增值超过30%,生产出来的产品再进入中国内地市场就不需要再交关税。

例如,整头牛或者半头牛普通进口关税70%,最惠国的进口关税25%。但如果整头牛、半头牛进口到洋浦港,再通过分割进行初加工,也就是分割成瘦肉、牛筋,很容易增值30%。如果增值30%,这个牛肉再经过中国内地市场就省去了70%或者是25%的关税。因此,企业的利润空间是十分巨大的,百姓就可以吃到更加便宜的进口牛肉。

E 还能去海南买房吗? 不做房地产“加工厂”

对于备受关注的海南房地产,刘赐贵表示,海南从2015年开始对房地产实施“两个暂停”,即暂停批地以及有地的房地产商暂停批准;取消了三分之二的市县的固定资产的投资考核和财政收入考核,限制各县市房地产业;2018年6月开始实施全域限购。

“这个过程实际上也是风险防控的一个过程。”刘赐贵称,现在看来,海南房地产市场曾经有过几次大起大落的风险,但在自贸港政策发布后不会再出现。他表示,将严格控制房地产,“海南的房地产不是外面想要多少就建多少,成为房地产的‘加工厂’。”

F 会对香港造成冲击吗? 与香港互补大于竞争

总体方案的实施是否意味着未来的海南会替代现在香港的一部分功能和地位?对此,林念修回应称,海南自贸港与香港定位不同,重点发展产业也不同,“应该说互补大于竞争,不会对香港造成冲击”。

他表示,海南自贸港重点突出贸易和投资自由便利,聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业,加快培育具有海南特色的合作竞争新优势。“下一步,我们将进一步加强与粤港澳大湾区的联动发展,积极开展务实有效的合作,保障香港的长治久安和长期繁荣稳定,确保‘一国两制’实践行稳致远”。

今年4月,烟台市民王爱青被亲戚拉进了多个微信群,通过群内链接购买商品可以返利,但最近微信群管理员开始鼓励大家发展下线。王爱青认为,原本用来购物的微信群开始变了味儿。

近年来,通过微信、QQ群以及相关App等社交软件购买商品在一些消费者中流行,被称为社交电商模式。但记者调查发现,有的社交电商盈利重点不是实际的商品或服务,而是通过拉人头发展下线、收取人头费等获利,与传销行为类似,遭到消费者、专家等多方面质疑,多地监管部门也对一些涉嫌违法行为进行了查处。

在微信、QQ群拉人头发展下线获利、开发机器人工具“管理”下家……

分享链接每天赚三四十元?

据了解,近两年,在QQ群、微信群等社交平台上,有的群组通过分享商品引导成员购买,并伴有诱人的返利和发展下线的奖励,吸引了不少消费者。记者在社交软件中输入“社交电商”“返利”等关键词,搜出上百个群组。

记者进入一个名为“电商内购返利互助群”的QQ群,群内上百个成员几乎无人购买商品,群主主要是鼓励成员发展下线,让下线通过商品链接购买商品,以此获得奖励。链接商品大多为面膜、卫生纸、零食等,价格在10元到50元不等。

有的用户告诉记者,除建社交群组外,还有一些专门用来发展下线的社交电商App,以夸张的宣传拉拢用户。记者下载多款App进行测试,发现大多数App需要提供邀请人手机号或邀请码才可注册,注册成功后会弹出宣传页面,宣称每天分享链接保底能赚三四十元,邀请好友每次得10元等。不过,当记者尝试邀请了一位好友却发现,仅获得平台的“金币”,而宣称的现金则需要发展下线并让下线购买商品后才能得到。

人头数与用户获利挂钩

在一些消费投诉平台上,不少消费者投诉一些社交电商App存在虚假宣传、鼓励拉人头等行为。有消费者投诉一款名为“拼购App”的应用,称其总动员会员发展一级代理,不断拉人头进去充值,充值数目越大佣金越高,认为该App涉嫌传销和非法集资。

记者在多款社交电商App中看到,设置会员等级是这类App的突出特点。在一款App中,设有合伙人、团长、高级团长等层级,而根据拉人头的数量,平台还为下线设置了从A到H等若干个等级。

例如,该平台中一篇“教学文章”中提到,加入成为团长并发展下线,每月可获得佣金,下线再去发展更多下线,收入提

是社交电商还是传销骗局?

升更明显,“在拥有5级下线后,每个月就能收入33280元”。

一款App的客服人员告诉记者,人头数与用户获利挂钩是平台的核心玩法,不同层级之间收入差距很明显。只要发展的下线层级达到3级以上,每个月收益保底3000元。而且还能与众多下线形成团队,获得20%到30%不等的额外团队收益奖金。

一些地方消协提醒,社交电商App的套路,最开始是销售商品实物或服务,通过发展下线产生的销售业绩作为上线计酬或返利依据。但随着下线越来越多,所谓的收益更多是以拉人头或收取入门费为依据。因此一些人专门以此牟利,打着推广商品获得返利的名义拉拢下线,并开发出机器人工具,实现对下线的“管理”。

记者联系到一款名为“造梦机器人”的程序开发商。对方表示,所开发的程序可以与多个电商平台和社交网络接口进行对接,实现自动上下线佣金绑定,还可

自定义佣金比例。在对方给记者展示的收益截图中,大多数人的月预估收入超过一万元,极具诱惑力,而开发这类程序最低只需几百元。

专家建议发“黑名单”预警

记者发现,针对一些社交电商平台拉人头、收入入门费等行为,多地市场监管部门以涉嫌传销进行查处。

2019年3月,社交电商平台“花生日记”因设置会员层级最多达51级,累计收取佣金超过4.5亿元等涉嫌传销(直销)违法行为,被广州市市场监管局处罚。

2020年3月,广西百色市市场监管局公布消费者维权案例,指出社交电商平台“未来集市”的消费返利是传销新模式。“其要求会员及加入者交纳入门费或者变相交纳入门费,靠发展下线盈利,颇具迷惑性。”

中商产业研究院发布的《2018-2023年中国社交电商行业市场前景及投资机

会研究报告》中指出,预计2020年中国网络零售市场规模为9.6万亿元,其中社交电商市场规模将达到3万亿元,占网络零售交易规模的三分之一。

专家建议,应加强对社交电商平台的规范,严防传销滋生。山东王宁律师事务所律师马金友说,根据国务院颁布的禁止传销条例,只要有拉人头、交入门费、层级计酬等特点的行为就涉嫌传销。执法部门在发现和查处的同时,应及时发布预警信息,将相关平台列入黑名单。

西南政法大学法学院教授侯国跃表示,监管部门在规范社交电商发展模式的同时,还需借助行业组织的力量,引导平台探索多元化盈利模式,促进平台的可持续发展。山东省消费者协会副秘书长尹强民说,消费者要加强防范意识,不要轻信平台宣传的高额收益承诺,对拉人头、收益与下线挂钩等情况,更要提高警惕,防止落入传销陷阱。(新华社)