

今日论衡之公民问政

□斯涵涵

# 莫让“国际高考移民”蚕食教育公平

本在中国长大、读书的中国学生，为逃避高考竞争压力，钻政策空子摇身变为“留学生”，享受各种入学优惠政策上中国的名牌大学——近年来这一愈演愈烈的“国际高考移民”现象广受诟病。业内专家和公众认为，应提高外国留学生的认证门槛，强化甄别条件，明确录取标准，营造更加公平的教育环境。(8月6日半月谈)

我国人口众多，名牌大学是莘莘学子梦寐以求的高等学府，不少人十年寒窗苦读仍望之兴叹，但一些国际学生却可凭借一本外国护照轻松踏进清北等国内一流大学的大门，这种现象已延续多年，由此带火了国际高考移民，一些人明明是土生土长的中国人，长时间在国内生活、读书，说得一口流利的中文，却可以花钱想办法取得外国护照，然后以国际学生或华侨生的身份，绕过千万万马激烈竞争的高考独木桥，达成入读知名高校的愿望，让一众平民子弟望尘莫及。

据悉，以华侨生身份参加的联考与国内普通高考相比，具有考试科目少、考题简单、录取率高、竞争小的特点。花一些钱便可以“曲线通幽”——“出口转内销”的假“留学生”获得特殊的高校入学待遇，轻而易举地获得了上名校的机会，毕业后在国内找工作，又能以海归名义再次享受优待。一次投入，多次收益甚至终身受益，自然趋之若鹜。也催生了一条运作跨国高考移民的产业链。

在过去较长一段时期内，留学生的来华留学经费直接拨付到高校，大部分

由高校统筹用于来华留学生培养、管理等支出，仅生活费发放给留学生本人。换言之，留学生的数量与高校的地位、划拨经费乃至政绩有着紧密联系。有些学校为了获得留学生，也为了获得经费与诸多亮点，降低录取门槛，或放宽学习要求，还为留学生提供远高于国内学生的规格待遇，甚至对一些留学生违规违纪现象睁一只眼闭一只眼，致使一些留学生“恃宠而骄”。

去年7月，教育部国际司负责人表示，推动来华留学生与中国学生的管理和服务趋同化，一大批不合格的留学生被各校清退，今年又出台国际学生资格审核新规，强化国际生申请资格审核，严堵“国际高考移民”。

当然，我们也需要知道，外国留学生的确是世界一流大学的一项显著指标。国外一流大学留学生比例都超过20%，还有很多大学达到30%，而清华大学的比例只有5.8%左右，这与世界一流大学相距甚远。因此加强国际学生的招生力度是推进世界一流大学建设过程中必不可少的一环，关键是要把握好量与质的度。

对于政府而言，要进一步完善留学生的招生和管理，建立健全留学生考核评估机制，提高标准，保障质量；强化监管，保证留学生的“含金量”，彻底扭转一些高校在留学生招生中的浮躁、功利甚至谄媚的办学思维。

而对于高校而言，要坚持合理、公平、审慎的原则，严把留学生入学关，对涉嫌“国际高考移民”的人员，有关部门要依法依规严肃处理。

## 首席评论

□朱昌俊

# 素质教育，考学校也考家长

离开了分数，素质教育什么都不剩？最近，南京一中因高考400分以上学生不多，被家长点名要求校长下课。事后，南京一中认错，并发布有应试教育倾向的整改措施，持续数日的抗议风波逐渐平息。学校的回应、家长的满意，被指责为素质教育的低头、应试教育的胜利。北京师范大学教授檀传宝向中国新闻周刊表示，任何学校都应反思自己的高考成绩下滑，但完全没有必要为坚守的正确教育观道歉。学校和全社会都应反思，但目前反思的方向完全不对头。

一所名校的高考成绩未达到家长预期，竟然引发了持续数日的抗议风波，这恐怕是多数人始料未及的。更何况，南京一中今年的高考成绩并不差，其一本升学率达到了

95.34%，是该校历史上的最好成绩。从客观上说，人们不是不能理解部分家长对学校的不满。毕竟，中考后把高分孩子送进名校，谁都希望自己的孩子“高分进校，高分高考”。但是，学生的高考成绩，从来就有诸多不确定性因素的影响。将某一届学生的高分人数不够，上升到学校素质教育耽误了孩子的前途，这未免有点过于简单归因，在客观上不利于社会正确看待素质教育，也不利于学校真正推行素质教育。

但是，这些家长看似夸张的反应，却很可能代表着社会对于素质教育和高考成绩的真实态度。即在观念上，他们未必不认同素质教育，但其前提还是以保障分数为基础，如果一

旦影响到分数，对素质教育的认同度就低得多。这是素质教育改革必须直面的社会期待。

当然，南京一中今年的高考，中考后把高分孩子送进名校，到底是不是因为推行了素质教育，还需要有全面反思。但需要厘清的一个认知误区是，素质教育绝不是学生升学、考高分的代名词，更不是学生前途开玩笑，而恰恰是要让“包括高考成绩在内的绩效指标不断提

高而非降低”。所以，此事如果非要追问学校的责任，与其说是推行素质教育的错，不如说是学校的素质教育可能还未找到最优路径。

而从另一个角度来看，我们更应该接受一种事实，那就是即使强调素质教育不能影响学生分数，也不应该将之完全与保障

高分画等号。比如，该校今年一本录取率历史上最好，是不是应该看作素质教育的功劳？换言之，在评价素质教育的成效时，应该有更受认可的标准。

因此，关于此事，有两点是全社会都需要达成共识的。一方面，如专家所言，学校不必为自己推行素质教育而道歉，更不必因此怀疑素质教育的方向，理性做法是要找到更好的素质教育打开方式，而不是重回应试方向；另一方面，家长以及整个社会舆论，需要给予素质教育更多的完善空间。这种支持，当然不是说要让家长默许学校拿孩子做“试验”，而是说在观念上，家长应该尝试去理解素质教育，尝试用更多元化的标准去看孩子的“成长”，而不仅仅是分数。

现实中，不少名校校长头上都悬着一把剑。它的压力，一边可能来自教改和素质教育考核，一边则是像这起事件中的家长。这确实是一种“两难”，但是也应该深知，任何改革都并非一帆风顺，如果面对不同意见就心生退意，改革将永远踟躇不前。在两者之间找到一个恰当的平衡点，本身也是一种改革能力考验。当然，这也需要社会有更多的“耐心”。

归根结底，一个社会采取怎样的教育方式，信奉怎样的教育理念，从来就不只是教育部门和学校的事，也更是包括家长在内的整个社会的事。给予素质教育必要的成长空间，以更多元的视角去看孩子，需要整个社会转变观念、调试心态。

## 漫话漫画

### 斜杠青年



“职场人，你有职场‘B计划’‘C计划’吗？眼下，开启职场‘多卡多待’的‘斜杠青年’越来越多，‘斜杠青年’和‘副业刚需’成为人们讨论的热门话题。‘斜杠’就是副业和兼职吗？哪些‘斜杠职业’更受欢迎？争当‘斜杠青年’是否会违法？什么样的‘斜杠职业’是职场最优解？”(8月6日《工人日报》)

所谓“斜杠青年”，是指那些不满足单一职业、拥有多重身份的年轻人，他们通常会用“/”来介绍自己的身份，如：作家/插画师/摄影师。调查显示，目前全国“斜杠青年”规模已突破8000万人，52.3%的受访青年确认身边有“斜杠青年”，表明“斜杠青年”

已成为一个新兴的职业群体。“斜杠青年”可以感受更多的职业，在这一过程中，可以将个人兴趣向专业化的方向发展，同时也可以有更多的职业选择。同时，一些职业有不错的社会声望。更关键的是，可以获得更多的经济收入。但“斜杠青年”相关的责权利目前还处模糊地带，其可行性和合理性，还有待政府及社会认同。近日国务院办公厅发布《关于支持多渠道灵活就业的意见》，从5方面提出了14条措施，促进灵活就业。下一步，针对“斜杠青年”职业群体，或可出台具体的政策依据及职业规范，使“斜杠青年”这种新型职场业态，发挥出更多正能量。

## 热点快评

□马涤明

# 交警被骑手“执法” 警示执法者要有敬畏心

8月4日，“邯郸交警开车不系安全带并打电话，遭摩托骑手训斥”的视频在网上热传。8月5日，警方通报：邯郸市交巡警支队依法对涉事警员赵某某的三项违法行为作出处罚，并对其本人诫勉谈话，调离执法岗位。(8月6日央广网)

被骑手训斥的交警，当时若处于履职状态，那就属于一边执法，一边违法。有网友评论说：已不正义以正人？不知这位警员的“己不正”是常态，还是偶尔为之。市民没有执法权，但有监督权，这个道理，必警员也懂，因而并未正面拒绝市民的监督，而是给自己找理由：“衣服刚刚湿了”。但监督者不依不饶：湿了也不应该解安全带！而且你还打电话，而且你刹车灯有一个不亮……

这像极了交警纠正查处司机违法时的场景：交警指出司机违法之处，有的司机会不停地抛出各种理由辩解或求情，但最终都无济于事……现在整个倒过来了。

最终，涉事警员被交巡警支队依法处罚，还被纪律问责，执法部门以事实证实了“法律面前人人平等”、内部人没特权的原则，以及政府部门认真接受社会监督的自觉。邯郸市交巡警支队还表示，将加强队伍管理，开展作风整顿活动，教育警员带头守法。而我们也有理由相信，有了这次教训，警员们会更加注意“正人先正己”的问题。就此来说，市民对执法人员“执法”的意义，是小小的。

而对于广大执法者来说，这一课的最大意义，除了应该自觉带头守法，还应注意一个懂得敬畏——敬畏社会监督的问题。人非圣贤，孰能

无过？执法者亦非圣贤，不自觉中出现这样那样的过失过错，也难免。但执法者有没有约束自己少犯错误不犯错的自觉，很大程度上取决于外部监督的宽广。

以这位被骑手“抓现行”的交警来说，如果被监督的压力比较大、时刻提醒自己在看自己的一言一行，应该就不会因为“衣服湿了”而不系安全带；更不敢边开车边打电话（工作情况应该用对讲机沟通）；上车前也会检查一下车辆状况，及时发现刹车灯不亮的问题。

## 来函照登 致羊城晚评论深度部

贵报8月6日时评版A9的龙门阵，很吸人眼球。

一，我相识的一些文科教授认为该高考作文给六十分都多了。

二，该作文堆砌辞藻，用词生僻，掉书袋，唯恐别人读不懂。

三，不符合高考作文评分标准（切合题意、中心突出、感情真挚、结构严谨、内容充实）。

四，此作文给满分，对其他考生是大大不公，也不符合对中学生作文的导向。

对中学语文教学大纲的要求基本外行。

六，羊城晚评论深度部，一碗水没端平，版面编排及发表的文章，大多是肯定该作文的，尤其对周云那篇打出他教授头衔，别的篇则无。

七，试问，该生的这种文风，若来报考羊城晚报记者，你们会要吗？恐怕头都大了。

八，既然是龙门阵，仪式感还是要的吧？

广州大学人文学院教授章以武 2020.8.6

## 特别报道

## 充分履行检察职能，推进服务保障“六稳”“六保”工作

# 广州南沙区人民检察院

# 通过司法办案为企业挽回经济损失千万余元

今年5月28日，广州市南沙区人民检察院检察长赵剑以国家公诉人身份，出庭支持公诉刘某侵犯商业秘密一案。该案经审理后，法庭当庭宣判：被告人刘某被判处有期徒刑三年，缓刑四年，并处罚金20万元，同时禁止在缓刑考验期间内从事弹簧垫机设计、生产、制造职业。该案的成功办理，为民营企业营造了风清气正的商业环境，是广州市南沙区检察院用实际行动“保市场主体”的生动诠释。

为落实好“六稳”工作、落实“六保”任务，广东自贸区南沙片区人民检察院（广州市南沙区人民检察院）打出“组合拳”，发出“连环招”，在全市检察机关中率先出台服务保障“六稳”“六保”实施意见，建立完善涉民营企业柔性执法、靶向服务办案机制。据统计，2019年10月至今，该院共通过司法办案为企业挽回经济损失1100余万元。



广州市南沙区检察院专案组检察官作为公诉人出庭指控黑社会性质组织犯罪

### 1 率先出台服务“六稳”“六保”实施意见

“六稳”首要是稳就业，“六保”重点是保民生。在这个过程中，检察机关更要充分发挥检察职能，做好服务保障工作。南沙区检察院于今年6月底在全市检察机关中率先出台《广州市南沙区人民检察院关于充分履行检察职能服务保障“六稳”“六保”的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

根据《实施意见》，检察机关在依法惩治妨害疫情防控、复工复产刑事犯罪的同时，全面加强涉企刑事司法活动监督。

《实施意见》要求，深入开展涉民营企业“挂案”“积案”专项清理，加大对企业不当立案而立案、对侵害企业合法权益应当立案而不立案等情形进行监督。

防止利用刑事司法手段插手经济纠纷。同时，建立查封、扣押、冻结企业财产联合审查、等额的扣押机制，对公安机关查封扣押冻结涉案企业财产行为，进行同步审查，严格区分企业合法财产与违法所得、企业家个人财产和企业法人财产，坚决防止超额扣押给企业造成负担，维护涉案企业合法权益。

《实施意见》还提出，建立柔性执法、靶向服务机制，准确把握涉企法律政策界限，进一步改进涉企案件办理方式方法，依法审慎办理各类涉企案件，始终做到慎捕慎诉，最大程度减少司法办案给企业生产经营带来的负面影响等。

### 2 通过扫黑除恶提升群众幸福感安全感

通过开展扫黑除恶专项斗争，提升群众的获得感、幸福感、安全感，是南沙区检察院落实“六保”任务的一个着力点。今年以来，该院积极打造“扫黑除恶+智慧检务”工作新模式，加快办案进度，确保办案质量，守住了“一个不放过、一个不凑数”底线。

针对涉黑及重大涉恶案件涉案人员众多、涉案事实交织重叠、办案难度大、周期长，容易导致在检察环节积压的问题，南沙区检察院在全国率先开发应用智能量刑辅助系统，对本地法院生效判决进行过滤筛选，由系统给出所选取时期内当地法院同类型案件以及类案的

量刑区间分布、集中量刑值、平均量刑值，并提供相关案件具体判例详情，在提供主刑分析的同时，也提供附加刑分析结果，提升了量刑建议的精准性，促使不少被告人在检察环节认罪悔罪。

其中，由院领导带头办理的以张某某为首的恶势力组织案件中，积极运用智能量刑辅助系统，结合大量的释法说理，敦促15名被告人主动认罪认罚，审慎向法院提出幅度型及确定型量刑建议47份，黑社会性质属性及认定的事实情节均得到一审法院认可，实现案件办理“三个效果”的有机统一。

该院党组成员、副检察长李

东菴介绍，为广泛听取民众对专项斗争的意见，该院充分运用新媒体传播特点，创新打造集微信公众号、微信小程序、官方微博、抖音等于一体的“融媒体宣传举报平台”。该平台对原有信件和电话举报平台提档升级，开发应用“小南微检”微信小程序，内置扫黑除恶宣传、举报、反馈“三合一”功能模块。除宣传功能外，举报功能最大限度简化填报项目，帮助群众准确有效、一键举报黑恶势力犯罪线索。检察官则可以通过反馈功能，对实名举报线索进行回访，听取社会对扫黑除恶专项斗争工作的意见建议。

疫情发生以来，南沙区检察院立足检察监督职能，提前介入侦查涉疫刑事案件15件，决定批准逮捕涉疫犯罪13件14人，已起诉3件3人；受理涉疫公益诉讼案件线索4件，立案10件，发出诉前检察建议10份，发出告知函2份；审查线索数量、办理诉前程序案件数量及制发检察建议数量均居全市前列。

疫情期间，南沙区检察院协调某企业偿还40名工人欠薪45万元；举行网络直播法制课程4场，录制校园安全第一课课程在全市中小学生学习第一课播出，网上收看人数超过1000万人次。

### 数说 涉疫公益诉讼工作走在前列