

热点 面对面 FOCUS

专访联合国国际法委员会黄惠康

民间外交舆论切忌“随心所欲”

近来,国际形势波谲云诡。怎样看待美国违反国际法的行径?如何准确把握外交中的“软”与“硬”?国内民间外交舆论的理想状态应该是怎样的?

6日,联合国国际法委员会委员、外交部国际法咨询委员会主任委员、国家高端智库武汉大学国际法研究所特聘教授黄惠康接受羊城晚报记者专访,回答了上述问题。黄惠康曾于2014年至2017年间担任中国驻马来西亚特命全权大使。

黄惠康说,美国对国际法的践踏是系统、全面、肆意、长期的。在当前国际形势下,充分发挥民间外交的作用是推进新时代中国特色大国外交的必然要求,但民间外交舆论切忌发表不负责任的言论,“要超越社交媒体的随心所欲,自觉反对和抵制民粹主义”。

羊城晚报记者 董柳

1 美国对待国际法是典型的“双标”

羊城晚报:近来,中国外交部发言人多次提到美国无视国际法。美国在哪些方面违反了哪些国际法?

黄惠康:美国对待国际法,是典型的“双重标准”,对人不对己,合则用,不合则弃。美国现政府更是将“双重标准”演绎得淋漓尽致。“霸凌”“甩锅”“退群”“毁约”,是美国违反国际法的四大“杰作”。

一是肆意践踏联合国宪章的宗旨和原则,在国际关系中推行霸凌主义。美国违反主权平等和不干涉内政原则,肆意干涉他国内政,甚至颠覆他国合法政府。从索马里、利比亚、海地、东帝汶、科特迪瓦到也门,处处留下了美国干预的痕迹。最新的例子是,美方对委内瑞拉国内局势以及对中国新疆和香港事务的粗暴干涉。美国违反禁止非法使用武力原则及和平解决国际争端的原则,在国际关系中频频使用武力或武力威胁,如绕开联合国安理会轰炸南联盟,发动阿富汗战争、伊拉克战争、利比亚战争、叙利亚战争。美国还以打击国际恐怖主义为名滥用武力,恣意对委内瑞拉、伊朗、古巴、叙利亚等多个国家实行单边制裁,加剧了地区紧张局势。

二是肆意践踏国际法上的合作原则,背信弃义,“甩锅”推责,毒化国际合作的氛围。美国在国际关系中坚持“冷战”思维,人为制造意识形态对立,挑拨离间,拉帮结伙,并且惯于造谣欺骗、转嫁危机的卑鄙伎俩。例如,美国为施压联合国,一再拖欠联合国会费,总额超过12亿美元,导致联合国面临严重财政危机,但美国却“甩锅”联合国,指责联合国未按美国的意愿进行改革;美国现政府为转移美国国内对其抗疫不力批评,悍然退出正在领导全球抗疫的世卫组织,却“甩锅”世卫组织,指责世卫组织和总干事谭德塞“偏向”中国,等等。

三是肆意践踏善意履行国际义务的原则,逆世界潮流而动,“退群”成瘾。美国现政府极力推行“美国优先”的单边主义外交政策,频频退出国际组织和国际条约,让全世界一再领略了美国对国际法的任性霸道。

四是肆意践踏约定必须遵守的原则,明目张胆地违反条约义务和国际承诺。突出表现为对待条约义务的“双重标准”和狭隘利己主义。对于其他国家,美国总是强调应无条件遵守和履行条约义务,并常常以执法者自居,动辄使用制裁手段,强迫他国履行条约义务;对于本国,则常常以维护国家利益为由从事违反条约义务的行为,如违反1972年《反弹道导弹条约》的规定,研制和发展所谓的“国家导弹防御系统”(NMD),通过国内立法,限制《禁止化学武器公约》规定的视察制度对美国化武生产设施的实施。无数事实证明,美国对国际法的践踏是系统的、全面的、肆意的、长期的。

2 我们应更好地掌握国际法武器

羊城晚报:有人认为是美国违反国际法也没有得到相应的后果。您怎样看待大国遵守国际法的意义?

黄惠康:历史上最早倡导国际法编纂的英国法学家边沁认为,“没有(国际)法典,就没有正义。”现代国际著名法学家亨金总结道,“在各国家关系中,文明的进步表现为从武力到外交、又从外交到法律的运动。”这个判断揭示了法律在国际关系中的地位,代表了人类文明的进步。

习近平总书记指出,“我们应该创造一个奉行法治、公平正义的未来。要提高国际法在全球治理中的地位和作用,确保国际规则有效遵守和实施,坚持民主、平等、正义,建设国际法治。”“中国走向世界,以负责任大国参与国际事务,必须善于运用法治。在对外斗争中,我们要拿起法律武器,占领法治制高点,敢于向破坏者、搅局者说不。全球治理体系正处于调整变革的关键时期,我们要积极参与国际规则制定,做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。”这就是中国的国际法治观。

国际法是国家之间的法律,对世界各国均有拘束力。任何国家违反国际法都会产生国家的法律责任,包括道歉、赔偿等,构成国际罪行的,还将遭受国际制裁。此外,外交是讲究对等的,国际侵权行为受害国,可以依据国际法采取对等的反制措施,如,今年7月美国突然关闭中国驻休斯顿总领馆,中国随即采取了正当和必要的反制。

法理之争成为塑造国际秩序、赢得制度性权力的重要方面,外交与法理愈加密不可分,国际博弈中的法律战更趋激烈。我们应该更好地掌握国际法武器,善用法律手段应对和化解发展过程中面临的各种风险挑战,维护国际公平正义和我国家利益。

3 不能以是否“强硬”论英雄

羊城晚报:近来,随着国际形势的发展,关于中国外交应该“软”还是“硬”的声音又浮现出来。作为曾经的驻外大使,您认为在外交活动中,应该如何把握好保持冷静和有力量回击的“度”?

黄惠康:观察国际形势和中国外交,总离不开“软”和“硬”的命题。过去相当长一段时间里,民间关于中国外交过于“软弱”、不够“强硬”的言论不少。近来,一种相反的观点开始显现。外界有些人认为,现在中国对外表现愈来愈强硬,中国迟早要称霸世界。这就是所谓的“国强必霸”论。其实,问题绝不是“软”或“硬”那么简单。坚持原则立场同是否强硬完全是两码事,表面上的“强硬”与实际的效果更无法等同。

观察国际形势和中国外交,一定要把握好分寸,把握好切入点,准确把握新时代中国和世界发展大势。

首先,与时俱进,对时代要有一个正确定位。“冷战”结束以来,国际形势发生了历史性的变化。世界正朝着多极化、多边主义和国际关系民主化的方向发展,国际权力和国际秩序也首次出现了“和平转换”的历史性机遇。但是,我们在前进道路上必然会面临各种难题和挑战。时代不同了,分析形势就要有新思维。不能再以意识形态划线论敌友,也不能以是否强硬论英雄。历史和现实告诉我们,对抗没有出路,简单的强硬也无济于事。中国要发展,要和平崛起,必须高举和平、发展、合作、共赢的大旗,顺应时代潮流。

其次,对国际利益要有一个正确的把握。观察国际形势,一定要有全局意识和大局意识。近年来,国际形势和我国外部环境出现新的深刻复杂变化,机遇前所未有,挑战也前所未有。党中央科学判断国际国内形势,强调我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。当前,我们一定要坚定不移走和平发展道路,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,坚定维护国家核心利益。我在外交上不与美国等西方国家搞对抗,努力发展正常的国家关系,并不是说我惧怕西方和美国,而是出于维护我根本利益的一种战略取向。

第三,对我国的综合国力和国际地位要有一个正确的估计。毫无疑问,中国是一个世界级大国,国际地位和影响力也在逐步提高。所以,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,仍是世界上最大的发展中国家。国际地位没有变。在任何情况下都要牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国情,推进任何方面的改革发展都要牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际。不能高估自己的实力,更不能未富先奢。献身精神、拼搏精神是可贵的,但无谓的牺牲、有勇无谋的莽撞则是愚蠢的。外交需要大智慧,需要足智多谋。

最后,经济因素也是一个必须要考虑的重大战略问题。经济全球化深入发展的一个直接结果就是时空压缩、利益交织,你中有我、我中有你。各国相互联系、相互依存、利益交融达到了前所未有的程度。所以,要从相互依存、合作共赢的思路来思考和处理国际问题。合作才能双赢,对抗必然两败俱伤。我们要深刻洞悉中国与世界发展新变化,准确把握中国与世界互动新规律,积极驾驭中国与世界共进新方向。

4 民间外交舆论切忌捕风捉影

在我多年的外交工作经历中,深感民间外交对于促进各国人民之间的相互了解、推进文明交流互鉴方面的积极作用。同时也感到,在自媒体时代,民间外交舆论也存在一些亟待改进提高的问题。

首先是要提高政治站位,牢牢把握民间外交舆论的正确导向,旗帜鲜明地捍卫国家利益、形象和尊严,更好地为中国特色大国外交服务。为此,要认真学习领会习近平外交思想,树立正确的义利观,以理服人、以义化人,努力打造有中国特色、中国风格、中国气派的话语体系。民间外交舆论切忌捕风捉影,跟风炒作,发表不负责任的言论,传播道听途说、没有事实根据的有害信息,更不能为博眼球、蹭流量,走“网红”路线。

其次是要有宏大的格局,实现从民间凡声到民间外交的飞跃。民间外交舆论要站在人类命运与共的高度、公正、客观、理性,有勇有谋,卒然临之而不惊,无故加之而不怒。不能妄自尊大,不能骄傲自满,不能意气用事,更不能虚浮浮躁。要超越社交媒体的随心所欲,自觉反对和抵制民粹主义,防止盲目乐观、以偏概全、任意拔高情绪和倾向,让我们内敛、含蓄、仁爱的文化基因继续流淌在血液中。

三是要提升话语能力,讲好中国故事,争取更多国家真正了解中国,客观认识中国,增进释疑,努力消除对华认知“赤字”。在对外宣传和阐释过程中,既要坚持“四个自信”,体现中国特色,又要以外国受众听得懂、易接受的表达方式讲清中国主张,确保扎实有据,避免停留在空洞口号和自说自话。在重大国际问题和涉华敏感问题上,要积极主动发声,善于把我们的道路优势、制度优势、发展优势、文化优势转化成话语优势,为世界提供更多“公共产品”,推动构建人类命运共同体。



联合国国际法委员会委员、外交部国际法咨询委员会主任委员黄惠康(受访者供图)



汕头海湾隧道建设地点位于汕头海湾大桥和礮石大桥之间

国内最大直径越海盾构隧道昨日全线贯通,明年实现通车

汕头海湾隧道如何攻克世界级难题?

文/图 羊城晚报记者 赵映光 实习生 韩妙奎 通讯员 朱文君 余纪伟

“咕咕咕……”7日8时26分许,五层楼高的“巨无霸”盾构机接收井地连墙切割,挤压破碎,整个刀盘全部顺利通过,到达隧道贯通预定位置,盾构接收井中平静的水面开始源源不断冒出水泡,施工现场响起阵阵欢呼声——在国家“863”计划的强力支撑下,由中信集团投资、中铁隧道局设计施工总承包的“世界级挑战性工程”汕头海湾隧道西线宣告正式贯通。

接下来,施工方将进行隧道内部建设,预计将于2021年亚运会举办前实现通车。

挑战 在8度地震烈度区建设 综合难度达同类工程顶峰

据介绍,汕头海湾隧道是国内最大直径的越海盾构隧道,也是国内首条在8度地震烈度区建设的海底隧道,综合难度是同类工程的顶峰。该隧道项目存在“大、浅、高、硬、险”等五大施工技术难点,被业内誉为最具挑战性的世界级工程之一。

其中,“大”是指采用的盾构机直径超过15米,属于超大直径;“高”是指隧道地处高地地震烈度区,达到8度;“硬”是指岸上段孤石和海床中基岩段,岩石强度高达216MPa;“浅”是指盾构机上覆土层薄,在始发地段隧道上覆土体仅为8.2米,没有达到通常要求的盾构机直径一倍以上;“险”是指海湾隧道处于高度软硬不均地层,海底软土稳定性极差,施工难度大,安全风险高,特别是盾构机需要穿越三段长达182米基岩凸出段。

据悉,为确保汕头海湾隧道的建设能顺利进行,自2018年4月17日东线盾构正式掘进以来,中信集团、中铁隧道局依托汕头海湾隧道项目成立了钱七虎、孙钧等院士专家委员会,设立了周福霖、王复明、陈湘生等院士工作室,成立了盾构及掘进技术国家重点实验室现场实验室。多次到现场调研的中国工程院院士钱七虎、孙钧、周福霖等了解到相关情况,都称汕头海湾隧道为“世界级挑战性工程”。

抉择 让国产盾构机挑大梁 大国重器填补技术空白

羊城晚报记者在采访中了解到,围绕汕头海湾隧道建设的种种争论其实一直贯穿于工程始终,特别是在盾构机选择上,参与项目各方都承担了巨大的压力和风险。

据悉,盾构机诞生于国外,以德国海瑞克公司为代表的当今国际著名盾构机制造商具有丰富的制造业业绩。我国虽然在21世纪初丰富了盾构机国产化进程,承担国家“863”项目的中铁隧道局也于2008年成功自主研发出我国首台复合式盾构机,但此时的国产盾构机应用范围有限,而国内制造15米级的超大直径盾构机尚属首例。

一边是技术成熟的进口盾构机,一边是正在成长需要在实践中汲取营养的国产盾构机,面对汕头海湾隧道这样的“世界级挑战性工程”,选择进口盾构机无疑能降低风险。

而作为国家“863”重大科技项目一“超大直径泥水盾构关键技术研究和应用”的带头人洪开荣的心中始终有一个振兴民族工业的梦想:“盾构机作为一种高端复杂设备,是‘大国重器’代表之一,是一个国家科研水平、工业制造水平和综合国力的重要体现。国产盾构机经过几十年的追赶,取得了飞跃的发展。但国产盾构机仍有许多空白需要填补,其中一个重要原因就是,许多人都倾向于选择成熟的进口盾构机,而不愿承担国产盾构机应用过程中所带来的风险,以至于国产盾构机错过了很多成长机会。”

在洪开荣技术团队的坚持下,各方都认可了支持民族工业发展的方案,并在建设过程中给予了大力扶持和支持。“一中一外”两台盾构机同场竞技的方案最终被确认,国产盾构机第一次迈进15米级超大直径领域,其中东线隧道采用进口盾构机,而西线隧道则采用国产盾构机。

2018年4月,进口盾构机从汕头海湾隧道南岸始发,历时736天,穿越苏埃海湾;2018年10月,国产盾构机亦从汕头海湾隧道南岸始发,历时660天,穿越苏埃海湾,在同台竞技的舞台上共同演奏了惊艳世界的壮美音符。

克难

在此前的走访中,汕头海湾隧道项目部南岸工区土木副总李文玉就告诉记者,在盾构掘进施工中,他们先后遭遇不同阶段困难,尤其是海中基岩凸出段是盾构施工最大的障碍,具有岩面高、强度大、变化快、埋深浅、覆土软、水压高的突出特点。

其中,从2019年7月8日至2020年2月5日,项目部就在历时156天之后,才终于顺利突破东线盾构隧道海中182米基岩凸出段掘进施工任务。“掘进时共计换刀225次,平均每掘进1米需要更换刀具2.5次。”李文玉说,两条盾构隧道都采用直接通过的方式通过基岩凸出段,开创了复杂环境、复杂地质条件盾构机直接掘进基岩的技术路线。

据介绍,盾构机是建设隧道的利器,前方刀盘上分布了数十、上百把刀具,相当于人的牙齿,通过刀盘的旋转,刀具切削磨碎前方的障碍物,实现不停地向前推进。“遇到软土粘性地层时,刀盘刀具容易结泥;遭遇极硬的岩层时,又易出现刀具异常磨损破坏等情况,而海底隧道通常都会遭遇软硬不均地层,两种情况同时存在,此起彼伏。”中铁隧道局汕头海湾隧道项目总工程师王超峰说。

对此,项目施工方在汕头海湾隧道创新的环流系统和高压冲洗系统彻底解决了刀具刀盘结泥“顽疾”;而更有效应对超硬岩层,项目施工方则采用重型滚刀并

且加宽刀刀厚度、升级刀圈的梯度硬度设计等措施,并形成了刀具运行状态智能监测融合掘进参数评价的理论及关键技术,实现了刀具可感可知可换。

据悉,在汕头海湾隧道这个世界级挑战性工程的舞台上,多项前沿研究交叉汇聚:中铁隧道局与广州大学、西南交通大学共同进行高烈度地震区海底超大直径盾构隧道地震响应规律及抗震技术研究;与中铁装备共同开展盾构机设计制造专题研究;与中南大学共同研究海底单管特长隧道防火关键技术;与盾构及掘进技术国家重点实验室、同济大学进行土-岩-孤石混合地层超大直径盾构装备及施工关键技术研究……

在昨天上午宣告汕头海湾隧道西线正式贯通的现场,洪开荣激动地说:“历经技术与心智煎熬,终于啃下了这块硬骨头,我国的跨海越海隧道建设将迎来新的篇章!”



汕头海湾隧道西线隧道掘进使用的国产“巨无霸”盾构机