

广东出台 2020 年土地利用计划，土地指标由年度固定总量下达改为依据存量土地处置量动态变化

# 过去“向省要指标” 未来“地市挣指标”

羊城晚报记者 赵燕华 通讯员 冯建奎

10日，广东省自然资源厅印发2020年土地利用计划管理通知，明确对纳入重点保障的项目用地由国家直接配置计划指标，而其他项目用地指标与处置存量土地挂钩，各地需通过开展批而未供和闲置土地处置“挣指标”。

## A 12.08 万亩计划指标预先安排使用

与往年相比，今年土地利用计划管理发生较大变化。对纳入国家重大项目清单或纳入《广东省2020年重点建设项目计划》的单独选址的能源、交通、水利、军事设施、产业项目用地，由国家直接配置计划指标。

而未纳入重点保障的项目用地，则以自然资源部土地市场动态监测与监管系统相关数据为基础，对2017年底前批准的批而未供土地、2018年以来批准的批而未供土地、纳入本年度处置任务的闲置土地分别按处置完成量的50%、30%、50%加总核算。通知以自然资源部要求的批而未供和闲置土地最低处置率15%计算的处置量为基础，核算计划指标12.08万亩。

此外，为落实国家“增存挂钩”政策，对完成2019年批而未供和闲置土地处置任务的地区，在核算计划指标总数基础上再奖励10%；对上述任一项任务未完成的，将核算总数核减20%。

据了解，全省仅汕头市因去年增存挂钩任务未完成，已被省级按照20%的比例核减土地利用计划指标520亩，而其余20个地市则因如期完成任务，已按照10%的标准获得了指标奖励。

## B 省指标保障 12 类民生设施用地

省自然资源厅在省、市计划指标保障范围方面予以了明确。具体来看，省指标主要用来保障乡村重点产业和项目、保障性安居工程、农民住房、精准扶贫、环保、非营利性的体育、教育、科技、医疗卫生、养老、殡葬、监教场所等12类民生设施，以及用于安排“三旧改造、拆旧复垦、重大项目自然资源服务保障好、制造业发展较好”四类奖励指标。其中，省级还专项预留0.6万亩计划指标用于保障乡村重点产业和项目用地，年底前未使用完毕的，由省级统筹安排使用。

同时，涉农市县各级应安排不少于10%的计划指标用于保障乡村振兴新增建设用地需求；省级现代农业产业园所在市按照不低于50亩/园标准一次性安排省级现代农业产业园计划指标，保障省级现代农业产业园项目建设用地需求，并做到应保尽保。

基础设施等项目用地；落实农业转移进城落户人口用地安排；优先支持万里碧道、文化、公益设施和电商物流、婴幼儿照护等现代服务业发展及国家、省重大项目安置地等；优先安排特色小镇用地，加大老区苏区、粤东粤西粤北新区、产业共建园区用地支持，保障农村基础设施、农村人居环境整治、公共服务、“四好农村路”建设等用地需求。

## C 未使用完毕的计划指标由省收回

根据规定，至今年9月底，对2017年底前批而未供、纳入本年度处置任务的闲置土地两项处置率均超过15%的市，预安排的计划指标及处置率超过15%新产生的计划指标，按量入为出原则由该市安排使用，同时安排该市“三旧”改造、拆旧复垦奖励指标；对任一项处置率未达到15%的市，预安排的计划指标可继续使用，完成处置任务后再行安排“三旧”改造、拆旧复垦奖励指标。

截至今年12月10日，对任一项处置率未达到

15%、未完成今年“三旧”改造任务的市，今年不再安排“三旧”改造、拆旧复垦奖励指标，预安排的计划指标大于处置获取计划指标的，其超出部分不得继续使用，如使用超出部分的，下一年度予以相应扣减。

而到年底最后5个工作日内，未使用完毕的计划指标将由省收回，连同剩余额度统筹安排给两项处置率均超过15%的市使用。对重大项目自然资源服务保障好及制造业发展较好的市，今年还将予以一定的计划指标奖励。

## D 超计划批地将扣减下一年度计划指标

为防止产生新的批而未供土地，省自然资源厅要求各市审批批次用地时需明确具体项目。不符合国土空间规划、国家产业政策、供地政策和用地定额标准等法规政策规定的，不得批准用地。违法违规批准用地的，批准文件无效。

同时，建立监测预警机制。各市要力争在今年9月底前将2017年底以前形成的批而未供土地和纳入本年度处置任务的闲置土地处置率两项均达到15%以上，同

时确保按时完成“三旧”改造年度任务。省自然资源厅将定期通报各市批而未供和闲置土地处置情况，并对土地利用计划执行情况实行月底对账、季度预警、年底结账。

通知还明确，对超出年度核定计划指标总量批准用地的，视为超计划批地。对超计划批地的，将相应扣减下一年度计划指标。对违法违规批地、虚假供地的，一经发现，相应调减计划指标核定量，并追究相关责任人的责任。



涉案的垃圾非法倾倒在填埋地点，清理、整治工作仍在进行中(资料图片)

诉，诉，诉到倾家荡产！全省索赔金额最大的公益诉讼案开庭

# 1.31亿元“天价”索赔！

## 广州市检察院对一家污染环境企业提起公益诉讼

羊城晚报讯 记者董柳、实习生沈奕杉、通讯员熊焕、马英报道：污染环境面临“天价”索赔！全省索赔金额最大的公益诉讼案今天上午在广州市中级人民法院开庭审理，广州市人民检察院对一家污染环境的企业提起公益诉讼，索赔1.31亿元！

倾倒垃圾、垃圾渗滤液超标排放等造成倾倒地周边植被破坏，且短期内难以自然恢复。

依据民事诉讼法等有关规定，广州市人民检察院提起公益诉讼，起诉请求：判令卫洁垃圾厂承担涉案场地生态环境修复费用113441900.49元、赔偿涉案场地生态环境受到侵害至恢复原状期间服务功能损失费用17143500元、承担因本案诉讼而支出的鉴定费及其他合理费用共448896.4元；判令李永强在企业对上述费用不能清偿时承担清偿责任；判令卫洁垃圾厂、李永强在省级以上电视台或全国发行的报纸公开赔礼道歉。

两名被告分别为广州市花都区卫洁垃圾综合处理厂(以下简称“卫洁垃圾厂”)及其实际控制人李永强。卫洁垃圾厂于2005年10月登记设立，为个人独资企业，经营范围为收集、贮存、处理、处置生活垃圾。

起诉书显示，从2007年1月1日起，被告李永强担任卫洁垃圾厂的实际投资人，在经营过程中，李永强违反环评要求，组织工人将未经处理的原生垃圾及筛下物非法倾倒在填埋于厂区西南侧山体，直至2016年8月被责令停业。经鉴定机构认定，受污染场地面积约3.88万平方米，垃圾倾倒地约39.3万立方米，重量24.78万吨。造成的环境损害主要是

为防止被告转移财产，2018年7月，广州市人民检察院依法申请诉前财产保全措施，实际查封了被告李永强价值1000万元左右的银行存款、房产及汽车。

今天的庭审通过庭审直播的方式进行，法院组成七人合议庭审理，广州市中级人民法院院长王勇、广州市人民检察

院检察长欧名字分别担任法官、公益诉讼起诉人。

54岁的李永强因患病未能到庭，他的诉讼代理人发表了意见，认可起诉的事实，同意赔礼道歉，但对部分应当赔偿的金额提出异议。法庭今天没有当庭宣判。

办案中，广州检察机关“刑民并举、三责同追”，在办理民事公益诉讼案件中，移送刑事犯罪线索追究行为人刑事责任，追究相关行政人员环境监管失职罪。今年5月29日，李永强被法院以污染环境罪判处有期徒刑6年，并处罚金20万元。办案人员介绍，涉案场地的环境清理整治工作仍在进行中，目前约75%的垃圾已被移出。

党的十九大报告将建设生态文明提升到中华民族永续发展千年大计的高度，提出建设美丽中国。广州市人民检察院相关负责人受访时说，检察机关通过办理该案，让环境违法行为人付出倾家荡产的代价，能够在社会上起到震慑和警示作用，同时也是一起生动的法治课。

# 澳门与内地人员往来恢复正常

### 疫情防控新措施设熔断机制，珠海居民明起可赴澳门自由行

羊城晚报讯 记者钱瑜报道：10日，国务院港澳事务办公室、澳门特区政府等宣布，自8月12日零时起，从澳门进入内地人员，如14天内无外国或香港及台湾地区旅居史，且持7天内有效核酸检测阴性证明或包含7天内核酸检测阴性信息的“健康码”，各地不再实行集中隔离医学观察14天措施。各地海关仅对口岸检疫发现的“四类人员”(新冠肺炎确诊患者、疑似患者、密切接触者、有发热或呼吸道症状者)进行采样检测并采取相应措施，对于其他人员不再进行采样检测。

另外，自8月12日起，澳门恢复办理珠海市居民(含居住证持有人)赴澳门旅游签注(含个人游、团队游)。珠海旅游业界人士认为，预计此举对澳门旅游业有较大帮助，珠海居民往来也将更便利。

澳门社会文化司司长欧阳瑜10日还表示，关于恢复内地与澳门人员

正常往来的新措施设有熔断机制，当澳门疫情反弹，风险等级调整为中高级别时，中止实施上述措施，恢复执行入境内地人员原则上一律集中隔离医学观察14天有关措施，直至澳门疫情风险等级评估为低风险。

据悉，根据全国联防联控机制，一个地区出现一个本地个案就已经列为中风险地区，如超过10个个案列为高风险地区。

对于即将实施的新措施，欧阳瑜提醒澳门居民，若到广东省以外地区，需向当地海关或酒店等机构出示。以便向当地海关或酒店等机构出示。广东省居民的核酸检测结果会在“粤康码”上显示，内地其他省市的居民则须出示核酸检测的纸质报告。

微调查

## 试用期变“白用期” 新入职别被套路

进入8月，应届毕业生们开始迈入职场成为一名“社会人”，但刚刚走出大学校园的他们却很容易落入职场“隐形陷阱”。从试用期“白用”，到培训课“被套路”，“职场小白”们需要躲避的“坑”不少。

### 试用期工资应不低于当地最低工资标准

刘洋是今年的应届大学毕业生，经过一番“海投”终于找到了工作，并和公司商议试用期3个月。“疫情期间工作不好找，公司说试用期没工资，我想着熬一熬就过去了，于是便答应了。”但让他无法接受的是，试用期结束公司却拒绝给他转正，也不支付任何工资。刘洋不愿再耗下去，选择了离职。

上海锦天城(天津)律师事务所合伙人王忠琦律师表示，试用期“白用”是初入社会的毕业生们最常遇到的情况。但实际上法律明确规定，劳动者在试用期的工资不得低于本单位相同岗位最低档工资或劳动合同约定工资的百分之八十，并不得低于用人单位所在地的最低工资标准。“否则就可以申请劳动仲裁。”他提示。

“还有一点值得注意，试用期也有时间期限。”王忠琦介绍，劳动合同期限3个月以上不满1年的，试用期不得超过1个月；劳动合同期限1年以上不满3年的，试用期不得超过2个月；3年以上固定期限和无固定期限的劳动合同，试用期不得超过6个月。而且，同一用人单位与同一劳动者只能约定一次试用期。

### 警惕以高薪为诱饵“被贷款”

记者调查发现，职场还有花样繁多的“陷阱”，甚至披上“隐形外衣”，专“坑”职场新人。安徽的应届毕业生小张告诉记者，他怀疑自己在不久前遭遇了“培训贷”。小张说，自己大学毕业后通过网络招聘平台应聘了一家通信工程公司，公司说为储备所需人才，会安排小张进行相关业务实训，但培训费要小张支付，公司再以补偿的形式分两年补给小张。为了顺利拿到offer，小张与公司签订了一份《就业保障及实训

合同》。小张回忆，当时刚毕业没钱交培训费，公司推荐小张贷款，并通过公司与贷款机构签约。“这笔钱由贷款机构直接打进公司账户，我要负责分24期偿还本息共1万余元。我当时考虑，公司以补偿的形式把这笔钱还我，还承诺试用期有2500到3500元的工资，每月几百元的贷款本息也在我的偿还能力之内，所以就同意了。”小张说。

随后小张被公司派到外地工作，其间公司经理以微信转账的形式给小张发了培训补助1300元，但一直未发放约定的工资。“询问后，经理却说之前的1300元就是工资，至于培训补偿对方别提都不提。”

该拿的钱没拿到还背上了上万元的贷款，小张很憋屈，“但我没有那么多时间和精力去纠缠这个事，只能认栽。”王忠琦介绍，“培训贷”就是以高薪为诱饵吸引毕业生，在刚入职员工“培训费”上做手脚。一些“被贷款”的毕业生甚至会按公司指示，以劳动者个人名义向借贷软件进行贷款，如没有如期还款，还会接到贷款公司的催收电话，也曾出现过贷款公司恐吓、威胁贷款人及其亲属的情况。

### 毕业生劳动权益保障需加力

记者调查发现，招聘过程中还普遍存在“职场歧视”问题。记者在知乎等平台搜索发现很多关于“职场歧视”的吐槽，其中包括性别歧视、身体缺陷歧视、地域歧视、学历歧视等。

多位专家坦言，目前毕业生劳动权益保障依然存在诸多不足。一方面毕业生法律意识欠缺，很少用法律手段保护自己；另一方面，处罚力度不强、违法成本低、诉讼成本较高等，也造成毕业生很难通过法律渠道解决劳动争议纠纷。

王忠琦等认为，高校应增加劳动法规和劳动者权益保护方面的教学内容，使学生系统地掌握劳动和社会保障等方面的知识。此外，人才劳务市场以及网络招聘平台等组织机构也应在招聘时增设相关法律法规的宣传，强化应聘者的维权理念。(新华社)

## 广州籍肢残人士可免费申请订做义肢

羊城晚报讯 记者余燕红、通讯员黄黎锋报道：近日，记者从广东省工伤康复医院获悉，广州地区的户籍肢残人士可以免费申请一套量身订做的义肢。

目前，广州已出台多项康复辅助器具惠民政策。如广州市户籍肢残人士，可以免费在广东省工伤康复医院等“广州市残联精准康复”定点

机构申请量身订做的假肢、矫形器。另外，有短期或临时需要使用辅助器具的居民，可以以租赁的形式在省工伤康复医院获得专业、平价的康复辅助器具服务。

广东省工伤康复医院康复辅助科主任邓小倩介绍，从功能评估、制定处方、到取型制作、适配训练，量身订做义肢大约需要一个月时间。

津贴为60元/天(全年限180天)；全年最高保额为16800元。

自付费的保险方案的保障项目包含意外伤害医疗、意外伤害住院津贴、意外身故、意外伤害险等。自付费加保不影响政府统保对象保障标准，视为双重保障，每位老人最多可购买两份。

数据显示，目前越秀区60周岁以上老年人已达30.7万人，占全区总人口的比重达26.18%。越秀区已为所有户籍老人购买了20元/人/年的保险，该保险于2020年6月29日生效，有效期至2021年6月28日。

## 明晚一起去看流星雨

### 今年英仙座流星雨极大值将于12日22时至13日天亮前出现



往年的英仙座流星雨景观 何建国 摄

羊城晚报讯 记者梁泽韬、通讯员李建基报道：英仙座流星雨来了！记者10日从广州市五羊天象馆获悉，今年7月17日至8月24日，地球将穿越英仙座流星群轨道，形成一年一度的英仙座流星雨景观。预计我国的最佳观赏时间为8月12日22时至13日天亮前。

英仙座流星雨与象限座流星雨、双子座流星雨并称为北半球三大流星雨，活跃期为每年7月17日至8月24日。根据广州市五羊天象馆预测，8月12日23时前后，英仙座流星雨将呈现极大值，每小时出现流星约百颗。

由于12日月亮将在23时40分左右升起，英仙座流星雨极大值期间，月光影响不大，观测条件最佳。但我国所处方位正受下弦月干扰，能目睹到的流星数量将有所减少。有意观流星雨的全国各地市民，可选择天气晴朗、视野开阔、没有光害影响的地方观赏。

据了解，市民若错过今年的英仙座流星雨，不必感到遗憾。广州市五羊天象馆预测，明年8月13日(农历七月初六)凌晨4时前后，英仙座流星雨极大值将再次出现。届时，我国所处方位是观测英仙座流星雨全球理想观测位置。