

政协委员 议事厅 129

羊城晚报记者 薛江华
通讯员 邵启文 周艳春

建议

港口协同发展
缺乏顶层设计

针对粤港澳大湾区港口群协同发展方面的推进情况,民盟调研发现,缺乏顶层设计是其面临的首要问题。现行 2008 版广东省沿海港口布局规划约束力不强,各地从本地发展出发投资建设港口,港口能力不足与富余并存,部分港口能力严重过剩;协同发展专项规划缺位,省级层面港口资源整合顶层设计亦不明朗,以深穗两大主体分别整合珠三角东、西港口的进展缓慢;穗深港港口合作机制没有建立,三大枢纽港的优势和对港口群的协同引领作用没有充分发挥。

民盟建议,结合广东省海洋经济发展规划,尽快出台新版沿海港口布局规划,进一步明确各港口功能定位,并在此基础上出台广东省内港口资源整合方案,引导几大港口以市场手段为主加快推进资源整合。同时,建议请求中央层面出台粤港澳大湾区港口协同发展专项规划,从更高层面协同粤港澳大湾区港口发展;推动港口协会等行业组织建立穗深港港口联盟,通过联盟联席会议等促进三大枢纽港合作不断深入,协同提升粤港澳大湾区港口群国际影响力。

民盟提案:

湾区港口群
合作机制
亟待建立

“提高港口群国际竞争力”是粤港澳大湾区建设的重要内容,是广东加快建设海洋经济强省及构建全方位对外开放新格局的必然要求。民盟广东省委(以下简称“民盟”)在今年两会期间提案建议,统筹推进港口资源整合,建立智慧港口公共信息平台,打造粤港航运金融服务创新区,协同提升高端航运服务能力。

日前,广东省交通运输厅等部门对此答复,将支持广州市依托广州航运交易所、广州航交公司建设粤港澳大湾区航运联合交易中心;支持深圳市集聚国际高端航运服务资源,探索建设国际高端航运服务中心,依托香港交易所前海联合交易中心,推动国际航运等交易平台发展。

各港口之间缺乏信息共享

民盟调研还提到,目前粤港澳大湾区港口信息缺乏协同共享,高端航运服务能力亟待协同提升。

民盟建议,建立财政激励机制,鼓励各港口在运营生产、管理决策和信息服务上应用现代信息技术,综合提升各港口管理和服务的智慧化水平,为港口数据交换和信息共享奠定基础。引导支持港穗三大枢纽港合作建立港口信息联盟,联合打造粤港澳大湾区港口大数据中心和港口公共信息平台门户网站系统。建议以自贸区为平台,在南沙、前海设立粤港航运金融服

务创新区,探索高端服务业发展的规则衔接,创新协同合作机制,将香港航运金融及其配套服务体系延伸至创新区。

民盟还建议设立粤港航运教育文化合作区。支持以广州航海学院为基础,联合港澳高校建立航运教育战略联盟,开展高端航运人才培养和科研服务;以现代科技打造航运文化与信息的集聚平台、展示平台和创新平台,以航运教育和文化的协同发展提升高端航运服务业发展能力。

省交通运输厅:

将推动建设
航运联合
交易中心

进一步明确各港口功能定位

广东省交通运输厅等部门就民盟的相关提案建议进行了答复。省交通运输厅表示,目前正抓紧开展《广东省港口布局规划(2020-2035年)》《广东省航道发展规划(2020-2035年)》的编制报批工作,深化与《粤港澳大湾区发展规划纲要》的协同衔接,进一步明确各港口的功能定位。

广州、深圳市相关港口企业正积极推进港口资源市场化

整合。广州港集团收购了中山港航集团,与佛山、中山市相关企业合资建设南沙港区四期集装箱码头,积极参与佛山港高明港区高荷码头工程、云浮港都骑通用码头二期工程建设,入主佛山九江战备码头经营业务等。下一步,交通运输厅将继续鼓励和支持省内港口龙头企业按照市场化规律,开展多元化的资源整合工作。

支持项目申报中央补助资金

在推进港口群协同发展投入资金方面,省交通运输厅表示,近年来,省财政积极筹措资金支持各地港口建设和发展。2018-2020年,省财政共安排约 36 亿元(含中央补助资金),支持各地港口公共基础设施、港航保障系统建设和维护等。下一步,省财政将继续通过省级港口建设费及省级交通专项资金等,支持粤港澳大湾区港口公共基础设施及航运支持保障系统的建设和维护。将加强组织协调和政策辅导,支持符合条件的粤港澳大湾区港口项目申报中央补助资金,不断加快广东沿海港口的建设步伐。

针对提升航运服务能力方面的问题,交通运输厅答复,按照“数字政府”改革建设工作部署,省数政局已集约化建设政务大数据中心,

建立广东政务服务网、粤省事、粤商通等一体化应用,其中,省政务大数据中心已实现国家、省、市、县四级部门数据联通,为 132 个重点领域应用提供了大数据支撑,极大提升了行政效能和政务服务效率。下一步,省交通运输厅将充分发挥“数字政府”一体化平台和大数据支撑优势,促进港口信息协同共享,提升湾区港口群信息服务水平。

交通运输厅表示,高端航运服务业在广州、深圳已有较大发展。下一步,将支持广州市依托广州航运交易所、广州航交公司建设粤港澳大湾区航运联合交易中心,支持广州市依托南沙邮轮母港开展邮轮旅游产业;支持深圳市集聚国际高端航运服务资源,探索建设国际高端航运服务中心,依托香港交易所前海联合交易中心,推动国际航运等交易平台发展。

推动涉海领域校企协同育人

在航运人才培养上,广东省教育厅答复,广东将以省卓越人才培养计划和“新工科”建设为载体,优先支持有条件的涉海专业加入省“卓越工程师”培养计划。同时,引导高校加强资源整合,以“教学质量和教学改革工程”为切入点,立项建设一批与航运产业紧密相关的精品在线开放课程、大学生实践教学基地等,推动

涉海领域校企协同育人。

另外,广东将鼓励和支持粤港澳航运研究院进一步集中粤港澳大湾区航运研究力量,有针对性地开展航运领域重大课题研究,深入研究航运理论、政策和文化科技等问题,推动航运研究成果落地生根,为粤港澳大湾区航运发展提供有力的智力支持和人才保障。

深圳先行示范区建设一周年

聚焦

建设一周年

羊城晚报记者 郭起



深圳前海自贸区不断推进商事服务改革,活跃企业创新热情 羊城晚报记者 王磊 摄

深圳今年持续推出利企举措,保护市场主体权益、激发市场活力

营商环境改革是“一号工程”

优化营商环境是推动高质量发展的必由之路。深圳先行示范区建设一年来,着力打造国际一流营商环境,“加速度”推进商事服务改革。深圳在全国范围内率先推出的“秒批”等举措利企惠企,知识产权保护方面的工作成效激发社会创新创业热情。

随着一批行之有效的改革举措落实执行,企业和市民关心关注的重点问题得以解决,深圳营商环境改革取得阶段性成效,城市活力和竞争力持续增强。今年,深圳更是把营商环境改革作为全年改革任务“一号工程”,在保护市场主体权益、激发市场活力方面下“狠功夫”。

上半年新设企业数
同比增长14.9%

秒批、零成本、一天内办

结……深圳开办企业的便利程度一直往前推进。今年 3 月起,深圳又一次升级“开办企业一窗通”系统,开办企业所有事项一天内办结,参保、公积金开户等开办环节实现全程“秒批”,开办企业“零成本”。

记者了解到,深圳以最简的手续、最快的速度、最低的成本为开办企业提供服务的“秒批”事项达 212 个,“秒报”事项 196 个,“深圳速度”落实到了服务企业发展的每一步。

随着深圳商事制度改革持续推进,深圳市市场监管局率先实行全流程网上办理、取消企业名称预先核准、推行简易注销、实行开办企业一窗通、“三十证合一”等改革,又进一步推出了无人干预自动审批、深港通港澳通注册易等多项改革措施,不断降低投资创业的制度性成本。

简化办事流程不仅让企业享受到了便利,也进一步激发着社会创新创业热情。据深圳市企业注册局统计的数据显示,截至今年 6 月底,深圳全市累计有商事主体 340.6 万户,其中,企业 213.7 万户,个体户 126.9 万户。深圳全市每千人拥有商事主体 253 户,拥有企业 159 户。商事主体总量和创业密度居全国大中城市首位。今年上半年,虽然受疫情影响,但深圳新设立企业数量不降反升,上半年新增企业 151144 户,同比增长 14.9%。

知产保护工作考核
深圳排名全国第一

近期,国家知识产权局公布了 2019 年度知识产权行政保护工作绩效考核结果,对考核分数高于 90 分的城市(单位)通报表扬,深圳在参与考

核的全国 156 个副省级城市和地级市中排名第一。

深圳作为全国首个国家知识产权示范城市,深圳市市场监管局一方面持续强化知识产权行政执法,加大办案力度。另一方面,不断提升知识产权创造、运用、保护、管理、服务的能力和水平。目前已设立了深圳(深圳)知识产权保护中心、中国(南方)知识产权运营中心。国家知识产权培训基地也落户深圳。

在知识产权方面,深圳是全国最为活跃、最有创造力的城市之一。2019 年,深圳专利申请量、授权量、授权量增速、有效发明专利 5 年以上维持率 and PCT 申请量 5 项指标均居全国第一,其中 PCT 申请量约占全国 PCT 申请总量的 30.74%,连续 16 年全国第一。每万人发明专利拥有量 106.3 件,为全国平均

水平的 8 倍。

亮眼创新数据的背后,是深圳实行最严知识产权保护,为创新保驾护航的坚定决心。近年来,深圳深入开展知识产权领域特区立法改革,全面推进知识产权保护机制建设,走出了一条具有深圳特色的知识产权行政保护之路。

据了解,为不断深化知识产权保护工作,深圳还出台了知识产权保护条例,完善了知识产权保护机制,搭建了一批知识产权保护平台,强化了“市局、辖区局、监管所”三级执法体系,推动了行政执法与司法的有序衔接,创新了知识产权证券化产品,探索建设了知识产权和科技成果转化交易中心。在深圳,鼓励创新、保护创新为创新者注入强大发展动力,让他们的梦想有扎根落脚的地方,助力他们不断为活跃市场作出贡献。

深圳发布优化营商环境 36 条

企业面临短期经营困难
可申请“休眠”暂时歇业

“休眠”期内,除不从事经营活动外,仍具备其他合法权益

羊城晚报讯 记者郭起报道:良好营商环境是经济社会发展的重要支撑。为更好服务市场主体、激发市场活力,20 日,深圳市场监督管理局发布《深圳市市场监督管理局关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的若干措施》。措施明确了 6 大方面共 36 条服务举措,其中包括试行企业“休眠”等全国首推举措。

试点商事登记行政确认制改革

营商环境好不好,企业感受最深。新一轮举措中,深圳市场监管局在进一步提高企业开办经营便利度方面,再出台 8 项举措,包括:试点商事登记行政确认制改革、强化开办企业一网通办服务、扩大“一件事一次办”、实施“一业一证”改革、优化食品经营许可服务、优化工业产品生产许可服务、优化药品医疗器械注册服务、压缩化妆品生产许可办理时限等。

其中,商事登记行政确认制改革将进一步强化市场主体经营自主权,按照严格准则主义的原则,申请人申报的材料齐全,符合法定形式,登记机关即可发放营业执照。此项改革简化登记材料和流程,提高商事登记效率,进一步优化市场准入环境,有助于构建更加开放、透明的市场准入管理模式。

率先实施个体工商户变更经营者改革

在优化就业创业环境方面,措施明确了 7 项举措,包括实施个体工商户变更经营者改革、试行企业“休眠”制度、打造企业质量技术综合服务平台、为新业态提供标准支持、优化知识产权融资服务、优化“信用+融资”服务、完善企业信用修复机制。

措施中提到,深圳市场监管局将在全国率先实施个体工商户变更经营者改革。根据《个体工商户条例》规定,个体工商户变更经营者的,应当在办理注销登记后,由新的经营者重新申请办理注册登记。结合深圳有大量个体工商户要求经营

者变更的实际情况,这项改革将允许个体工商户办理经营者变更登记时,对经营场所不变且有关审批文件仍在有效期内的,无需提交与场所有关的审批文件,保证个体工商户经营资格和主体资格的连续性,相关审批许可文件无需因经营者变更而费时费力重新申办,切实减轻个体经营者负担,满足个体户自由灵活流转的社会需求。

同时,结合此次疫情实际,针对不少企业短期内面临经营困难需要暂停歇业的问题,深圳将试行企业“休眠”制度,允许商事主体根据生产经营实际需要申请“休眠”,“休眠”期间不按自行停业处理,不因通过登记的住所无法联系而载入经营异常名录,“休眠”期满前可以自主申请恢复正常经营状态。“休眠”期内,商事主体除不从事经营活动外,仍然具备商事主体的其他合法权益,应当履行相关义务接受相关监管。

“一照多址”降低生产经营成本

有助于稳定市场预期,增强企业信心。措施出台 5 条举措,积极改善营商环境,降低企业综合成本。具体包括,深化“一照多址”登记改革、加快电子营业执照和电子印章应用推广、全面推行许可服务公告事项网上公告、降低食品经营企业培训成本、开展涉企收费整治等。

在深化“一照多址”登记改革方面,企业营业执照可同时登记住所和本市范围内的多个经营场所,经营场所免于办理分支机构登记。即深圳本市企业在其住所之外增设固定场所从事经营活动的,可将增设的经营场所直接登记于隶属法人营业执照内,视为已办理分支机构登记,无需另行申办分支机构执照。企业住所为托管地址的除外。

据悉,“一照多址”登记改革可有效简化企业设立分支机构办理流程和相关材料,节省企业网点扩张的时间成本,实现一次申请、一本执照、多个地址,降低企业开办运营成本。