

全力保障平安稳定 打造警务改革“深圳样本”

深圳公安40载永葆初心护航特区发展

文/图 郭起 张奎



福田区居住证首发仪式现场，来自揭阳的李女士拿到期盼已久的居住证

重拳打击犯罪 护航特区发展

如今，漫步深圳这座公园城市，井然有序，在街心公园里散步、锻炼的人们怡然自乐。然而回溯上世纪90年代，广迎五湖四海来客的深圳也有自己的头疼事：“飞车抢夺”犯罪案频发。

犯罪嫌疑人骑着摩托车，抢夺市民背包，得手后扬长而去。民警赶到也无济于事，嫌疑人早已逃离现场。据悉，从上世纪90年代中后期开始，深圳“飞车抢夺”案件数一直在高位徘徊，高峰时，年接报此类警情曾达万余起。

为打击“飞车抢夺”犯罪，深圳公安进行了长期不懈的努力与探索：从早期成立专业打击队伍重拳出击，到开展“禁摩限电”联合整治让犯罪分子“不能飞”，再到发动群防群治力量捆绑参与，走出了一条专

业打击与群众路线相结合的打击之路。罗湖“五虎将”专业打击队、“1、3、5分钟防控圈”、宝安“十万义警”新模式……一系列创新举措不断涌现，有效地遏制了犯罪态势。2018年，深圳历史性实现飞车抢夺警情“零接报”。

自上世纪90年代末起，电信网络诈骗开始滋生、泛滥，并且逐渐在全国蔓延开来。而作为改革开放的前沿阵地，汇集了大量企业和年轻外来人口的深圳更是成为电信网络诈骗的高发区。

为守护市民群众的钱袋子，2013年6月6日，深圳市公安局在全国首开反信息诈骗咨询专线0755-81234567，向市民提供与信息诈骗犯罪相关的咨询、报警等服务。2015年，电信网络诈骗案打击绝对数连续四年全省第一。

护海防安全 海陆一体化打私

深圳市辖区海域范围1140多平方公里，海岸线248公里，码头172个、出入境口岸18个。海防打私工作总体形势呈现出口岸多、出入境人员、车辆多，边海防线复杂，走私、贩私、偷渡活动多等特点。

上世纪80年代中后期以来，随着国内生产与消费的日益繁荣，改革开放成效逐渐显现。与此同时，偷渡、走私活动也呈现出团伙化、职业化、智能化、隐秘化的新特点，神圣的国门面临严峻挑战。对此，深圳公安、海关等打私部门综合运用刑事和行政两种执法手段，坚持打团伙、断通道、端窝点、摧网络、追流

向、稳处置，重拳打击重大偷渡、走私活动，不间断组织开展专项打击行动，取得辉煌战果。

2006年3月1日，《深圳经济特区反走私综合治理条例》（以下简称《条例》）正式落地实施，开创了全国反走私综合治理领域立法的先河，明确了地方政府及有关部门在反走私综合治理方面的职责，并规定建立反走私综合治理联席会议制度、信息交流处理机制，同时，《条例》在缉私实践方面进行了突破和创新。

面对新的犯罪形势，2017年，深圳市海防打私办全面统筹协调海关、公安、边检、

作为中国改革开放的排头兵，深圳经济特区在过往40年里书写着中国经济发展一个又一个新“高度”。一部特区发展史，也是一幅浓墨重彩的深圳公安历史画卷。

深圳公安诞生于国家改革开放事业起步之初，历经40年栉风沐雨，队伍从400人发展到如今近两万人。在治安要素不断变化的社会环境中，深圳公安永葆忠诚本色，满怀对人民公安事业的赤诚之心，坚决捍卫国家安全和社会稳定；在打击违法犯罪、保护人民群众、服务特区建设的征程上屡建奇功；在现代警务创新发展的新时代奋勇开拓，引领潮流。

一路走来，深圳公安紧扣时代脉搏，用智慧与汗水护航特区改革开放、保卫人民安居乐业，整个队伍正朝着智慧型、现代化阔步前行。

立法破解警力不足 辅警改革创“深圳样板”

警力严重不足，是长年制约深圳公安发展的突出“短板”。原有的治安员队伍，虽在一定程度上弥补了警力“缺口”，但普遍存在“法律地位不明、职责权限不清、职业保障偏低、管理使用不规范”等突出问题。

深圳市公安局抓住公安改革重大机遇，提出运用特区立法权，打造新型辅警队伍，赋予辅警一定执法权限，有效解决警力不足问题。2017年8月，深圳市人大常委会通过《深圳经济特区警务辅助人员条例》（以下简称《条例》），走在全国辅警改革的前列。

《条例》正式施行，辅警法律地位不明、职责权限不清、

职业保障偏低、管理使用不规范的困局在深圳得到破解。《条例》也是全国首部规范公安机关辅警管理的地方性法规，它的成功出台是依法治国理念在特区公安工作的具体实践，是特区改革创新精神在深圳公安工作的生动再现，是推动深圳城市治理体系和治理能力现代化的重要举措，为全国辅警管理改革提供了“深圳经验”。

辅警改革的难点在于既要建立高素质辅警队伍，又要保障队伍的规范化管理、运作和使用。为进一步细化条例执行，实施改革的具体措施、标准和要求，《条例》出台后，深圳市公安局坚持“立法+制

度创新”双轮驱动，研究制定了涵盖辅警招聘、培训、考核、奖惩、保障、退出等内容的“1+10”配套管理制度，形成了深圳公安辅警改革的完整管理体系，为保证辅警改革在快车道上稳步前进把稳了方向盘。

据了解，自2017年底至今，深圳市公安局共组织开展了5批次公开招聘辅警工作，共吸引全国各地超12万人应聘报考，竞争最激烈的岗位报考比例达1:195。薪资待遇提升是辅警队伍的基础保障，职业认同感和集体荣誉感是辅警队伍的精神支柱。改革后，深圳辅警队伍整体风貌、队员素质、业务能力都有飞跃式的提升。

此外，该所还发动群防群治力量，灵活组建社区矛盾调处队伍、义警队伍、蓝马甲反诈骗宣传队伍等，将平安创建触角延伸到社区基层。据悉，社区矛盾调处队伍中有1000多名企业“矛盾调处信息员”，也有100多名出租屋矛盾、邻里纠纷的信息排查员，结合龙岗区“驻所人民调解”机制，聘请辖区老年人协会主席担任义务调解员，助力提升基层矛盾调解水平。通过“矛盾调处队伍+调解平台”运作，“哪里有纠纷，就把调解工作做到哪里”，实现矛盾纠纷的精准调处。据统计，近三年，该所共计调解各类矛盾纠纷2300多宗，调解率达97%。

而“义警”则是一个更庞大的

队伍。据悉，2017年3月，宝安区在警力短缺的情况下，以“两长两员”（楼栋长、门店长、物管员、企业保安员）为主体，首先成立了义警队伍，并快速发展成为全民参与、拥有近10万名队员的“十万义警”。经过三年多的发展，目前深圳已成立了30余万人的“义警”队伍。

近年来，以宝岗派出所为代表，深圳公安围绕改革驱动、创新引领，压实各方责任，打通基层治理“最后一公里”，将基层基础工作作为深圳“第一工程”来抓，推动警力向派出所下沉，相继涌现出基层力量整合的“同胜”模式、基层综合治理的“景乐”模式、基层基础建设的“南园”模式等，探索出深圳公安的“枫桥经验”，为打造共建共治共享社会治安格局、推进更高水平的平安深圳建设不断作出新贡献。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革者胜！今年是深圳经济特区建立40周年，也是“双区”建设全面推进的关键之年。深圳公安作为平安深圳建设的主力军，坚持和发展新时代“枫桥经验”，切实把矛盾纠纷化解在基层，把风险隐患消除在初始，以创建“枫桥式公安派出所”的优异成绩，激发广大民警履行新时代职责使命，为打造共建共治共享社会治安治理格局、推进更高水平的平安深圳建设不断作出新贡献。



深圳公安重拳打击电信网络诈骗新型犯罪

数读“平安深圳”

在近四年户籍人口增长180.3万的前提下，深圳全市刑事治安总警情连续三年以20%的速度大幅下降，2019年再降6.2%，“两抢”“两盗”警情年均降幅达46.7%、35.2%；全年命案连续三年实现“发案不过百、破案百分百”。公安工作满意度连续三年排名全省第一。

深圳公安打击犯罪的能力水平量质齐升，电信网络诈骗案打击绝对数连续四年全省第一。网逃抓获总数在全国31个省会城市、计划单列市中排名第一。在公安部“猎狐”“百城会战”“云端”三个行动中排名全省第一。

在“放管服”方面，“深微”平台用户突破千万，创新

推出“刷脸办”“掌上办”等模式，线上办理267项公安民生业务，零跑动117项，大部分民生警务事项均可实现网上办、就近办、全城办。

在2020年“美好生活城市榜单”中，深圳首次入围。其中治安状况指标得分36分，远超均值5.62，领先众多评选城市。

今年6月8日，中国社科院法学研究所、社科文献出版社联合举办的“法治蓝皮书《中国法治发展报告No.18(2020)》发布暨中国法治发展理论研讨会”发布了“中国警务透明度指数报告(2019)”，深圳市公安局警务透明度指数得分89.80，位列第一。



深圳公安对辅警改革后的新增辅警开展规范化培训