

珠海腾飞 奋斗有我

珠海市中级人民法院研究室主任贺晓翊： 为特区建设提供司法保障

文/羊城晚报记者 郑达 实习生 关俞霖 图/受访者提供

在珠海市中级人民法院进行的一系列改革和创新中,贺晓翊是一位特殊的亲历者。

贺晓翊1997年进入珠海市中级人民法院,先后在民一庭、刑庭、民四庭,审判一线工作。2011年贺晓翊来到珠海市中级人民法院研究室,后担任研究室主任,兼任司改办主任。在珠海中院党组的领导下,她参与了多项珠海的司法改革,见证了珠海法院的司法改革发展。

现在贺晓翊又参与到珠海法院服务“双区”建设当中,致力于营造法治化营商环境。她告诉记者:“珠海进入了‘二次创业’时期,我们珠海法院也要提供有力的司法保障。”

“法院工作
者将会不断更
新司法理念,坚
持改革创新,充
分发挥审判职
能,积极推动珠
澳司法合作,助
力构建法治化
营商环境,为推
进珠海经济特
区‘二次创业’,
加快发展提供
有力司法保障。”

司法改革创新走在全国前列

在贺晓翊眼里,珠海重要的司法改革节点,横琴新区法院的成立以及2015年的司法改革各占其一。

2013年10月,珠海横琴新区法院正式挂牌成立,贺晓翊作为横琴新区法院成立筹备小组成员全程参与其中。

当时成立的横琴新区法院,在司法界引起了轰动:全国首创取消审判庭制,只设“三办一局一队”(审判管理办公室、人事监察办公室、司法政务办公室、执行局、司法警察大队);全面取消案件审批制,设立8名专职法官,突出法官的中心地位。“2013年的时候,这些改革走在了全国的前列。”

贺晓翊平日工作的一部分就是贯彻落实上级法院部署的司法改革任务,在横琴新区法院之前,她作为筹备小组成员,与七八名同事进行了长达10个月左右的调研,她说:“我们一起研究最高院的司法改革政策,调研境内外法院的模式,这是集体智慧的结晶。”

“横琴新区法院建立,在珠

海司法发展历程中是非常重要的一步。”横琴新区法院成为全国示范性综合改革法院,很多外地法院都前来学习,“全国两会最高法院工作报告也两次肯定了横琴法院司法改革成果是可复制、可推广的。”

贺晓翊眼中的第二个节点是2015年,当年,珠海法院作为广东省第二批司法改革试点,稳步推进以司法责任制为核心的司法改革。按照上级法院部署,全面落实法官责任制,改革后珠海法院共推荐遴选237名员额法官;优化审判资源配置,珠海法院按照“法官+法官助理+书记员”的模式搭建新型审判团队75个,执行团队28个;“当时没日没夜地学习、写材料,就是要把这些改革落实下去。”贺晓翊说,完善审判监督新机制、落实违法审判追究、加强法官职业保障等改革的综合配套措施,在全市基层法院完成内设机构改革,香洲、金湾、斗门法院的机构精简率近半。

资源优化、监管留痕、违法必究,珠海法院呈现出新局面。贺晓翊介绍:“通过改革,‘大大提升了成功率’。

同年,珠海市中级人民法院成立破产审判庭,设立破产案件专项处置资金,创立了全省首个破产预重整府院联动机制,即政府主导,法院监督,

“大大提升了成功率”。



贺晓翊

助力构建法治化营商环境

珠海市中级人民法院成立于1980年,与珠海特区同岁,建院四十年来,秉承敢为人先的特区精神,忠实践行宪法法律赋予的职责,为经济特区改革开放和现代化建设提供了有力司法保障。

“四十年来,珠海法院狠抓审判执行工作,圆满完成一大批影响较大的大案要案,其中包括了影响极大的叶成坚案、罗志良案、孙伟铭案、9·16组织卖淫案、板障山抢劫案、香洲法院被最高法院确定为家事审判改革试点法院;2017年,珠海法院率先实行行政案件全面集中到金湾法院管辖,在全省率先开先河,打造行政审判品牌。”

目前,珠海进入了“二次创业”的机遇期。贺晓翊也把目光放得

更长远:“珠海将要打造珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范,为协助达成这个目标,法院工作者将会不断更新司法理念,坚持改革创新,充分发挥审判职能,积极推动珠澳司法合作,助力构建法治化营商环境,为推进珠海经济特区‘二次创业’加快发展提供有力司法保障。”

2019年,贺晓翊参与制定了《珠海法院服务粤港澳大湾区建设的实施意见》,为粤港澳大湾区建设提供司法保障,同年,珠海中院首次以中葡双语发布《珠海法院涉澳民商事审判白皮书》,总结涉澳案件运行态势,发布典型案例。此外,还对涉外案件授权委托手续进行简化,对域外当事人进行线上面签授权,有效提升涉外审判效率。

贺晓翊介绍:“珠海法院近年来还与港澳法律界加强良性互动。”目前,珠海中院多次组织法官赴澳门访问交流,举行澳门司法

制度及民商法等课程培训,由澳门法院法官授课,而珠海中院法官为澳门法院法官助理讲授内地司法制度等课程,促进两地的相互沟通和了解。横琴法院分别聘任11名港澳人士为特邀调解员和调解员,提高涉港澳民商事案件调解率,并分批接受了25名澳门在校大学生担任实习法官助理,“他们既懂澳门的法律,又在学习内地的法律,在两地的交流中可以发挥优势”。

此外,在最高人民法院支持下,珠海中院和横琴法院均挂牌设立“中华司法研究会涉澳司法研究基地”,及时总结涉澳审判经验,并不断深入研究。2019年,横琴法院与南沙、前海法院签订《关于构建跨域立案、跨域调解、跨域庭审和共享司法资源等诉讼服务的协议》,建立港澳特邀调解员共享名册,为当事人提供跨域诉讼服务,搭建“环大湾区司法服务圈”。

打造珠海特色
审判品牌
珠海法院
与特区共发展

近年来,珠海法院进行了一系列司法改革,打造一系列珠海特色的审判品牌。

横琴新区法院在全国首创取消审判庭建制,突出法官中心地位。在司法改革方面,珠海法院目前基本实现“让审理者裁判,让裁判者负责”。在特色品牌方面,结合各个法院的地域或优势项目,共打造5个“审判品牌”,为经济特区改革和现代化发展提供了有力的司法保障。

珠海中院与珠海特区同岁。随着珠海经济的快速发展,珠海法院受理的案件也大幅度增长,2019年受理案件总数达65856件,其中珠海中院从1980年的54件增长至2019年的7706件,增长了142倍。干警总数由成立之初的18名发展至286名。

珠海法院先后获得国家级集体荣誉17项,国家级个人荣誉44项,升级集体荣誉105项,涌现出“全国优秀法院”“全国法院先进集体”“全国模范法官”等一批先进集体和个人。

(郑达)

特区四十再出发 乘风珠海

2020年8月26日/星期三/区域新闻全媒体编辑部主编
责编 黄铁安/美编 潘刚/校对 李红雨

T₂ 5

“按照依法严惩、标本兼治总要求,既在深挖整治上见成效,又在长效常治上下功夫,重点整治交通运输行业‘久治不愈’的行业乱象,确保‘黑、恶、乱’问题在交通运输行业得到根本遏制。”

从“八大专项”入手

交通运输行业得到根本遏制。

据了解,八大专项整治行动主要包括:开展出租车行业乱象整治行动;严厉打击蓝牌车非法营运、非法网约车平台、非法网约车、出租车异地营运等违法违规行为;开展货运行业乱象整治行动,全面落实治超执法联动工作机制,严厉查处涉黑、涉恶、涉“伞”的违法违纪执法人员,坚决杜绝货运行业买卖“路牌”收取保护费等问题;开展道路运输新业态从业群体专项整治;以规范道路运输新业态为重点,加强市场监测,引导社会从业人员理性预期,加强疫情影响研判,研究落实各项政策措施,规范新业态经营行为;开展道路客运市场整治行动;定期与公安交警开展联合执法行动,严厉打击“黑大巴”非法营运、网约车平台违法经营、客运车辆不规范经营等违法违规行为。

专项整治行动还包括开展机动车驾驶员培训行业乱象整治行动。在全市范围内开展机动车驾驶员培训行业乱象整治,定期开展驾培专项执法行动;开展干线公路路域环境综合整治行动。推进“路长制”管理,建立公路路域环境整治长效机制,提升干线公路的通行能力、路况水平、安全水平和交通运输综合服务水平;开展危险化学品运输安全专项整治。深入开展对危险货物运输企业、港口危险化学品集中区域的安全生产风险排查和隐患治理;开展工程建设领域问题整治行动;依法打击因挂靠承包、违法分包、层层转包、拖欠工程款等导致欠薪的违法行为。

开展危险化学品运输安全
生产治理

开展八大专项整治行动 珠海交通运输“行业清源”

文/吴国颂 南滢 陈瑰琦
图/受访者提供

1980年8月26日,珠海经济特区正式建立。经过40年的发展,珠海城市交通格局得到极大改善,交通运输业发生巨变,交通运输服务质量快速提升,为珠海经济社会发展提供了保障。

如今珠海经济特区“二次创业”,对城市交通运输业的高质量发展提出了更高要求。据了解,珠海市交通运输局近期按照扫黑除恶专项斗争的工作要求,在珠海市交通运输行业开展“行业清源”八大专项整治行动。行动开展以来,已取得初步成效。

整治行动初见成效

珠海市交通运输局“行业清源”八大整治行动开展以来,已经初见成效。出租车行业乱象整治一直是群众关注的问题,它不仅关系到市民、游客的出行,也影响着一座城市的形象。

截至2020年6月底,珠海共有巡游出租车企业12家、巡游出租车3652辆、巡游出租车驾驶员6750人,“双证”合规网约车驾驶员4793人。珠海市交通运输局全方位加强对出租车运营的重点区域的管控,加大对口岸、机场、客运码头、城轨站巡查执法力度,及时发现和制止出租车违规经营行为。同时,通过集中开展违法网约车专项整治行动,改善提升重点片区、重要节点的交通运输环境和外部形象。今年以来共立案查处出租车乱收费、拒载、绕路等违规案件117宗。

在货运行业乱象整治方面,珠海市交通运输局今年以来共开展路面治超联合整治行动201次,查处车辆超限超载违法行为599宗;通过非现场治超手段立案查处相关违法行为1992宗,查处“一超四罚”案件23宗。在道路运输行业专项整治方面,该局始终保持对非法营运、违法经营行为的高压态势,今年以来共查处非法营运及违法经营案件260宗,出租汽车行业有效投诉率较去年同期下降近70%。

在道路客运市场整治方面,珠海市交通运输局全面加强道路客运市场监督管理,与交警部门联动开展联合执法行动,进一步强化整治工作力度。今年以来,共查处客运班车、包车违法违规案件276宗。珠海市交通运输局从6月20日起在全市范围内开展为期3个月的驾培行业专项整治行动,净化驾培行业市场环境。

自整治行动以来,珠海市交通运输局累计查处干线公路沿线各类违法违章建筑物及地面构筑物和其他违法设施31宗、危及公路桥梁安全的违法行33宗、桥下空间乱堆乱放乱搭乱建行为61宗。清理干线公路沿线广告招牌设施93处,优化完善干线公路绿化带、分隔带及两侧公路护路林34950平方米,补植、补种、更换干线公路沿线绿化物36585平方米,清理清除影响交通安全的公路绿化物1133平方米,有效改善“脏、乱、差、堵”现象和安全隐患,全面净化干线公路沿线环境。

危险化学品运输安全生产治理是此次专项整治的一个重点方面。该局对危运企业的全覆盖式

检查,目前已检查企业29家,其中4家存在违法行为的企业已立案处理。同时该局还开展路上专项整治行动,今年以来累计查处危险货物违法运输案件35宗。

工程建设领域问题整治深受关注,也是扫黑除恶工作中一个关注热点。珠海市交通运输局畅通投诉渠道,提高群众知晓率,确保扫黑除恶专项斗争基本知识传达到每个在建交通建设项目建设标段。珠海市交通运输局相关负责人表示:“我们组建工作组对近三年的施工单位招投标工作进行摸排,分析是否存在强揽工程、控制招投标等违法行为或线索。组织人员深入生产一线和原材料采购点摸排情况,重点关注珠海交通建设工程领域是否存在工程材料强买强卖、价格垄断、运输垄断等违法行为。”

据了解,今年该局还重点推行了实名制管理系统,将农民工工资发放与实名制管理系统有效衔接,有效避免了欠薪和恶意讨薪情况的发生。



推动“长效常治”

中央部署扫黑除恶专项斗争后,珠海迅速成立扫黑除恶专项斗争领导小组及办公室,统筹扫黑除恶专项斗争工作,制定了为期三年的工作方案。工作开展以来,珠海多次召开市委常委会、市政府党组会、市扫黑除恶专项斗争领导小组会议、全市政法工作会议、市扫黑除恶办公室主任会议对扫黑除恶专项斗争进行研究部署。

2020年是实现扫黑除恶专项斗争三年为期目标的决战决胜之年、“长效常治”开局起步之年和“斗争成果”全面检阅之年。珠海在扫黑除恶专项斗争斗争中坚持扫建结合,不断完善长效常治“机制链”,积极推动扫黑除恶专项斗争制度化常态化。

有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱。据了解,在行业治理领域,珠海全市各行业主管部门紧盯十大行业领域,找准行业监管的漏洞问题、重点行业领域的突出问题、传统行业的粗放管理问题、资源行业整治等,确保“行业清源”。

的非法垄断问题、娱乐行业的藏污纳垢问题、新兴行业的野蛮生长问题,部署开展了系列专项整治行动。行业主管部门结合“三书一函”,严格落实双向反馈制度,针对本行业领域管理存在的突出问题和薄弱环节,已建立一批长效机制,从源头上补短板、堵漏洞、强监管,实现“以案促治、以案促建”的目标要求,达到“办理一个案件、整顿一个行业、安稳一个地方”的效果。

从去年开始,珠海持续推进近海水域乱象治理,全市累计清理整治近海水域非法渔业设施面积4万多亩;积极开展信息网络安全治理,深度摸排涉信息网络黑恶违法犯罪线索,成功侦破利用信息网络平台实施敲诈勒索等案件;全面铺开虚假注册问题专项治理,由市政府分管副市长牵头,市市场监管局、市公安局等部门参与,在全市范围内组织开展虚假注册突出问题专项整治,确保“行业清源”。

